

# 在市委四届七次全体会议暨市委 经济工作会议上的讲话

王奋彦

(2019年1月17日)

同志们：

刚才，郭书记代表市委常委会作了工作报告，下午还要作重要讲话，我们一定要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。下面，我围绕贯彻中央经济工作会议和省委十三届七次全会暨省委经济工作会议精神，就2018年全市经济社会发展情况和今年工作任务安排，讲三个方面的意见。

## 一、2018年经济社会持续健康发展

去年以来，面对稳中有变的经济形势、频发重发的自然灾害和繁重艰巨的工作任务，在市委的坚强领导下，全市上下认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照“党建统领，‘四化’统筹，交通先行，产业支撑，决战脱贫，决胜小康，建设绿色开放幸福美好新平凉”的发展思路，对标高质量发展要求，积极应对困难挑战，聚力冲刺脱贫攻坚，统筹推进重点工作，全市经济稳中有进，社会大局和谐稳定。预计全市生产总值增长5.5%，社会消费品零售总额增长8%，公共财政预算收入增长11.7%，财政支出增长15.7%，就业、物价基本稳定，城镇、农村居民人均可支配收入均增长8%。

(一)紧盯“两不愁三保障”目标，脱贫攻坚成效显著。全面实施“九大冲刺行动”，抓实

落细“一户一策”，合力攻坚啃“硬骨头”，崆峒区实现脱贫摘帽，华亭、泾川、灵台、崇信4县(市)将按期脱贫摘帽，全市脱贫8.65万人。庄浪县荣获全国脱贫攻坚组织创新奖。一是“远抓苹果近抓牛、当年脱贫抓劳务”的产业扶贫举措走实见效。整合涉农资金16.25亿元，市县财政投入专项扶贫资金3.85亿元，新增投放特色产业发展工程贷款5亿元，7.77亿元的到户产业扶持资金到位率100%，覆盖贫困户种养产业的自然灾害和市场波动风险防范体系加快建立。探索推行了“庄浪模式”“静宁模式”“灵台模式”，166家市级以上龙头企业与2.01万贫困户建立利益联结机制，每个贫困村至少建成了2个以上合作社，“三变”改革覆盖76%的行政村，70%的贫困群众联结在产业链上，3.68万农户入股分红3748万元，3.61万贫困劳动力劳务创收8.8亿元。二是“三保障”工作更加有力。道路、饮水安全等贫困村基础设施加快完善，D级危房全部清零，C级危房基本消除，3092户群众通过易地扶贫搬迁工程喜迁新居。教育精准扶贫先行先试工作在推行农村幼儿园日托制、初中寄宿制学校建设、初中渗透职业教育、通用培训平台建设、订单式培养五个方面进行了积极探索，取得了阶段性成效。认真落实健康扶贫政策措施，大病集中救治、慢病签约服务、重病兜底保障2.52万人。三是齐抓

联动的攻坚力度越来越大。市级领导联县包乡抓村率先垂范，12个专责小组作用发挥充分，各级帮扶工作队和广大基层干部扑下身子抓落实，工作成效明显。东西部扶贫协作和中央定点帮扶迈上新台阶，落实帮扶资金1.78亿元，办成了一批群众急需的实事好事。

（二）深化供给侧结构性改革，新动能加快孕育成长。突出“破、立、降”，做优存量、扩大增量、提升质量，在培强主导产业、加快新旧动能转换上持续发力。一是绿色生态产业开篇破题。构建了“1+1+10+X”的生态产业发展框架体系，谋划确定重点项目281项，实施5000万元以上生态产业项目77项。特别是投资25亿元的平凉启航未来智能终端光电产业园项目签约落地，已有5户规上企业入驻园区，在发展高新技术产业、培育新动能方面有了重大突破。二是新型工业化进程加快。新河400万吨、兴盛300万吨建筑石料等27个工业项目建成投产，赤城煤矿、20万吨聚丙烯、20万锭棉纱等一批扩能延链项目加快推进，邵寨煤矿、五举煤矿通过核准评审，荣康实业等3户企业成长为高新技术企业，新增中小微企业2844户。促进平凉工业园区共建共享发展、扶持产业开发的政策措施加快落地见效，园区改革建设迈出新步伐，平凉工业园区跻身省级高新技术开发区，泾川工业集中区晋升为省级开发区，华亭工业园区循环化改造示范试点通过国家验收。“一企一策”推动重点行业增量提速、骨干企业多产快销，工业企业经济效益较快增长，至11月底，全市规上工业增加值完成46.88亿元，规上企业主营业务收入利润率提高5.3个百分点，利税总额增长17.4%。三是牛果菜特色产业持续提质增效。举办了平凉红牛产业发展战略座谈会，中国农科院西部肉牛种质科技创新基地项目签约落

地，新建了一批规模养殖场，全市牛饲养量净增10万头，其中基础母牛增加5万头，出栏肉牛28万头。矮化密植果园推广和老果园提质改造力度加大，苹果在受灾之年减产不减收。泾纳河川区国家级蔬菜产业园加快建设，新增设施蔬菜0.7万亩。平凉红牛、平凉金果取得供应国家级运动员及重大赛事的“入场券”。四是文化旅游引领现代服务业发展提速。市财政列支1600万元支持大景区改革建设、全域旅游创建、文旅产业融合发展，引进省内外战略投资者合作经营开发崆峒山、大云寺·王母宫大景区，乡村旅游发展势头正劲，崆峒山荣获“魅力文化景区”，全市旅游综合收入增长4.8%。平凉南铁路综合性货场等11个重点商贸物流项目加快建设，电商服务体系建设大力推进，商贸物流新业态新模式不断涌现，冷链物流、仓储配送、信息中介、休闲康养等服务业快速发展。

（三）坚持交通先行大抓项目，发展基础进一步夯实。推行“三个一”包抓责任制和“三个清单”管理制度，争建并举推进重大项目，全市争取中央预算内投资项目203项11.3亿元，实施500万元以上项目487个。一是重大基础设施建设力度加大。积极适应国家、省上道路交通投资政策的调整变化，创新投融资模式，平天、彭大、静庄、华泾4条高速公路和国道312线改造项目加快建设，平华一级等7条普通省道积极推进，实施农村公路项目165项935公里，灵华高速完成立项批复，与社会资本方已签订投资协议，平凉机场、平庆高铁、陇东电力外送通道等项目前期取得积极进展。引洮二期静宁受水区、新集水库、成纪330千伏输变电工程加快建设，平凉750千伏变电站配套送出工程、泾川农业光伏发电项目建成运行。二是城镇建设与经营协同推进。编制完

成《城市发展战略规划》等重点规划，健全完善了加强城市规划建设管理和中心城区资源资产经营管理、开发建设用地联审联批等机制办法。中心城市投资63亿元，实施重点建设项目50项，热电联产集中供热二期建成运营，新增供热面积205万平方米，崆峒大道完成维修改造，市体育运动公园、天门塬新区综合开发等项目前期有序推进。华亭撤县设市，六县（市）城区和重点小城镇综合承载力不断提高，美丽乡村建设取得新的进展。三是智慧平凉建设步伐加快。智慧城市运营指挥中心、地理信息系统、“雪亮工程”建设进展顺利，行政村宽带网络通达率99.8%，村村通光纤改造被工信部树立为全国典型。

（四）直击发展堵点痛点，改革开放深入推进。对接发展所需、群众所盼，坚持用改革的办法、开放的举措，在治痛点、疏堵点上狠下功夫。一是“放管服”改革取得新突破。“市区一体、同址并窗、一号受理、一窗办理”的政务服务模式得到省上肯定，市区政务服务事项进驻率达到90%以上，6县（市）达到70%以上。全市一体化网上政务服务平台总体框架搭建完成，80%以上政务服务事项可实现网上办理。项目审批时限压缩到139个工作日，企业开办时间压缩至5个工作日。为各类市场主体减税让利8.61亿元，全市新增非公经济市场主体1.78万户。二是金融服务水平有效提升。全面完成农信社改制组建农商行工作，甘肃金控平凉融资担保公司注册运营，建成苹果期货交割库，发放互助担保贷款9.6亿元、小微企业贷款22.7亿元，金融机构贷款余额增长6.05%，直接融资5.3亿元，社会融资规模达到70亿元。三是开放合作更加积极主动。坚持领导带头，全市组织外出精准招商80余次，在香港举办了平凉红牛招商推介会，与一些行业领军企业达

成合作协议，签约招商引资项目39项97亿元。出口食品农产品质量安全示范区创建通过省级验收，预计进出口总额增长1.2倍。以开放视野拓展宣传推介路径，精心策划参加《魅力中国城》竞演，成功举办央视书画频道走进平凉、八大道教名山围棋邀请赛、崆峒一武当武术交流展示、万人太极拳展演等崆峒文化旅游节系列活动，平凉荣获“优秀魅力城市”“魅力文旅扶贫城市”“最佳全域旅游目的地”称号，影响力和知名度大幅提升，充分展示了开放自信新形象。

（五）巩固提升国家生态文明建设示范市创建成果，环境质量不断改善。坚持把生态环境保护作为基础性底线性任务，在整改突出环境问题、打好污染防治攻坚战、建设重大生态工程上持续用力。一是盯住问题、动真格落实整改。扎实开展中央环保督察反馈意见整改“回头看”，需要长期整改的3个问题完成了年度任务。省级环保督察反馈的34个问题12个整改到位、22个达到进度要求，交办的158件环境信访投诉问题全部办结。特别是针对12月份以来葫芦河水质严重超标的问题，采取领导约谈、驻县督办、驻厂监管、按日调度等方式，综合施策落实控源减污措施，反弹恶化势头有效遏制。二是突出重点、不松劲强力治污。完成3台火电机组超低排放改造，清理整治燃煤锅炉499台，加强民用散煤管控，平凉城区环境空气优良天数比例达到91.6%。全面落实河长制、湖长制，深入开展全域无垃圾治理，新建改造污水管网45公里，3个工业园区污水处理厂和2个城区生活污水处理厂提标扩容工程建成投运，中心城区、3个县城生活垃圾填埋场扩建及重点乡镇污水垃圾处理设施加快建设，中心城区黑臭水体整治通过国家验收，泾河、汭河、达溪河水质稳定达标。深入开展“大棚房”清理整治，积极

开展土壤污染状况调查和防治，建成19个农村环境综合整治项目和8个畜禽养殖污染防治项目。三是城乡并进、规模化扩绿增绿。以创建国家森林城市为统揽，推进大规模国土绿化行动，城乡造林53.5万亩，全面完成陇东百万亩土地整治工程，省上先后在我市召开了大规模国土绿化暨退耕还林建设、生态文明建设示范区创建现场会，“绿水青山就是金山银山”的理念更加深入人心。

（六）突出民生改善补短板，共建共享水平有效提升。全市民生支出占公共财政支出的83.8%。认真落实就业创业和社保惠民政策，新增城镇就业3.35万人，输转城乡劳动力48万人。完成城乡低保、特困供养对象补助提标，为25.2万人发放保障金6.4亿元。全市投资10.46亿元改造老旧住宅639幢2.43万户，加装老旧住宅楼电梯30部，受益群众8万多人。中心城市投放新能源公交车105辆，新建改造公厕38座。全市新建改扩建幼儿园46所，“全面改薄”、庄浪县职教中心迁建等项目加快建设，平凉一中新校区前期工作进展顺利，整市实现县域义务教育基本均衡发展目标。实施市县医疗卫生项目20个，“三医”联动改革不断深化，分级诊疗制度逐步完善，重特大疾病医疗救助病种扩大到50种。建成一批村级综合性文化服务中心和乡村体育健身工程。扎实落实防灾减灾措施，最大限度减少了灾害损失。严格落实安全生产责任制，强化食品药品安全监管，严格防控非洲猪瘟等动物疫病。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，妥善处置突发公共事件，社会大局和谐稳定。

成绩来之不易，各级干部做了大量的工作，付出了艰辛的努力。同时，我们也要清醒地认识到，全市经济运行稳中有忧，生产总值、固定资

产投资等指标没有实现预期，稳增向好的基础薄弱，前进中的困难问题不少，推动高质量发展任重道远。一是投资下滑形势严峻。项目建设规模小、数量少、进度慢的问题突出，“三个一”包抓项目、投资清单项目分别只完成年度计划的75.5%和56.2%，固定资产投资依然负增长。至11月底，一二三产领域投资分别下降67.2%、5.2%和16.8%，工业投资仅占投资总量的14%，特别是建筑业、文体娱乐业、卫生、批发和零售业、水利环境和公共资源管理、房地产业投资严重下滑，降幅分别达到95.8%、86.7%、71.7%、68%、56.2%和50.4%，民间投资下降26.9%。全年招商引资到位资金下降24.6%。二是脱贫攻坚任务艰巨。贫困户家庭经营收入不够稳定，脱贫的产业基础还不牢固，一些村社道路、饮水安全等基础设施还有欠账，加之尚未脱贫的人口85%集中在两个深度贫困县，50%以上是老弱病残人口，打好今年脱贫攻坚硬仗需要付出更大努力。三是工业经济增长乏力。至11月底，原煤产量同比下降2.55%，煤炭工业增加值下降9%，全市12个工业行业和36户规上企业生产下滑，31户规上企业亏损，规上工业增加值仅增长2%。县域之间发展也不平衡，静宁、灵台、泾川、庄浪4县工业经济总量小、财源匮乏的问题比较突出，规上工业增加值增速同比分别下降53%、44.5%、40%和24.1%，总量均不足5000万元，公共财政收入仅分别为2.41亿元、0.98亿元、1.91亿元和1.79亿元。四是营商环境亟待优化。一些条条框框束缚没有打破，落后守旧的思维方式、工作方法与发展理念不相适应，开放的内外联动性不强。管卡压、等拖靠现象依然存在，要素保障难、政策落地难的问题在一些行业领域比较突出，特别是融资难、融资贵严重制约了企业发展。“放管服”改革还不够到位，政府

职能转变和制度创新有待深化细化，与企业 and 群众的期望还有相当差距。五是改进作风不容懈怠。一些部门单位服务意识淡薄，办事效能不高，少数干部专业能力和专业精神欠缺，谋事、干事、创业的劲头不足，不愿担当、不主动作为，“管死”的办法多、解难的措施少，中梗阻、打折扣等现象依然不同程度存在，与新时代新要求格格不入。对此，我们要认真研究，有针对性地加以解决。

## 二、紧盯导向要求全力推进高质量发展

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好经济工作至关重要。前不久召开的中央经济工作会议、省委十三届七次全会暨省委经济工作会议，明确了今年经济工作的总体要求、主要目标、政策取向和重点任务。各级各部门要坚决把思想和行动统一到中央和省委对当前经济形势的科学研判上来，统一到对今年经济工作的目标要求上来，把握准精神实质，挖掘透政策机遇，找准工作契合点，一以贯之地抓好贯彻落实。

第一，准确把握重要战略机遇期的新内涵放大政策效应。当前，我市经济发展如滚石上山、不进则退。从经济总量来看，2012年被武威赶超，2014年被张掖赶超，至今一直排在全省第八位，2018年前三季度，仅高出排在第九位的陇南8.8亿元，分别差排名第六的武威52.47亿元、第七的张掖13.1亿元，可谓前兵渐远、追兵逼近；从结构上来看，预计2018年全市三次产业增加值分别占到生产总值的22.7%、26.3%和51%，规上工业增加值仅占到生产总值的13.1%，实体经济特别是工业经济薄弱的问题愈加凸显。中央经济工作会议作出了我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期的重大判断，省委明确指出我省发展正

处于重要战略机遇期、动能转换窗口期、重大任务攻坚期的重要关口，这些重要判断蕴含着真金白银，为我们争取中央和省上更大支持、推动高质量发展提供了重大利好。我们要抓住加快经济结构优化升级带来的新机遇，倒逼和驱动新旧动能转换；抓住提升科技创新能力带来的新机遇，优化整合各类创新创业资金投入和资源配置，解决产业发展创新短腿的“卡脖子”问题，培育壮大高新技术企业，依靠科技力量实现“换道超车”；抓住深化改革开放带来的新机遇，深挖改革红利，更好融入“一带一路”建设，推动全域开放，打造经济发展新引擎；抓住加快绿色发展带来的新机遇，进一步放大支持生态产业发展的政策聚合效应，甩开膀子，拉开架势，推动绿色煤电、循环农业、清洁能源等产业走深走实；抓住国家扩大投资保持基础设施领域补短板力度带来的新机遇，积极对接争取地方政府专项债券，加大力度谋划实施“铁公机”等重大项目，促使全市基础设施有大的提升。

第二，准确把握供给侧结构性改革的新方针加快动能转换。中央提出的“巩固、增强、提升、畅通”八字方针是指导我们推动经济高质量发展的“定海神针”。近两年，我市认真落实“三去一降一补”“破、立、降”供给侧结构性改革措施，为优势产业、优势企业发展壮大腾出了空间，全市经济效益有所提升，但发展不平衡不充分的问题仍然突出，传统产业、传统企业、“原字号”“初字头”产品占比大，战略性新兴产业、高新技术企业、高附加值产品少，供给体系不适应需求结构变化。我们要牢牢扭住供给侧结构性改革这个“牛鼻子”，认真落实“八字方针”的管总要求，紧扣传统产业改造升级、新兴产业培育壮大，以启航未来智能终端光电产业

园、肉牛种质科技创新基地、西北纺织城等为牵引，多方引建高质量产业项目，培强做大优质企业，形成新的竞争优势。

第三，准确把握增强微观主体活力的新取向强化扶持培育。我市微观主体规模小、活力不强的问题比较明显，全市10.6万户市场主体中，个体工商户占到76.7%，私营企业仅占16%；一半以上的市场主体都集中在批发和零售业，从事第二产业的不足10%。今年，财政政策从“取向不变”变为“加力提效”，实施更大规模的减税降费，近期推出年减负约2000亿元规模的小微企业普惠性减税措施；货币政策从“保持中性”变为“松紧适度”，强调保持流动性合理充裕；同时，省上制定出台了支持中小微企业高质量发展的58条政策措施。各级各部门要接好这些送上门的“大礼包”，乘着政策东风，大力推动营商环境建设，解决好民营企业和小微企业生产经营成本高、融资难融资贵等问题，进一步提振市场信心，激发民间投资活力，加快壮大市场主体，为经济高质量发展打牢微观组织基础。

第四，准确把握经济社会发展的新要求聚力攻坚突破。中央经济工作会议对今年经济工作重点任务的部署安排，贯穿着许多新的思路、新的要求。省委经济工作会议强调扭住“十大生态产业带动性项目、交通水利等基础设施建设、生态保护治理和修复、新的区域发展增长点增长极增长带”四大抓手，提出打造陇东能源基地增长极、陇东南增长带等新的发展空间，明确点到华亭煤业绿色化改造及陇东电力外送通道、成纪330千伏输变电工程、平天高速、五举煤矿等重大项目。这些既是上级工作要求，也是全市经济工作的主攻方向和重点任务，各级各部门要站位全局，凝心聚力，以实为先，干字当头，全力推动

全市经济行稳致远。

今年全市经济工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，按照市委四届四次全会确定的总体思路，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，全面打赢脱贫攻坚战，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

主要预期目标是：生产总值增长6%以上，规模以上工业增加值增长6.5%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长8%，一般公共预算收入同口径增长6%，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和8%，城镇新增就业3万人，居民消费价格指数控制在103%左右，单位生产总值能耗和主要污染物排放完成省上下达的控制目标。

一个预期目标，是市委市政府深入分析经济形势和发展实际，综合考量确定的。一是当前全市经济发展正处在爬坡过坎的关键时期，补齐产业转型、基础设施、民生保障等方面短板弱项，更好满足人民群众对美好生活的向往，都得靠适当加快发展、靠高质量发展；二是我市面临经济总量不足、质量不高的双重压力，确定这样的目标，突出了质量第一、效益优先的原则，既保持了稳定增长的势头，又为高质量发展留足了空间；三是近两年来我们做了大量夯基垒台的工

作，一些重大举措的接续效应日益显现，谋划引进的一批关乎全局和长远发展的重大项目今年将陆续建设，综合考虑经济发展的动力和支撑条件，6%以上的经济增长是一个积极可行的目标，如果我们把窗口机遇抓住用好，对困难挑战应对得当，实现今年的预期是有把握的；四是面对兄弟市州和周边地区竞相赶超、区域竞争愈加激烈的态势，我们必须下定决心，跳起来摘苹果，全力突破一些指标在全省低位徘徊的被动局面，加快缩小发展差距。

### 三、抓实落细在见实效上攻坚克难

2019年，要围绕上述思路目标，重点抓好七个方面的工作：

（一）深入实施“九大冲刺行动”，融合推进脱贫攻坚和乡村振兴。坚持农业农村优先发展，紧紧盯住农业强、农村美、农民富的奋斗目标，把打赢脱贫攻坚战作为最大的硬任务，把实施乡村振兴战略作为总抓手，远谋近施，精准施策，确保全市7.17万贫困人口脱贫退出，庄浪、静宁两县脱贫摘帽，夺取脱贫攻坚战的决定性胜利，为全面推进乡村振兴打下坚实基础。一要落实好产业扶贫任务。坚持“远抓苹果近抓牛、当年脱贫抓劳务”的思路不动摇，放大“庄浪模式”“静宁模式”“灵台模式”带动效应，对接用活省级特色产业发展工程贷款、农产品收购贷款，及时落实到户产业扶持资金，用好市级产业发展专项资金，规模发展牛果菜特色优势产业，精准开展劳动技能培训，实施“扶贫车间”推广行动，扩大电商、光伏、旅游等扶贫新业态覆盖面，大力扶持小家禽、小庭院、小作坊、小手工、小买卖等“五小”产业发展，多渠道促进贫困群众增收。采取轻资产引进、多元化自建方式，在组建国有公司、引进嫁接龙头企业、“小

企业”向“大龙头”转型等方面集中突破，力争每个县（市、区）依托主导产业引进1户大中型龙头企业。大力开展合作社“能力提升工程”，抓好规范运转、示范社创建工作，鼓励合作社联合抱团发展。积极创新“三变”模式，规范运行机制，贫困村“三变”改革实现全覆盖。认真做好农村土地确权登记颁证扫尾工作，全面推开农村集体产权制度改革。强化扶贫资金常态化监管，持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。二要加快补齐短板弱项。组织开展农村危房改造工作“回头看”，加强农村危房动态管理，确保住房安全。实施农村饮水安全巩固提升工程10处，解决10万人饮水不稳定问题。认真落实贫困家庭子女教育扶持政策，大力推进教育精准扶贫先行先试工作，确保贫困家庭学生无一人因贫辍学。实施好“三个一批”健康扶贫工程，做细“一人一策”健康帮扶，巩固提升报销比例和保障救助水平，让贫困群众不再为看病发愁。三要下功夫提升帮扶实效。严格落实脱贫攻坚责任制，完善落实“一户一策”帮扶计划。聚焦产业开发、劳务合作、人才交流，不断深化东西部扶贫协作和中央定点帮扶。认真研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等问题，统筹抓好贫困村和非贫困村的均衡发展，重视做好已脱贫人口的巩固提高工作。四要全力抓好农村人居环境整治。深入学习借鉴浙江“千万工程”经验，扎实开展农村厕所、农村垃圾、农村风貌“三大革命”，改造农村户用卫生厕所5万户以上，加快乡镇生活垃圾收集转运处理设施建设，积极探索适合农村实际的生活污水处理模式，推进废旧农膜回收利用、尾菜处理利用和畜禽粪污资源化利用，抓建美丽乡村示范村80个，帮助群众建立一个干净整洁的生产生活环境。加强耕地

和永久基本农田保护，县（市、区）主要负责同志要亲自上手，坚决彻底排查清理“大棚房”及农地非农化问题，严明纪律，严格责任，3月20日前全面整治整改到位，确保不留盲区，坚决守牢“农地姓农”的底线。

（二）坚定不移狠抓项目建设，发挥有效投资的关键作用。创新运作方式、挖掘投资潜力，促使重大项目快马加鞭，固定资产投资尽快由负转正。一要谋深做细抓前期。坚持“八个一批”谋划争取项目和“四种渠道”生成运作项目的工作方法，突出谋划一批最迫切最急需的基础设施、产业开发和民生保障项目，全市项目储备库动态保持在3000亿元以上，产业类项目占到50%以上。加快平庆高铁、白龙江引水、崆峒水库改扩建等项目前期工作，力争唐家河煤矿、煤制乙二醇项目前期取得突破性进展，推动陇东电力外送通道项目核准批复。二要压实责任抓推进。各级各部门特别是领导干部要把主要精力放在争项目、筹资金、抓保障、促落地上，对重大项目采取“一事一议”的办法，组织专门班子跟踪服务，打通项目落地“最后一公里”。进一步深化政府投资项目审批制度改革，上半年工程建设项目审批时间压减至120个工作日以内。市发改委要尽快对今年谋划实施的500万元以上项目梳理排队，逐项靠实责任，明确进度要求，续建项目4月底前必须全部复工，新建项目上半年开工率要达到80%以上。平凉机场年内全面完成前期工作，力争开工建设；市体育运动公园要加快推进，尽早开工；平凉一中新校区3月底前开工。三要精准对接抓招商。创新协调调度、外出招商、协作联动、督查考核等工作机制，市政府招商团队要充分发挥统筹组织作用，6个专业招商引资工作组要坚持部门与县（市、区）联动、领导分工与招商

方向结合、招商引资与招财引智并举，努力构建分工包抓、级级有责、协同作战、层层尽责的大招商格局。各级各部门要把项目目标作为工作坐标，善于当好“店小二”，建立从项目发起、考察、洽谈、签约到开工、建设、投产全过程的“保姆式”服务机制，不找做不到的理由，多想干得成的办法，以优质高效的服务和至诚至信的真情感客商留住、使项目落地。年内，县（市、区）主要负责人要洽谈引进1个5000万元以上项目，市直部门主要负责人洽谈引进1个3000万元以上项目，平凉工业园区主要负责人洽谈引进1个过亿元项目；全市实施招商引资项目300项以上，到位资金增长8%。市委市政府将对各级各部门主要负责人外出招商及服务招商项目、项目落地、资金到位等情况进行通报，实绩突出的大张旗鼓表扬，贻误工作的坚决问责。

（三）强化生态产业引领，加快转型升级步伐。坚持做大总量与提高质量、创新驱动与绿色发展并重，不断提升产业发展的质量效益。一要加快发展现代丝路寒旱农业。按照全省特色农业基本形态的最新概括和明确定位，优化农业产业布局，加快粮食生产功能区建设，深入实施“牛扩量、果转型、菜提质”工程，从产品产业、生产方式两个角度抓好“三品一标”建设，推进特色优势农产品标准化生产，年内全市完成肉牛品种改良15万头，牛饲养量达到86万头以上，创建果品标准化生产、绿色有机和全球良好农业示范基地35万亩，新植矮化密植果园4.2万亩，新增设施蔬菜0.6万亩。加快发展农产品加工业，培育壮大果汁生产和淀粉、肉制品、中药材等“农字号”加工企业，开发“独一份”“特别特”“好中优”“错峰头”的特色农产品，增加优质绿色农产品供给，农产品加工转化率达到53.8%。加强

农产品产销对接，重点抓好农产品仓储、物流和市场建设，年内建成农产品批发市场2个、农贸市场3个、冷链物流项目5个。积极促进农村一二三产融合发展，推动一产接二连三、向后延伸，二产接一连三、双向延伸，三产接二连一、向前延伸，打造聚集一二三产业融合要素的农业产业园、田园综合体等平台，加快整市创建全省现代农业产业园步伐。还有两件事需要重点强调：一个是加快中国农科院西部肉牛种质科技创新基地项目建设，崆峒区政府和市直有关部门要按照建设国内一流科研创新示范基地、打造中国自主品牌大动物第一品种的目标定位，快速推进立项审批、土地征用租赁、资金筹措、项目建设等各环节工作，确保3月份开工、8月底前完成建设任务，6县（市）要按照选育标准，各建立500头规模的育种群；另一个是高标准筹办第十四届中国牛业发展大会，各县（市、区）要加大投入力度，市直有关部门要强化协调支持，抓好规模养殖小区的新建和改造提升，每个县（市、区）要培育3—5个能代表全市牛产业发展水平的观摩点。二要着力打造工业经济发展新优势。平凉工业园区和市区相关部门要主动跟进服务，全力支持启航未来智能终端光电产业园加快建设，年内入驻企业15家以上，引领战略性新兴产业快速发展。着眼做大做强绿色煤电产业，复工建设邵寨煤矿、五举煤矿，赤城煤矿、黄庄煤矿建成投产，20万吨聚丙烯项目试车生产。加快传统产业智能化、绿色化、循环化改造，力促永成中药饮片、银旺中药复合颗粒、智雅高性能增碳剂、兴泰建筑石料等项目建成投产。围绕打造西北纺织城，建成天纤棉业二期生产线，支持大唐丰泰与中纺机、中棉集团建立战略合作关系，加快规划设计，优化组合资源资产，采取设备租赁等模

式，“保姆式”推动50万锭棉纱生产线、棉花储备库及物流园项目落地建设。三要做大做强文旅首位产业。加快创建国家全域旅游示范市，引进战略伙伴合作开发运营崆峒山、大云寺·王母宫大景区，抓好大云寺·王母宫5A级景区创建，实施一批重点文化旅游产业项目，完善旅游要素，提升16个省级乡村旅游示范村层次，抓建旅游扶贫示范村7个。实施文化旅游发展“N个一”工程，开展创意化、高端化、外向型宣传营销，提升“一部手机游平凉”体验品质和水平，深化《魅力中国城》竞演成果转化落地，谋划举办在全国、全省有影响的文化旅游活动和体育赛事，放大节会效应。四要积极促进消费升级。围绕培强城市商圈，引导批零住餐企业改造升级，打造平凉饴饴面产业园，加快建设平凉南铁路综合性货场和一批专业市场、连锁店，促进线上线下融合发展，抓好华亭、崇信国家级电子商务进农村综合示范县创建，推动流通企业向供应链综合服务转型，破解工业品下乡、农产品进城“最后一公里”问题。加强平凉养生商贸城、惠民大厦等设施配套和运营管理，促进楼宇经济发展。支持发展现代服务业，培育重点领域消费细分市场，扩大优质规范充足的服务供给。全市第三产业增加值增长7%。

（四）大力推进城乡基础设施建设，不断增强支撑保障能力。聚焦薄弱环节，充分发挥基础设施领域补短板政策效应，提高基础设施供给质量。一要加速推进交通工程建设。全力协调配合，加快平天、彭大、静庄、华泾4条高速公路建设和国道312线改造，灵华高速3月份全线进场建设。落实市县事权责任，采取出让国有资产资源、建养一体化等投融资办法，千方百计破解资金瓶颈，抓好平华一级及彬县至华亭、平峰至八

里等7条普通省道建设，加强“四好农村路”建设。二要全力实施水电保障工程。积极推进引洮二期静宁受水区配套工程、新集水库等在建水利项目。加快实施脱贫攻坚农网改造工程，建成成纪330千伏送变电工程、110千伏配套送出工程和尚家塬330千伏变电站送出工程。三要加快建设信息基础设施。统筹信息化项目资金，整合现有基础设施、数据资源、业务应用及管理平台，促使智慧城市运营指挥中心和“雪亮工程”投入使用，扩大光纤宽带、4G基站覆盖范围。四要持续提升城镇建设水平。启动编制平凉市“多规合一”城乡统筹总体规划。强化中心城市辐射带动，实施3000万元以上中心城市建设项目5大类28项，开建天门塬规划区“两纵三横”干道，建成新民北路等9条道路和天然气支线管道工程，配套建设一批公共停车场和公厕。着力破解土地房屋征收难题，大力度推进棚户区改造，全市实施棚改2.5万户，中心城区要推进市建司家属院等14个片区棚改攻坚清零，启动西三里塬、兴北路西、天门塬3个片区棚户区改造，完成13个片区1.41万户老旧住宅楼棚改工程。优化中心城区国有资产经营公司，加强城市资源资产经营运筹。抓好县城扩容提质和重点小城镇建设，加快补齐供热供气、道路交通、污水垃圾处理等基础设施短板，建成一批工业带动、资源开发、商贸流通、旅游度假型示范城镇。

（五）打好污染防治攻坚战，切实提升生态文明建设水平。全方位加强环境保护和生态治理，坚决彻底整改环境突出问题，努力提高生态环境质量。一要坚决打赢蓝天保卫战。开展大气污染“冬防”、“散乱污”企业整治、柴油货车污染治理、工业窑炉治理等专项行动，实施平凉、崇信电厂2台机组超低排放改造，抓好建筑施

工扬尘污染防治，强化餐饮油烟治理，有序实施居民清洁取暖改造，严格落实禁燃区各项管控措施，让天更蓝、空气更清新。二要深入推进碧水净土行动。严格落实河长制、湖长制，抓好泾河、葫芦河流域水环境综合整治项目建设，积极推进餐厨废弃物资源化集中处理，完成华亭、灵台、崇信、庄浪城区生活污水处理厂提标扩容改造，加快工业集中区污水处理设施建设，36个重点乡镇污水垃圾处理设施要全部建成，并配套完善污水收集管网，破解运营难题，确保达标处理。加快实施土壤污染治理与修复试点项目，实现化肥农药零增长。三要切实加强生态建设。做好县域生态环保红线划定工作，加快创建国家森林城市，全面推进大规模国土绿化行动，完成城乡造林50万亩。坚持山水林田湖草综合治理，抓好华亭矿区采煤沉陷区综合治理。在落实生态环保政策过程中，各级要注重研究解决问题，不能“一刀切”、简单地关停了事。

（六）着力优化营商环境，培强壮大民营经济。把深化改革摆在突出位置，把优化服务作为重要抓手，齐心协力推动民营经济加快发展。一要纵深推进“放管服”改革。紧扣“一网通办”目标，加快政府信息系统互联互通，重视做好大数据开发和应用，加强政务外网数据交换共享平台和一体化网上政务服务平台应用，市县级政务服务事项网上可办率达到90%以上。提升“只进一扇门”服务水平，借鉴外地经验，督促各级政务服务机构健全精细管理和规范服务标准，确保优质高效运行，年内70%以上的政务服务事项实现一窗分类受理。推动“最多跑一次”改革落地生根，优化精简审批事项和服务流程，全面提速行政审批效率，企业和群众到政府办事提供的材料减少60%以上，100个高频事项实现“最多跑一

次”。全面推行“证照分离”改革，加快“双随机一公开”监管全覆盖，实现对企业“一次抽查、全面体检”目标，营造公平法治、健康发展的营商环境。二要全面落实扶持政策。进一步细化配套措施，把省上支持中小微企业高质量发展的58条政策措施和市上支持非公经济发展的20条举措落细落小，加大对初创性、成长性中小微企业的扶持，培育一批“专精特新”中小企业和科技“小巨人”。尤其要落实各项减税降费措施，全方位降低企业制度性交易成本和生产经营成本，真正让民营企业有获得感。三要切实提高金融服务实体经济能力。建立健全“政银担企”联动机制，扩充甘肃金控平凉融资担保公司资本金，扩大特色产业发展工程贷款规模。加快设立农村金融综合服务室，积极做好农业综合保险工作。强化民营企业金融服务政策落实，常态化开展融资对接，引导金融机构通过信贷支持、融资担保、风险补偿等方式，提高企业融资可获得性。市金融办、市工信委要协调金融机构分类施策，使银行授信与企业潜力相匹配，特别是对市场潜力大、成长性好的初创企业和一时陷入流动性危机的企业，果断伸以援手，帮助企业渡过难关。要运用企业债、私募债、融资租赁等，提升企业直接融资比重，抓好“新三板”上市培育。要发挥好市县级投融资平台作用，运用好PPP、国有资产出让和资产证券化等融资模式，支持重点项目扩大股权和债券融资，撬动金融资金和民间资本参与产业发展和项目建设。总之，就是要实现哪里有项目那里就有金融产品，哪里需要资金金融服务就延伸到那里。四要激发市场主体活力。全面推行市场准入负面清单制度，坚决拆除有碍民营经济发展的隐形门槛，给民营企业发展创造充足市场空间。构建亲清新型政商关系，落

实领导干部联系帮扶民营企业制度，建立非公市场主体投诉协调解决机制，进一步清理涉企收费项目，规范涉企执法和行政自由裁量权，依法保护民营企业合法权益。年内新增非公经济市场主体1.5万户。

（七）全力保障改善民生，增强群众获得感幸福感安全感。完善制度，守住底线，用心用力做好民生工作。一要千方百计稳就业。把稳就业摆在优先位置，全面落实新一轮就业创业扶持政策，全力做好困难群体就业帮扶工作，引导高校毕业生到基层、非公企业和社会组织就业，全市应届普通高校毕业生就业率达到85%以上。二要突出保基本兜底线。深入推进全民参保计划，积极稳妥推进养老保险制度改革，落实社会保险待遇提标政策。做好城乡低收入家庭、特困供养对象、孤儿、高龄和失能老人、残疾人、军烈属生活保障，加强退役军人权益保障。三要协调发展社会事业。继续调整优化教育布局，扶持办好农村小规模学校，持续增加城镇教育资源，新建改扩建幼儿园20所，统筹解决城镇“入园难”“大班额”“择校热”问题。围绕打造陕甘宁三省区职业教育高地，加快平凉职业技术学院三期项目建设，完成国家、省级现代学徒制试点学校和国家级信息化学校试点建设任务。深化医药卫生体制改革，抓好16个市县医疗卫生项目建设，完善以医联体为主要架构的县乡村一体化服务体系，加快建设陕甘宁三省区医养中心。建成开放市博物馆新馆、市美术馆，新建一批乡村体育健身工程，丰富群众文体生活。四要创新加强社会治理。深入推进“七五”普法，扎实开展矛盾纠纷排查调处和信访突出问题化解，依法打击各类违法犯罪活动，持续深化扫黑除恶专项斗争。强化应急救援能力建设，组织开展生产安全、交通安

全、环境安全、食品药品安全隐患排查整治，切实维护人民群众生命财产安全。

需要强调的是，今天会后，全市机构改革将正式进入实施阶段，这次机构改革是一次机构职能体系的系统性、整体性、重构性改革，各级各部门要统一思想、严明纪律，严格按照方案抓好新建机构挂牌、人员转隶、工作交接、档案移交等工作，确保改革期间各项工作接续不断档，确保改革后职能配置协同、运行机制高效、职责发挥到位，真正改出新成效、改出新动力、改出新形象。

今年全市经济社会发展的任务繁重艰巨，各级各部门要提高政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面贯彻落实党中央、国务院及省、市委各项决策部署，持续开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，认真学习贵州构筑“精神高地”、冲出“经济洼地”的经验，自我加压、主动作为，以优良的工作作风推动各项工作举措落地见效。一要敢闯敢干。全市上下都要彻彻底底地来一次

解放思想“头脑风暴”，打破惯性思维，摆脱路径依赖，高抬腿、跨大步，创造性地开展工作，找准“突破口”，集中火力、重点突破，着力解决发展中的难点、痛点和堵点问题。二要能谋会干。各级各部门要自觉把各项工作摆到全国全省大局中来考量，围绕既定思路和发展方向，立足实际，紧盯形势变化，挖掘政策机遇，“借用外力”“借船出海”，借势借智借力发展。要把公共课做通，把专业课做精，以专业素养、专业能力、专业精神，争做本职工作的行家里手，善于找准“穴位点”，以局部工作“小切口”撬动全市发展“大变局”。三要真抓实干。把谋事、干事、成事统一起来，将高标准、严要求贯穿工作始终，强化执行力，提高落实力，对决策议定的事情立说立办，对职责范围内的工作主动担当，面对困难瓶颈敢于攻坚克难，遇到急难险重任务迎难而上，以不甘服输的精神、没有不能的胆魄、不怕吃亏的心态和高人一筹的能力，奋力推动绿色开放幸福美好新平凉建设迈出更大步伐。