

# 平凉市人民政府办公室文件

平政办发〔2024〕21号

## 平凉市人民政府办公室 关于印发平凉市基础设施攻坚突破年行动 实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，平凉工业园区（高新区）管委会，市直有关部门，中央、省在平有关单位：

《平凉市基础设施攻坚突破年行动实施方案》已经五届市政府第52次常务会议审议通过，现予印发，请结合实际，抓好落实。

平凉市人民政府办公室

2024年4月3日

# 平凉市“基础设施攻坚突破年”行动 实施方案

为深入贯彻落实市委五届八次全体会议暨市委经济工作会议精神，抓住用好当前国省重大政策机遇，全力推动重点领域基础设施补短强弱，有效夯实高质量发展基础，市委、市政府决定开展“基础设施攻坚突破年”行动，特制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，立足“三基地两区”建设，坚持传统基础设施与新型基础设施融合共建、政府投资与民间投资双向发力，加强基础设施建设全局性谋划、战略性布局、梯次性推进，集中力量攻坚、全面提速提效，着力促进交通、水利、市政基础设施补短成网，着力促进能源、物流、新型基础设施延伸扩面，着力促进公共服务、环保、应急、农业农村基础设施配套优化，加快构建先进适用、系统完备、集约高效、绿色安全的现代化基础设施体系，为全面建设社会主义现代化幸福美好新平凉提供重要支撑。

## 二、工作目标

围绕抓好即期投资、兼顾远景布局，立足全市基础设施破冰“关键当口”和国家加大“平急两用”基础设施建设“发力节点”，

大力开展交通、水利、能源、市政、生态、农业、物流、应急、公共服务和新型基础设施等十大领域攻坚行动，2024年高标准、高质量实施基础设施项目281项（含预备15项），总投资942.7亿元，年度计划投资137.6亿元，力争全年基础设施建设项目固定资产投资占比提升到25%以上，为经济高质量发展提供有效支撑和保障。

### 三、重点任务

**（一）全面加快交通基础设施建设。**围绕航路开通、铁路连通、高速贯通、路网畅通目标，构建外通内畅、覆盖城乡、高效衔接的综合立体交通网络，谋划实施交通基础设施项目21项，完成投资19.3亿元以上。

**1.加力推进机场建设。**完成平凉机场审批立项，开工建设平凉机场试验段工程。（市机场办负责，以下均需相关县市区政府落实，不再一一列出）

**2.加快完善铁路交通网络。**加快建设平庆铁路、陈家沟煤矿专用线项目，开工建设长王铁路专用线、宝中铁路增建二线、平凉火车站综合交通枢纽及站城一体化等项目。积极推进定平铁路前期工作，力争具备可研审批条件。（市发展改革委负责）

**3.积极构建高速公路主骨架。**推动灵华高速二期尽快按使用者付费的特许经营模式复工，力促泾灵、庄隆、静秦、机场高速等4条高速公路开工建设。（市交通运输局负责）

**4.有序建设干线公路。**实施普通干线过境段改建工程，建成

G566 线阎家庙至静宁段、S216 线段家官庄至崆峒段、S203 线朝那至梁原横渠段等 3 条普通省道，提升运行效率。（市交通运输局负责）

**5.全面推进“四好农村路”。**全力推进具备条件乡镇通三级公路、较大人口规模自然村通硬化路，建成自然村组硬化路 200 公里，实施农村公路安防工程 190 公里，改造危桥 11 座，全面提升农村居民出行品质。（市交通运输局负责）

**（二）一体推进水利基础设施建设。**开展水资源瓶颈破解行动，深入推进水资源调配网、防洪减灾网、水生态治理网、智慧水利网“四网共建”，提升水资源优化配置和保障供给能力，实施水利基础设施项目 48 项、完成投资 17.8 亿元以上。

**6.加快建设水资源调配网。**建成引洮二期庄浪县应急供水、安国净水厂、刘李河水库、邓家川水库、华亭市城市供水保障工程。加快建设新集水库、珂台水厂改扩建、麻武水库、枣林沟水库、阳川上峡口水库等项目。积极配合推进白龙江引水工程前期，加快推进崆峒水库改扩建、崆峒后峡水库、韩河水库、凤凰沟水库、寺裕川水库、散花沟水库等项目。（市水务局负责）

**7.全面加固防洪减灾网。**完成静宁县东峡水库、土牛水库、张峡水库等除险加固工程，以及庄浪县梁河、华亭市汭河流域蔺家沟龚家庄、静宁县双岷镇等山洪沟道治理工程，开工建设灵台县达溪河河堤贯通治理、灵台县南河防洪治理工程，全面提升水灾害防御能力和水平。（市水务局负责）

**8.持续完善水生态治理网。**建成黄河流域静宁县葫芦河生态治理人工湿地、崆峒区大芦河生态综合治理、华亭市策底河生态清洁小流域综合治理、国家水土保持重点工程庄浪县项目、黄土高原塬面保护泾川荔堡项目等。加快建设崆峒区鸭儿沟生态修复综合治理、庄浪县葫芦河生态廊道可持续发展工程、静宁县红寺河整河流治理等项目。（市水务局、市生态环境局按照职责分工负责）

**9.积极发展智慧水利网。**建成庄浪县农村供水信息化管理、崇信县新密煤矿矿井废水处理站改扩建及中水回用等项目。实施重要地表饮用水水源水质监测能力提升、水土保持监测站点优化布局等工程，持续完善地下水监测站网。（市水务局、市生态环境局按照职责分工负责）

**（三）加力提速建设能源基础设施。**围绕构建陇东综合能源基地，加力推进能源安全保供、新型电力、能源惠民等基础设施建设，实施能源基础设施项目 27 项、完成投资 42.4 亿元以上。

**10.统筹推进能源保供设施建设。**聚力抓好“陇电入鲁”配套调峰煤电灵台电厂建设，年底具备并网试运行条件。加快推进新密、赤城煤矿新采煤工作面建设，实施华亭、砚北、新周等煤矿主要生产设施改造，夯实煤炭生产基础。开工建设安家庄、唐家河煤矿和华煤集团千万吨洗选厂、新柏及山寨煤矿扩能改造等项目。积极推进灵北、后安、周寨南、南川河等煤矿。（市发展改革委、市工信局按照职责分工负责）

**11.大力建设新型电力基础设施。**建成 2024 年配农网、庄浪紫荆 110 千伏变电站、35 千伏调度数据网第二接入网、“陇电入鲁”配套 750 千伏陇东换流站接入和灵台电厂送出等工程。加快建设“十四五”风光电、分布式光伏、华亭市“源网荷储”一体化试点等新能源项目。开工建设大秦 330 千伏变电站、崆峒区 330 千伏升压站等项目。积极推进华亭市红崖山抽水蓄能项目。（市发展改革委、国网平凉供电公司按照职责分工负责）

**12.统筹推进燃气基础设施建设。**实施华亭、灵台、泾川县城燃气管道等老化更新改造项目，建成西气东输三线平凉段工程，依托国家干线管网以及毗邻地区气源，建设沿线乡镇天然气支线管道，加快建设中心城区天然气管网和华亭市、庄浪县天然气综合利用等天然气支线管道项目，提高城乡居民天然气消费水平，加快推动“气化平凉”建设。（市发展改革委、市工信局、市住建局按职责分工负责）

**（四）持续完善市政基础设施功能。**紧盯城市管道老化、城市内涝、出行难、停车难和雨污分流不彻底等突出问题，分类补齐市政基础设施短板，完善市政服务功能，提升城市精细化管理水平，实施市政基础设施项目 53 项，完成投资 16.9 亿元。

**13.加快城市综合道路建设。**实施崆峒区天门路东段道路、华亭市滨河北路综合整治、崇信县滨河路桥、静宁县城市更新人民巷道路改造等项目，打通各类断头路和应急救援“生命通道”，形成快速路、主干路、次干路和支路配置合理、适宜绿色出行的

城市道路网络。（市住建局负责）

**14.提升城市防洪排涝能力。**实施中心城区雨污管网更新改造、积水隐患点治理、背街小巷雨污分流改造工程，完成华亭、静宁、灵台、庄浪4县城区排水防涝项目。（市住建局负责）

**15.加快城市停车和充电设施建设。**完成《平凉中心城区公共停车场（库）专项规划（2023—2035年）》编制，建成中心城区和泾川、庄浪、灵台等县城充电基础设施项目，加快建设华亭市西大街停车泊位提升改造、泾川大云寺生态停车场等项目，增加电动汽车充电设施供给，有效缓解停车及充电设施供给不足，破解“停车难、乱停车”问题。（市住建局负责）

**16.改善城市园林绿化品质。**实施中心城区宝塔公园、南山公园等7处老旧公园绿地进行海绵化改造，加快建设灵台县市政基础设施及园林绿化提升改造、静宁县西岭公园维护提升等项目，健全完善城市公园绿地服务设施，提升存量绿地品质和功能。（市住建局负责）

**（五）提高环保基础设施建用质效。**围绕全域建设国家生态文明建设示范区，加快推进城乡污水处理、工业废水处理、垃圾处理、危险废物利用处置、污泥处理处置与资源化利用、生态环境监测监控能力建设，实施生态环保基础设施项目19项，完成投资3.7亿元。

**17.加快污水垃圾处理设施建设。**实施华亭市中水回用管网、泾川县城区污水处理中心应急调蓄池建设及资源化利用、静宁县

生活污水处理厂扩容提升、灵台县城乡生活垃圾分类收集转运一体化、新密煤矿矿井废水处理站改扩建及中水回用等项目，全面提升污水垃圾处理设施的保障能力和服务水平。（市住建局、市生态环境局按职责分工负责）

**18.加快固废处置设施建设。**实施泾川县西城区供热站燃煤锅炉烟气超低排放改造、陇药皇甫谧制药燃煤锅炉淘汰改造、祁连山水泥低排放改造，建成华亭市新型环保建筑垃圾废渣处理再利用、庄浪县生活垃圾焚烧发电等项目，开工建设中汇盛达建筑垃圾回收再利用、灵台县生活垃圾填埋场垃圾循环利用及生态修复等项目，加快完善危险废物处置体系。（市工信局、市住建局、市发展改革委按职责分工负责）

**19.加大环境监测设施建设。**建成葫芦河流域水生态环境信息化监管平台、静宁县水生态环境监测能力提升、庄浪县水生态环境执法监管能力提升等项目，持续推进环境监测监控站点标准化建设。（市生态环境局负责）

**（六）优先建设农业农村基础设施。**聚焦农业精品示范区创建，全力补短板强弱项，实施农业农村基础设施建设项目 14 项，完成投资 5.6 亿元以上。

**20.加大农田水利设施建设。**围绕“藏粮于地、藏粮于技”的战略要求，建成高标准农田 15 万亩。开工建设崆峒区白庙电灌区续建配套与节水改造、静宁县东峡灌区提质增效、引洮供水二期配套静宁县农业灌溉等项目。（市农业农村局、市水务局



按职责分工负责)

**21.积极发展农产品仓储保鲜设施。**开工建设庄浪县马铃薯智能化贮藏与分拣、静宁县苹果数字化分选、气调果库等农产品仓储保鲜设施，示范带动建设一批具有仓储保鲜、初加工、冷链配送能力的产地冷链集配中心。(市农业农村局、市商务局按职责分工负责)

**22.加强农村基础设施建设和改造。**围绕“农村基本具备现代生活条件”目标，加快实施以改厕、改路、改水、改房、改电、改气、改厨、改院为重点的“八改”工程，打造省市级和美乡村60个，创建乡村建设省级示范村48个。(市农业农村局负责)

**(七)超前谋划布局新型基础设施。**围绕通信网络、工业生产、公共卫生、公共事业、智慧城市等重点领域和场景，推进新型基础设施拓展应用，实施新型基础设施项目16项，完成投资1.9亿元。

**23.持续完善通信网络。**统筹布局建设5G虚拟专网，加快推进IPv6与5G、工业互联网等融合创新发展。深入实施“千兆城市”示范城市创建行动，开展2024年电信普遍服务试点，高标准改造老旧小区通信基础设施，持续提升千兆光纤网络和5G网络覆盖深度，新建5G基站500个以上，实现5G网络覆盖80%以上行政村，千兆光纤网络覆盖所有行政村。(市工信局、市住建局按职责分工负责)

**24.加快数字政府建设应用。**优化完善甘肃政务服务网、“甘

快办”APP平凉子站平台功能，建成信用信息共享平台，加快建设全市统一政务云管平台、数据直达基层系统、住房公积金云服务器租赁等项目，着力推动政府履职和政务运行数字化转型。（市大数据中心、市发展改革委、市公积金中心按职责分工负责）

**（八）系统配置商贸物流基础设施。**围绕煤炭等大宗货物交易，加快建设大型物流园区（中心），形成“通道+枢纽+网络”的现代化物流运行体系，实施商贸物流基础设施项目12项，完成投资9.6亿元。

**25.优化商贸平台布局。**实施城市商业提升行动，建成崆峒不夜城、华亭市西关综合批发市场、静宁县西城区农产品集散中心等项目，推动建立网点健全、业态丰富、规范有序的城市商业体系，满足城市居民品质化、多样化消费需求。（市发展改革委、市商务局、市市场监管局、市农业农村局等按照职责分工负责）

**26.推动物流枢纽建设。**完成《平凉市枢纽经济高质量发展规划》编制，加快建设静宁苹果产地冷链物流园、泾川县冷链物流园，带动发展“全温控”自动化立体冷库、移动式冷链加工厂等新型冷链基础设施，提高生鲜农产品流通附加值。开工建设华亭市智慧物流园、五举煤矿选煤厂配套物流园、庄浪县电商科技产业园等项目，推动城乡流通基础设施互联互通，打通工业产品下乡和农产品进城“最后一公里”。（市发展改革委、市工信局、市商务局、市市场监管局、市农业农村局等按照职责分工负责）

**（九）持续强化应急基础设施建设。**坚持以防为主、防抗救

相结合，加快灾害防治重点工程建设，持续提高抵御气象、水旱、地震、地质等自然灾害综合防范能力，实施应急防灾减灾基础设施项目 6 项，完成投资 1.2 亿元。

**27.强化灾害防治设施建设。**建成泾川、灵台、崇信、庄浪 4 个地震监测（台）站。加快建设静宁气象观测站异地迁建、砚北煤矿等安全维简、平凉市森林防火应急道路、静宁县淤地坝除险加固、地质综合治理和避险搬迁等项目，增强对自然灾害和突发事件的预防抵御、应急反应能力，提高抗御自然灾害现代化水平。（市工信局、市自然资源局、市水务局、市林草局、市气象局、市地震局等按照职责分工负责）

**28.完善应急管理基础设施。**加大应急物资储备体系建设，建成市应急管理调度中心、灵台县利民中心和应急指挥平台，实施市县乡三级应急救援队伍建设及救援装备配置工程，持续提升专业抢险救灾能力。全面推进“智慧消防”建设，不断提升火灾防控和处置能力。（市应急局、市粮食和储备局、市消防救援支队等按照职责分工负责）

**（十）拓展完善公共服务基础设施。**围绕公共服务提标扩面，统筹推进基础教育、医疗卫生、文化体育、社会福利等民生项目 50 项，完成投资 12.4 亿元。

**29.推进基础教育提质扩容。**精心实施学前教育发展、义务教育薄弱环节改善与能力提升、改善普通高中办学条件、现代职业教育质量提升、教育强国推进工程等教育项目，建成崆峒区绿

地广场幼儿园、静宁县城关初中附属工程、庄浪县职教中心对外交流中心等项目，不断扩大优质教育资源供给，提升学校办学水平，加快推进各类教育高质量发展。（市教育局负责）

**30.强化公共卫生服务保障。**以推动高水平“健康平凉”建设为牵引，建成市中医（中西医结合）医院、灵台县人民医院发热门诊、庄浪县人民医院传染病区和静宁县亚定点医院传染病住院楼等项目，加快建设甘肃医学院附属医院门急诊医技综合楼室外配套工程、华亭市第二人民医院门诊及健康体检中心楼二期、静宁县灵芝乡卫生院整体迁建等项目，加快构建高品质的医疗卫生服务体系。（市卫生健康委负责）

**31.优化文体养老服务设施。**建成崇信县全民体育公园、静宁县普惠托育中心，华亭市养老服务中心、灵台独店中心敬老院等10个综合养老服务中心和34个互助幸福院。开工建设崆峒区老年养护院、庄浪县综合托育服务中心、崆峒山游客中心等项目，织密扎牢民生保障网。（市民政局、市卫生健康委、市文旅局、市体育局等按照职责分工负责）

#### **四、保障措施**

**（一）强化谋划储备。**紧盯国家重点支持“平急两用”公共基础设施，抢抓“适度超前”布局建设交通水利设施的重大机遇，加强政策项目研究，利用“两上两下”机制，论证储备综合医院、旅游服务中心、综合交通枢纽、体育场馆、租赁型公寓等具备应急隔离、医疗配套、污水及垃圾处理功能的公共基础设施项目，

积极争取纳入国省盘子。系统摸排交通、水利、能源等领域基础设施建设底数、短板、需求，抓紧开展基础设施重大项目建设研究论证，推动更多项目纳入国家“十五五”规划及行业专项规划，夯实长远发展基础。

**（二）强化资金投入。**聚焦中央预算内投资支持的燃气供水等管道老化改造、市政基础设施、养老、教育等领域，加大项目谋划包装，全力做实优化前期，积极争取资金支持。健全完善地方政府专项债券项目安排协调机制，落实将专项债券用作项目资本金政策，债券资金优先支持重大基础设施项目。坚持有为政府和有效市场相结合，规范实施政府和社会资本合作新机制，用好用足特许经营模式，撬动民间资本参与基础设施项目建设。支持符合条件项目，开展基础设施REITs试点。鼓励金融机构与项目单位加强对接，一对一梳理完善项目融资方案，实现信贷资金精准投放。

**（三）强化要素保障。**全面落实进一步改进优化能源、交通、水利等重大建设项目用地组卷报批工作要求，为基础设施项目提供土地要素保障。大力推行“不见面审批”“一网通办”“不来即享”，依托甘肃省投资项目在线审批监管平台，落实承诺制审批、区域评估、模拟审批、容缺受理、代办服务、用地清单制等改革措施，进一步简化审批流程。全面落实重点省份分类加强政府投资项目管理办法，依规开展提级论证，严格执行报审程序和投资建设相关规定，认真贯彻落实项目法人责任制、招标投标制、

建设监理制和合同管理制，规范项目实施，确保工程建设质量。

**（四）强化督促调度。**市政府领导同志负责推进分管领域基础设施攻坚突破工作，亲自指导督战，研究制定攻坚计划，协调解决攻坚突破行动中重大事项，统筹协调各方资源加快基础设施建设。各牵头单位严格履行“管行业必须管项目、管行业必须管投资”责任，聚焦本领域基础设施项目“谋划、推进、建设、投用”各个环节，分别制定清单台账，卡点调度推进，按月向市政府汇报工作进展。各县（市、区）政府积极履行主体责任、主动承接攻坚任务，推动形成目标同向、措施一体、行动同步的整体性工作推进格局。市政府督查室、市发展改革委定期开展督查调度，加强亮灯预警、挂牌督办，表彰先进、鞭策后进，营造全市上下齐心协力攻坚突破、加力推进基础设施建设的浓厚氛围。

- 附件：1.平凉市“基础设施攻坚突破年”重点建设项目表  
2.平凉市“基础设施攻坚突破年”重点前期项目表

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

---

公开属性：主动公开

---

平凉市人民政府办公室

2024年4月3日印发

---