

# 平凉市人民政府办公室

## 关于印发《平凉市人民政府咸阳市人民政府 经济社会发展合作专项行动计划任务分工方案》 《平凉市人民政府宝鸡市人民政府经济社会发展 合作专项行动计划任务分工方案》的通知

平政办发〔2020〕64号 2020年8月26日

各县（市、区）人民政府，平凉工业园区管委会，市直有关部门：

根据《甘肃省人民政府陕西省人民政府经济社会发展合作框架协议》要求和平凉市与咸阳、宝鸡两市签订的合作专项行动计划精神，为确保签订的合作专项行动计划各项工作任务落到实处，现将《平凉市人民政府咸阳市人民政府经济社会发展合作专项行动计划任务分工方案》《平凉市人民政府宝鸡市人民政府经济社会发展合作专项行动计划任务分工方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

**一要提高思想认识。**各县（市、区）政府、平凉工业园区管委会、市直有关部门要紧紧围绕陕甘两省签署的合作框架协议和我市与宝鸡、咸阳签订的专项行动计划，充分利用好协议条款，与宝鸡、咸阳两市在争取国家重大项目支持、基础设施建设、能源开发、文化旅游、生态环保、教育医疗、装备制造等方面加强沟通、深化合作，促进资源、资金、人才、技术、信息等要素充分流动，实现互利共赢、共同发展。

**二要扎实推进合作。**各级各有关部门要把与咸阳、宝鸡合作事项纳入重要议事日程，组建强有力的工作团队，制定切实可行的工作计划，积极主动与咸阳、宝鸡对口部门和相关县（区）联系对接，确保各项合作事项扎实开展、取得实效。

**三要严格工作考核。**各级各有关部门要将有关合作协议落实情况纳入各自工作考核，确保各项任务兑现落实。同时，要适时将有关合作进展情况报市发改委，做到信息互通共享，强化工作跟踪督查，真正让专项行动计划落到实处、取得实效。

## 平凉市人民政府 咸阳市人民政府 经济社会发展合作专项行动计划任务分工方案

序号	项目	工作任务	牵头单位	配合单位
1	共同构建黄河流域绿色生态屏障	坚持重在保护、要在治理，强化生态环境共治联保，共同构建绿色生态屏障，争取泾河、渭河流域水质达到水环境功能区划的标准。强化跨区域生态保护红线的衔接与协调，推动建立水环境质量、重大项目审批等信息互通共享机制和生态公共空间管理协同机制。共同探索通过资金补偿、对口协作、产业转移、人才培养等方式建立黄河流域上下游横向补偿机制。以黄河流域生态保护和高质量发展为契机，谋划重大生态保护和修复、水土流失和污染治理等公共服务项目，构建黄河流域生态保护和高质量发展示范区。共同加强与沿黄城市的经济合作，促进流域基础设施共建共享。	市生态环境局 市发改委	市财政局、市自然资源局、市农业农村局、市林草局、市水务局，有关县（市、区）政府
2	合力推进交通基础设施互联互通	着力突破瓶颈、补齐短板，加强两地交通规划对接，协同落实国家、省、市重大基础设施布局和互联互通，发挥咸阳作为大西安都市圈核心区辐射带动作用，共同推进城市群一体化交通网，建设现代化高质量综合立体交通网络。加强航空领域合作，积极推进平凉军民合用机场与西安咸阳国际机场航空旅游市场合作，联动发展临空经济，进一步推动两市航空旅游合作。共同争取国家发展改革委、中国国家铁路集团有限公司支持，将西平铁路增建二线项目纳入国家“十四五”相关规划并尽早实施。积极推动平凉、庆阳、咸阳三市运煤专线项目，打通宝麟铁路北延线（郭家河站）至彬长矿区（平西铁路上孟车站）及长庆桥（平西铁路）至汉中（宝麟铁路北延线郭家河站）铁路运煤专线，畅通对外能源综合运输通道。实现公路立体互联，共同争取将S28灵华高速（什字）至G70福银高速（长武）东延线项目纳入甘肃省、陕西省路网规划及“十四五”综合交通规划，加快推进前期工作，力争尽早开工建设，打通“断头路”。	市交通局 市发改委	有关县（市、区）政府
3	持续深化文化旅游融合发展	以加强关中平原城市群人文交流为纽带，扎实推进全域旅游，充分发挥文化旅游带动作用，不断提升两市文化旅游合作水平。挖掘区域文化旅游资源，合力打造崆峒山大景区、关山大景区、大云寺—王母宫大景区以及彬州大佛寺、乾陵、昭陵、茂陵、袁家村、郑国渠、昭仁寺等精品文化旅游线路，推进资源共享、品牌共建、线路互联、市场互动、客源互送，共同创建国家全域旅游	市文旅局	崆峒山大景区管委会，有关县（市、区）政府

· 市政府办公室文件

序号	项目	工作任务	牵头单位	配合单位
3	持续深化文化旅游融合发展	示范区。加强“十四五”文化旅游产业发展规划对接协调，定期召开旅游区域合作暨产品推介会，实现两市特色景区串点成线、以线带面，促进区域旅游大联合、大发展。推行两地居民旅游同城优惠待遇，加强文化艺术交流，加大文化旅游商品开发合作，扩大文化旅游消费。	市文旅局	崆峒山大景区管委会，有关县（市、区）政府
4	积极推动现代生态农业产业合作	围绕果品、蔬菜、畜牧等主导产业和中药材、食用菌等特色产业，深化两市在冷链物流、仓储设施、终端市场建设等方面合作，共同打造优质绿色农产品生产加工基地。加强与杨凌农业高新技术产业示范区的科技合作交流，共同组建农业联合商会、协会、合作社，打造“平凉金果”“平凉红牛”以及“咸阳马栏红”苹果、“武功小子”猕猴桃、泾阳茯茶等区域农产品品牌，建立农林牧产品绿色便捷通道，推动两地互设特色农产品销售窗口。加强特色农产品开发及深加工、标准化生产基地建设等领域合作，探索城市间联合申报或共建跨区域的国家级农业合作示范基地、特优新产品选育基地等合作示范区。	市农业农村局 市林草局	市商务局、市卫健委、市市场监管局，有关县（市、区）政府
5	联手打造现代产业联盟	以绿色生态、清洁低碳为目标，加快传统优势产业改造升级，培育壮大绿色新兴产业，促进产业集聚发展、创新发展，积极打造各具特色、链条互补、要素配套的现代产业体系。共同加快黄陇煤炭基地建设，探索建立煤电化冶产业协调发展合作机制，推动咸阳彬长旬高端能源化工基地建设，推动平凉“双千亿”煤电化冶产业基地建设互补错位发展，推动煤炭清洁生产与智能高效开采，共同打造西部地区高水平现代能源经济示范区。共同谋划向华东和西南新的煤炭运输通道，推动国家油气企业布局建设平凉经咸阳到关中的油气储运网络。探索联手打造先进制造业基地、电子信息产业基地、新材料基地等跨区域产业合作平台，积极推进装备制造等领域关键技术攻关与高端产品制造应用，通过组建产业联盟，完善利益共享机制，实现协调发展。大力发展“飞地”经济，依托平凉工业园区、咸阳高新技术产业开发区、大西安（咸阳）文体功能区（咸阳经济技术开发区）、咸阳市科技产业园、咸阳市装备制造产业园、中国西部现代农机装备制造产业园等园区，支持两市开展园区共建，鼓励企业在对方工业园区落户，建设跨区域产业集群和产业基地。加强分工协作，积极承接中东部高端装备制造、电子信息、食品加工、新型合成材料等产业转移。	市工信局	市发改委、市科技局、市商务局、市粮食局，有关县（市、区）政府、平凉工业园区管委会

序号	项目	工作任务	牵头单位	配合单位
6	共同融入“一带一路”建设	紧抓国家“一带一路”开放机遇，紧盯打造大西安“一带一路”窗口，充分发挥交通枢纽优势，联合打造综合开放门户，共建对外开放大通道，着力打造西部地区内陆开发开放新高地。以“关中—天水经济区”和“陆海新通道”建设为契机，发挥西安临空经济示范区和咸阳临空经济带辐射带动作用，发展跨境电子商务、文体旅游、教育培训等临空服务业，培育贸易新业态新模式，同步推进通关一体化改革。深化经贸合作交流，依托秦陇两地优势资源和特色产业，成立咸平外贸企业联合机构，共同搭建外经贸企业交流合作平台，推动双方外经贸企业“抱团出海”，提高对外经贸合作水平。相互支持举办以共建“一带一路”倡议为主题、具有鲜明地域特色的国际艺术节、博览会和综合性论坛，鼓励双方企业开展跨区域投资活动，积极开展会展经济合作。	市发改委 市商务局	市招商局、市文旅局、平凉海关，有关县（市、区）政府
7	全面提高公共服务交流合作水平	共同加强人口、教育、医疗、社会保障、社会治理等公共服务共建共享，促进两地间人员无障碍流动，人口集聚能力和经济发展活力进一步提升。促进教育资源共享，深化教育教学合作，推进多种形式联合办学，鼓励两市职业教育“校企合作”，支持跨城际共建共享优质教育资源，发展远程视频名师讲学。加大医疗卫生领域合作，通过合作办院、设立分院、组建医联体等形式，推动优质医疗资源合作共享。建立重大疫情联防联控机制，推进医疗机构医学检验结果互认。围绕两地经济社会发展人才需求，建立专家人才合作交流机制，促进两地劳动力自由流动。共同推动社会治理由单个城市向城市群协同治理转变，形成全覆盖的社会管理网络，建立防灾减灾救灾、突发公共安全事件防范预警、应急救援、应急管理联动机制。	市教育局 市卫健委 市人社局 市应急管理局	有关县（市、区）政府
8	建立健全协调合作机制	建立区域协调发展合作交流工作机制，两地政府主要领导或分管领导每年交流互访一次，会商提出市级层面合作发展重要设想、骨干项目，形成会晤备忘录，协调推进重点工作。组织相关部门按照职责分工建立工作协调机制，定期不定期就有关重大合作问题开展研究交流，协调解决合作中遇到的困难和问题，督促工作任务落实。依据两市达成一致的工作部署，按合作项目成立项目执行专组，加强两市信息沟通和工作对接，协商制定年度计划或行动计划。支持两市县级层面开展合作，根据两市框架协议安排，会商确定县级层面合作事项。	市政府办 市发改委	市直有关部门，有关县（市、区）政府、平凉工业园区管委会

## 平凉市人民政府 宝鸡市人民政府 经济社会发展合作专项行动计划任务分工方案

序号	项目	工作任务	牵头单位	配合单位
1	合力推进交通基础设施互联互通	着力突破瓶颈、补齐短板，加强两地交通规划对接，协同落实国家、省、市重大基础设施布局和互联互通，共同推进城市群交通一体化，建设现代化高质量综合立体交通网络。加快平凉机场、宝鸡机场建设，联手打造空港新城，强化航空枢纽功能。实现公路立体互联，共同争取将S28灵华高速（灵台）至G3511荷宝高速（麟游）联接线项目纳入甘肃省、陕西省路网规划及“十四五”综合交通规划，加快推进平凉至宝鸡至汉中高速铁路建设项目，争取列入国家“十四五”规划，力争尽早开工建设，打通“断头路”。共同加快推进彭大高速公路建设，确保提前实现全线通车。积极推动S203线马峪口至千阳公路等区域间交通基础设施改造提升，完善区域路网结构，构建便捷顺畅的城市（群）交通网。	市交通局 市发改委	有关县（市、区）政府
2	持续深化文化旅游融合发展	以加强关中平原城市群人文交流为纽带，扎实推进全域旅游，充分发挥文化旅游带动作用，不断提升两市文化旅游合作水平。挖掘区域文化旅游资源，合力打造崆峒山大景区、关山大景区、大云寺—王母宫大景区以及法门寺、太白山、关山草原、大水川等精品文化旅游线路，推进资源共享、品牌共建、线路互联、市场互动、客源互送。加强“十四五”文化旅游产业发展规划对接协调，定期召开旅游区域合作暨产品推介会，实现两市特色景区串点成线、以线带面，促进区域旅游大联合、大发展。加大文化旅游商品开发合作，扩大文化旅游消费。	市文旅局	崆峒山大景区管委会，有关县（市、区）政府
3	积极推动现代生态农业产业合作	围绕果品、蔬菜、畜牧等主导产业和中药材、食用菌等特色产品，深化两市在冷链物流、仓储设施、终端市场建设等方面合作，共同打造优质绿色农产品生产加工基地。加大农业科技合作与交流，共同组建农业联合商会、协会、合作社，打造“平凉金果”“平凉红牛”以及“眉县猕猴桃”“凤翔苹果”“扶风黄桃”等区域农产品品牌，建立农林牧产品绿色便捷通道，推动两地互设特色农产品销售窗口。加强特色农产品开发及深加工、标准化生产基地建设等领域合作，探索城市间联合申报或共建跨区域的国家级农业合作示范基地、特优新产品选育基地等合作示范区。	市农业农村局 市林草局	市商务局、市卫健委、市市场监管局，有关县（市、区）政府
4	联手打造现代产业联盟	以绿色生态、清洁低碳为目标，加快传统优势产业改造升级，培育壮大绿色新兴产业，促进产业集聚发展、创新发展，积极打造各具特色、链条互补、要素配套的现	市工信局	

序号	项目	工作任务	牵头单位	配合单位
4	联手打造现代产业联盟	代产业体系。共同加快黄陇煤炭基地建设，推动煤炭清洁生产与智能高效开采，构建现代能源循环体系。探索联手打造先进制造业基地、电子信息产业基地、新材料基地等跨区域产业合作平台，积极推进装备制造等领域关键技术攻关与高端产品制造应用，通过组建产业联盟，完善利益共享机制，实现协调发展。支持两市开展园区共建，鼓励企业在对方工业园区落户，建设跨区域产业集群和产业基地。加强分工协作，积极承接中东部装备制造、电子信息、食品加工等产业转移。	市工信局	市发改委、市科技局、市商务局、市粮食局有关县（市、区）政府、平凉工业园区管委会
5	共同融入“一带一路”建设	紧抓国家“一带一路”开放机遇，充分发挥交通枢纽优势，联合打造综合开放门户，共建对外开放大通道，着力打造西部地区内陆开发开放新高地。以“关中—天水经济区”和“陆海新通道”建设为契机，发挥宝鸡港务区辐射带动作用，发展跨境电子商务，培育贸易新业态新模式，同步推进通关一体化改革。深化经贸合作交流，依托秦陇两地优势资源和特色产业，共同搭建外经贸企业交流合作平台，推动双方外经贸企业“抱团出海”，提高对外经贸合作水平。相互支持举办以共建“一带一路”倡议为主题、具有鲜明地域特色的国际艺术节、博览会和综合性论坛，鼓励双方企业开展跨区域投资活动，积极开展会展经济合作。	市发改委 市商务局	市招商局、市文旅局、平凉海关，有关县（市、区）政府
6	全面提高公共服务交流合作水平	共同加强人口、教育、医疗、社会保障、社会治理等公共服务共建共享，促进两地间人员无障碍流动，人口集聚能力和经济发展活力进一步提升。促进教育资源共享，深化教育教学合作，推进多种形式联合办学，鼓励两市职业教育“校企合作”，支持跨城际共建共享优质教育资源，发展远程视频名师讲学。加大医疗卫生领域合作，通过合作办院、设立分院、组建医联体等形式，推动优质医疗资源合作共享。建立重大疫情联防联控机制，推进医疗机构医学检验结果互认。围绕两地经济社会发展人才需求，建立专家人才合作交流机制，促进两地劳动力自由流动。共同推动社会治理由单个城市向城市群协同治理转变，形成全覆盖的社会管理网络，建立防灾减灾救灾、突发公共安全事件防范预警、应急救援、应急管理联动机制。	市教育局 市卫健委 市人社局 市应急管理局	有关县（市、区）政府
7	建立健全协调合作机制	建立区域协调发展合作交流工作机制，两地政府主要领导或分管领导每年交流互访一次，会商提出市级层面合作发展重要设想、骨干项目，形成会晤备忘录，协调推进重点工作。组织相关部门按照职责分工建立工作协调机制，定期不定期就有关重大合作问题开展研究交流，协调解决合作中遇到的困难和问题，督促工作任务落实。依据两市达成一致的工作部署，按合作项目成立项目执行专组，加强两市信息沟通和工作对接，协商制定年度计划或行动计划。支持两市县级层面开展合作，根据两市框架协议安排，会商确定县级层面合作事项。	市政府办 市发改委	市直有关部门，有关县（市、区）政府、平凉工业园区管委会