

# 平凉市人民政府办公室文件

平政办发〔2022〕132号

---

## 平凉市人民政府办公室 关于印发平凉市提高市场主体和项目建设 融资担保可获得性的实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，平凉工业园区（高新区）管委会，市直有关部门，中、省驻平有关单位，各金融机构，有关企业：

《平凉市提高市场主体和项目建设融资担保可获得性的实施方案》已经市政府常务会议审定通过，现印发给你们，请结合各自职责，认真抓好贯彻落实。

平凉市人民政府办公室

2022年10月31日

# 平凉市提高市场主体和项目建设融资担保 可获得性的实施方案

为了缓解市场主体和项目建设融资难、担保难的问题，进一步打通市场主体和项目建设融资的堵点难点，撬动更多金融资金参与到全市经济社会建设中来，根据国家和省市有关货币、金融、担保政策措施，结合全市融资担保现状，制定本实施方案。

## 一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，以落实稳经济一揽子政策金融措施和省市出台的相关融资担保措施为抓手，央地金融监管部门和金融机构同向同心同力，按照政府激励引导、财政资金撬动、部门协同配合、金融机构市场化运作、监督部门跟进督导的方式，最大限度地调动金融机构的主观能动性，使更多金融资源投向实体经济和项目建设；着眼全市市场主体整体弱小、金融机构放贷风险大这一瓶颈问题，市县努力提高国有及国有控股融资担保机构的担保能力并为其担保提供风险补偿和降费补贴，支持担保机构积极为市场主体贷款提供增信担保，降低银行机构的放贷风险，帮助高风险机构清收化解不良资产，争取银行机构为市场主体提供信贷资金和优质高效服务；聚焦项目建设贷款难题，搭建融资平台，落实承贷主体，因企、因项目施策，“一项一策”破解融资

难题。

## 二、工作目标

以提高市场主体和项目建设融资可获得性为总目标。在担保能力建设上，实现县级国有或国有控股融资担保机构全覆盖、全准入、全部发挥应有作用，在职责范围内应担尽担；市级国有或国有控股融资担保机构管理层级提升、担保能力提升、运营水平提升，承担全市范围内较大额度的担保责任。在融资能力建设上，对新办企业抓首贷、创业贷和信用贷的撬动投放，在贷款笔数上抓提升；对老企业抓普惠贷、特色产业发展工程贷、中小微企业专项贷和担保贷款发放，在贷款总量上上台阶；在直接融资上抓视野拓宽、渠道拓展和融资工具，在全国甚至更大范围的资金市场上“一企一策”“一项一策”融资。

## 三、重点任务

### （一）做大做强融资担保机构

1.健全制度体系，解决无法担保的问题。各县（市、区）政府要把本地国有或国有控股融资担保公司作为地方金融机构管理，落实出资人管理和行业监管责任，选配或招聘8名以上从业人员，其中至少要有3名以上熟悉财经工作的人员，确保正常运营；要督促其建立健全“三会一层”的公司治理结构和立项委员会、评审委员会等担保业务集体决策制度以及财务管理、业务复核、风险防控、档案管理等内部管理制度，确保规范运营。各出资人和行业监管部门要定期检查各国有或国有控股融资担保公

司保前调查、保中评估、保后检查制度落实情况，监督指导其尽职尽责、防范运营风险。〔牵头单位：各县（市、区）人民政府、市政府国资委、市政府金融办。配合单位：市财政局、市城投集团。落实时限：2022年12月底前。〕

**2.壮大担保实力，解决无力担保的问题。**崆峒区、泾川县、灵台县、庄浪县、静宁县5县（区）国有或国有控股融资担保公司，通过合并、县（区）财政出资、国企民企入股等多渠道增资，使注册资本金均达到5000万元以上，取得当地所有银行机构的担保准入资格，为当地小微企业和“三农”提供增信担保。市惠民融资担保公司通过市财政和市级国有企业增资，注册资本金由1.5亿元增加到3亿元，取得全市所有银行机构的担保准入资格，重点为全市重点企业和重大项目提供融资担保。严格执行《关于进一步完善政府性融资担保体系切实支持小微企业和“三农”发展有关担保政策措施的通知》（平政办发〔2022〕3号），全面落实市县属国有或国有控股融资担保公司执行优惠担保费率（对单户1000万元以下的小微企业和“三农”主体担保贷款，担保费率原则上不超过1%，单户1000万元以上的担保贷款，担保费率原则上不超过1.5%）、同级财政补贴等规定，力争两年内使剩余的崆峒区、泾川县、静宁县和庄浪县4户国有或国有控股融资担保公司进入全省政府性融资担保公司名单，有资格获得中央财政政府性融资担保降费补贴，使全市国有或国有控股融资担保公司收支平衡、正常运行、发挥应有作用。〔牵头单位：各县（市、

区)人民政府,市财政局、市工信局、市政府国资委、市政府金融办。配合单位:市城投集团、市产投集团。落实时限:2023年12月底前。]

**3.有效分散风险,解决不敢担保的问题。**各县(市、区)政府要将国有或国有控股融资担保公司担保增信支持的特色产业发展工程贷款、中小微企业专项贷款、重点项目贷款及推荐发放的企业首贷纳入政府风险补偿金分担范围,落实20%的代偿责任。各国有或国有控股融资担保公司与银行机构签订的担保准入协议中要明确银行机构在借款人无法履行偿债责任时承担20%的损失;要加强与省金控再担保公司的合作,落实20%的再担保责任;要按规定足额计提偿债责任准备金,保障履行代偿责任时有资金可支付。各国有或国有控股融资担保公司要按照《平凉市国有或国有控股融资担保机构尽职免责暂行办法》(平政办发〔2022〕87号)制定本公司《尽职免责实施细则》并按规定报审备案,各县(市、区)要不折不扣执行,为担保公司及其工作人员更好履职创造条件。〔牵头单位:各县(市、区)人民政府,市财政局、市政府国资委。配合单位:市政府金融办。落实时限:2022年12月底前。〕

**4.创新方式途径,解决抵质押缺乏的问题。**在落实各银行和担保机构确定的不动产和相关权利可抵押、能抵押的基础上,利用人民银行动产融资统一登记公示系统,开展动产和其他权利统一公示登记,推动企业和工程项目设备、原材料、产品、应收账

款、仓单、订单、保单等质押贷款及时发放。积极探索建立农村产权抵质押登记流转平台，建立市场化、标准化的评估、登记、交易机制，将大型牲畜、农业设施、农村房产及其他不动产、农户土地经营权（使用权）、车辆及其他动产等纳入抵质押和反担保物范围，拓展涉农信贷抵质押。〔牵头单位：人行平凉市中心支行，市农业农村局。配合单位：市政府金融办、市林草局、市畜牧兽医局，各银行机构、担保机构。落实时限：2023年12月底前。〕

**5.完善机构体系，合力破解担保难题。**建设宽松、守信、公平、法制的担保环境，支持甘肃金控平凉融资担保公司、省农担公司平凉运营中心等省属国有或国有控股融资担保公司在我市担保展业；支持民营担保公司做大做强；在同等条件下，支持市场主体优先选择民营和省属担保公司开展融资担保业务，各县（市、区）出台的融资担保支持政策对政府性和民营类、域内和域外的担保机构一视同仁。通过各方面的共同努力，建成大中小相结合、省市县全覆盖的多层级融资担保体系，齐心协力为全市市场主体和项目建设增信担保。〔牵头单位：各县（市、区）人民政府，市市场监管局、市工信局。配合单位：市政府金融办。落实时限：2022年12月底前。〕

## （二）充分发挥银行信贷主力军作用

**6.突出政策导向，充分发挥政策性贷款的引领作用。**发挥好政策性金融合作引领作用，建立项目部门与国开行甘肃省分行、

农发行平凉市分行在项目立项、策划包装、入库前的咨询对接和在项目资金筹集方案、项目整合运作、投资建设运营等方面的按季会商机制，推动两行基金、股权尽最大可能参与我市重大项目和重点企业投资建设，补充包括科技创新及网络型、城市、农业农村、新型基础设施在内的重大项目资本金，或为专项债项目资本金搭桥，一体推进扩投资与撬动银行配套贷款发放；发放中长期低成本贷款，支持新能源、交通水利、重点产业链、乡村振兴、城市更新、粮食安全、“双碳”绿色发展、产业园区等领域基础设施建设。〔牵头单位：各县（市、区）人民政府、平凉工业园区（高新区）管委会，市发展改革委、市政府金融办。配合单位：国开行甘肃省分行、农发行平凉市分行，各项目建设单位。落实时限：2022年12月底前并长期坚持。〕

**7.扩大投放总量，充分发挥商业性贷款的支撑作用。**引导商业银行对市场主体提供全行业、全产业链、全生命周期和精准度高、匹配度强、快捷优质的金融产品支持，固定资产投资贷款和流动性资金贷款并重，既可一行独家支持，也可多行组团支持。对新办企业，克服其抵质押缺乏的缺陷，加大三类贷款的支持：一是资金需求量较小、信用良好的，支持其就近选择行业对口银行机构，提供相关信息，进行信用评级，申请信用贷款。二是城镇失业、就业困难等10类人员和有合法稳定收入、当年吸纳一定就业人员的小微企业，推荐其向市县人社部门申请由签约的6家银行机构发放创业担保贷款。7县（市、区）人社、财政部门

要补充担保基金，全市人社部门在创业担保贷款发放笔数和发放总额上要逐年抓提升。三是真心实意干事创业的人员、建办的对当地产业有较大带动作用且有发展前景的企业，在支持银行机构自主发放首贷的基础上，由县（市、区）工信局牵头，相关部门配合，根据财力情况，每年审核提出拟支持的首贷户名单，报经县（市、区）政府审定后提供给当地国有或国有控股融资担保公司，由国有或国有控股融资担保公司提供担保，支持发放首贷。对老企业，抓好四类贷款的投放：一是抓各分行机构普惠型小微企业贷款任务的落实，确保完成上级行下达的年度任务计划。二是抓政府性融资担保公司增信的中小微企业专项贷款和特色产业工程贷款发放，银行贷款利率原则上不超过同期贷款市场报价利率（LPR），确保完成市政府下达的年度任务计划。三是抓担保贷款，原则上各商业银行必须见“保”即贷，并降低贷款利率，不得再额外要求抵质押。对国省级的“专精特新”企业、“小巨人”企业及科技创新型企业，引导金融机构给予足够的信用贷款支持。〔牵头单位：人行平凉市中心支行、平凉银保监分局，市人社局、市工信局、市财政局、市政府金融办。配合单位：各银行机构、担保机构。落实时限：2022年12月底前并长期坚持。〕

**8.落实纾困政策，银行机构与市场主体共存共荣。**人民银行平凉市中心支行要用足用好再贷款政策工具，与平凉银保监分局共同加大普惠型小微企业贷款“两增两控”监测考核，加强对银行业机构年度小微企业金融服务监管评价运用，督促商业银行落实



“五专”经营机制，抓好不良容忍、无还本续贷、内部激励考核、尽职免责等制度在基层行的落地，推动建立“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制，支持金融机构对困难企业贷款能延尽延、能续则续，推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重持续提升。各银行机构要全面、认真落实稳经济一揽子政策金融措施和助企纾困解难政策，对有贷款需求的市场主体逐一落实金融支持政策，建立贷款台账，做到应贷尽贷，没有提供贷款的在台账上应注明理由；对中小微企业、个体工商户、货车司机到期贷款和因感染新冠肺炎住院治疗或隔离、受疫情影响隔离观察或失去收入来源的人群存续的个人住房、消费等贷款进行摸排，建立延期清单，贷款人愿意延期还本付息的做到应延尽延，本轮延期至2022年12月31日；对延期贷款坚持实质性风险判断，不单独因疫情因素下调贷款风险分类，不影响征信记录，并免收罚息。

〔牵头单位：人行平凉市中心支行、平凉银保监分局、市政府金融办。配合单位：各县（市、区）人民政府、平凉工业园区（高新区）管委会，各银行、担保机构。落实时限：2022年12月底前并长期坚持。〕

### **（三）拓宽建设项目直接融资渠道**

**9.多渠道筹措资金，夯实公益性项目融资基础。**加大力度争取中央和省级预算内基建投资，通过财政投资、资本金注入、补贴补助、贷款贴息等方式筹集资金，推动重点基建项目开工建设。市县统筹考虑年度财政预算、债务偿还和项目建设实际，在风险

可控和不增加政府隐性债务的前提下，合理安排当年政府债券规模，对没有收益的公益性建设项目，如城镇道路改造提升、文化教育、基本医疗、公共安全、社会保障等，安排一定额度的政府一般债券资金；对有稳定现金流和一定收益的公益性项目，如市政管网、收费公路、污水垃圾处理、园区开发、水利、充电桩等，安排一定规模的专项债券资金。争取专项建设基金投资，补足重大项目资本金。支持市县融资平台公司依法依规参与政府基础设施项目建设，实行“融资、投资、建设、管理、服务”一体化建设运营模式，通过“财政资金+专项债融资+市场化融资”模式落实“债贷组合”，撬动银行机构配套项目贷款投入。（牵头单位：各县（市、区）人民政府、平凉工业园区（高新区）管委会，市发展改革委、市财政局、市政府国资委。配合单位：各金融机构、融资平台。落实时限：2022年12月底前并长期坚持。）

**10.多方式发挥平台作用，拓宽经营性项目融资途径。**引导和支持市县融资平台公司围绕保障性安居工程、乡村振兴、停车场、新能源、城市供热、城市更新等开发性领域，在上交所、深交所、北交所、银行间债券市场等资本市场，通过企业债、公司债、资产计划筹集项目建设资金，每年融资不少于15亿元。加大政策扶持和资金奖补，推动企业上市，开展股权融资，对全市“新三板”挂牌企业，一次性奖励100万元；对“科创板”“创业板”“北交所”等上市企业，一次性奖励500万元；对在“主板”上市企业，一次性奖励1000万元，所需资金按挂牌上市企业近三

年市县财政税收分享比例分担。力争 2023 年底前新世纪物业公司“新三板”挂牌，2024 年底前静宁恒达公司在北交所上市。采取政府和社会资本合作、特许经营权转让、区域联动开发等方式，让渡政府经营性项目权属或收益，吸引社会资本参与经营性项目建设。建立保险资金投资项目库，吸引保险资金通过股权、债权、基金等方式，参与安全、健康、养生、养老、旅居等领域项目建设。〔牵头单位：各县（市、区）人民政府、平凉工业园区（高新区）管委会，市发展改革委、市住建局、市文旅局、市科技局、市卫生健康委、市民政局、市政府国资委、市政府金融办。配合单位：各金融机构、各融资平台。落实时限：2024 年 12 月底前并长期坚持。〕

**11.多链条活化基金运作，支持产业化项目做大做强。**发挥“财政+”撬动作用，组建基金公司，建立市级产业引导基金，采取“母基金+子基金”形式，母基金由市财政统筹整合“三农”、科技、工业、文旅发展以及乡村振兴衔接资金筹资，主要投资子基金；子基金由母基金与市属融资平台、县（市、区）政府、社会资本共同出资设立。市财政为出资人，履行出资人职责，市发展改革委为基金设立审核者和监管者，市级融资平台公司或新成立公司负责日常运营管理，公开选聘专业基金管理公司和银行，指导基金市场化运营管理，采取阶段参股、跟进投资、风险补偿等方式为“九大重点产业链”企业投融资。设立子基金参与省乡村振兴投资基金投资运作，重点为县域特色产业、现代种养业、农产

品加工流通业、乡村休闲旅游业、新型服务业等项目投融资。引进股权投资类企业及风险投资基金，参与我市上市资源企业及科技型、初创型企业的股份制改造、并购重组和股权投融资。〔牵头单位：市财政局、市发展改革委、市政府国资委、市政府金融办。配合单位：各县（市、区）人民政府、平凉工业园区（高新区）管委会，市工信局、各融资平台、相关金融机构。落实时限：2023年12月底前并长期坚持。〕

#### （四）因地制宜创新投融资模式

**12.激发金融活力，推动金融产品和模式创新。**支持和引导金融机构紧贴产业培育周期和中小企业经营特点，推出一批差异化、本土化、轻担保的金融产品，扩大“小微快贷”“经营贷”“富民产业贷”“红牛贷”“陇原惠岗贷”等特色产品覆盖面，利用金融科技和大数据扩大信用贷款发放，确保金融资金供给与中小企业需求精准匹配。积极扩展“国有公司（产投、农投等）+龙头企业+生产基地”“龙头企业+基地+专业合作社”“龙头企业+示范基地+农户”等融资模式的运用，通过大型企业信用保证或担保，为产业链的小微企业及农户融资。用好国家创设的碳减排支持工具和碳金融工具，探索开展碳排放权、用能权、水权、林权等权益交易和质押融资，拓宽绿色领域的产业项目的融资渠道。支持平凉工业园区（高新区）加快供应链金融综合服务平台建设，引导大型核心企业和金融机构对接到现有的供应链金融中来，积极开展应收账款、商业票据、融资租赁、保理以及存货、仓储、订单等

融资。〔牵头单位：市政府金融办、人行平凉市中心支行、平凉银保监分局。配合单位：各县（市、区）人民政府、平凉工业园区（高新区）管委会，市工信局、市政府国资委、市林草局，相关金融机构。落实时限：2023年6月底前并长期坚持。〕

#### 四、保障措施

金融资金是市场主体和项目建设中来源最广、体量最大、支撑最强的资金。金融资金有效匹配是一项系统性工程，需遵循市场经济基本规律，处理好金融与产业、财政、资本、企业和项目之间的互促关系，从供给和需求“两端”齐发力，优化资源配置，完善风险分担机制，撬动金融资金高效率投入。

**（一）强化组织领导。**发挥市金融创新协调推进工作领导小组作用，下设市场主体和项目建设融资担保工作专班，由市政府分管金融工作的副市长任组长，相关副秘书长和市发展改革委、市财政局、市政府国资委、市政府金融办、人行平凉市中心支行、平凉银保监分局主要负责同志任副组长，各县（市、区）政府、平凉工业园区（高新区）管委会及“九大重点产业链”链长制办公室、项目主管部门、市属融资平台公司、银行机构和相关保险公司、证券机构、融资担保公司等单位主要负责人为成员。专班办公室设在市政府金融办，办公室主任由金融办主要负责同志兼任。专班主要负责金融政策推动落实、工作调度、金融合作、对接协调、融资服务保障等工作，办公室主要负责联系协调对接、日常事务办理、信息汇总等工作。

**（二）强化融资对接。**在建设项目评估论证阶段，项目主管部门要提前邀请有关金融机构参与到项目的投融资计划、论证和模式选择中来，有效整合资源资产，拓展金融赋能空间，打通金融资金流入通道。对市列“三个一”包抓重大项目及500万元以上投资项目，采取“一行多项目”“多行一项目”等形式，由项目专班组织金融机构建立融资支持清单，指导主发起行制定精准化融资方案，成立专门工作小组进行融资对接，协调推进各项融资措施落实落地。在企业融资上，建立“政银担企”四方联动机制，加强“陇信通”“信易贷”“不来即享”等服务平台应用推广，综合运用“线上+线下”渠道，畅通信息共享渠道，定期组织银行机构主要负责人和信贷部门经理，深入企业走访调研，掌握企业发展情况和阶段性融资需求，向企业提供政策咨询、介绍融资渠道方式和信贷产品，提供专业化金融服务；市政府金融办负责，联合相关行业部门每季度组织一次政银担企对接会，促进授信合作，解决融资难题。

**（三）强化政策协同。**各县（市、区）、平凉工业园区（高新区）及市直有关部门要上下联动合作，加强财政、产业、金融政策统筹协同，落实好项目资本金、产业引导资金、优惠担保费率补贴、企业挂牌上市奖补及各类撬动资金，加大对市场主体和项目建设融资担保政策的落实力度。要建立完善由市场主体、金融机构和政府共同分担的融资风险机制，对政府性融资担保增信的中小微企业专项贷款、特色产业发展工程贷款及企业首贷发生

的担保代偿，属地政府分担并落实 20%代偿责任。建立国有或国有控股融资担保公司资本金定期补充机制，市县财政将年度预算的工业发展基金作为资本金投入国有或国有控股融资担保公司，撬动国有或国有控股融资担保公司为中小微企业担保贷款。有关行业主管部门和项目主管单位要加大重点民生保障类项目政策接续，对已投资建设但陷入资金困境的房地产、农业产业等项目，依法依规运用引入战略投资者、兼并重组、债务重整等方式化解风险、盘活资产。

**（四）强化激励考评。**市政府将重点项目投融资支持作为金融机构“市长金融奖”评选的核心指标。市政府建立银行机构重点项目贷款投放与政府公共资源竞争性配置挂钩机制，对贷款投放力度大的银行机构，作为全市或更高层次的评先选优推荐单位，以及新增预算单位账户开立、部分存量账户变更、财政性资金存放等公共资源竞争性配置的加分项。各县（市、区）要将特色产业、重点项目和中小微贷款额度大、占比高的银行机构，作为公共资源管理、金融试点示范、综合服务改革等优先支持单位。工信部门要积极争取中央中小微企业发展专项资金，确保政府性融资担保机构中小微企业融资担保业务降费补贴中央奖补资金落实到位。市级各银行机构和全市法人银行要加大普惠金融各项政策的落实力度，将普惠金融在基层支行的综合绩效考核指标权重提高到 10%以上，并全面落实尽职免责、不良容忍和内部激励考核制度，使普惠金融的覆盖面和投放总量逐年有较大的提升。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

---

公开属性：主动公开

---

平凉市人民政府办公室

2022年11月4日印发

---