

政府工作报告

—2019年2月15日在平凉市第四届人民代表大会第三次会议上

平凉市市长 王奋彦

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，
请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2018年工作回顾

2018年，面对稳中有变的经济形势、频发重发的自然灾害和繁重艰巨的工作任务，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照“党建统领，‘四化’统筹，交通先行，产业支撑，决战脱贫，决胜小康，建设绿色开放幸福美好新平凉”的发展思路，对标高质量发展要求，积极应对困难挑战，聚力冲刺脱贫攻坚，统筹推进重点工作，全市经济稳中有进，社会大局和谐稳定，较好地完成了市四届人大二次会议确定的目标任务。全市实现生产总值395.17亿元，增长2.1%；规模以上工业增加值52.25亿元，增长2.6%；社会消费品零售总额208.11亿元，增长6.6%；一般公共预算收入30.47亿元，同口径增长11.7%，财政支出完成212.7亿元，增长15.7%；城乡居民人均可支配收入达到27448元和8303元，分别增长8%和9.1%。

（一）实施“九大冲刺行动”，脱贫攻坚取

得决定性进展。以产业扶贫为核心，坚持“远抓苹果近抓牛、当年脱贫抓劳务”，“一户一策”推动政策措施到村到户到人，全市脱贫8.65万人，退出贫困村230个，崆峒区脱贫摘帽，华亭、泾川、灵台、崇信4县（市）将达到脱贫摘帽标准，贫困发生率下降到4.63%，创造了脱贫攻坚的“平凉模式”，庄浪县获得全国脱贫攻坚组织创新奖。推动龙头带动全覆盖，市级财政列支产业发展专项资金3000万元，争取国省专项扶贫资金9.3亿元，培育市级以上龙头企业200户，70%的贫困群众嵌入产业链。推动“三变”改革全铺开，探索推广了“庄浪模式”“静宁模式”等改革模式，全市76%的行政村开展了“三变”改革，新登记注册农民专业合作社1332个，3.67万农户入股分红3450万元，150个村集体获益953万元，进一步拓宽了农民增收渠道，消除了“空壳村”。推动金融保险全加入，累计发放各类扶贫贷款58亿元，持续扩大农业政策性保险覆盖面，有效解决了贫困群众发展资金难题，防范了自然、市场双重风险。推动危旧住房全清零，易地扶贫搬迁3813户，改造农村危房8709户，D级危房全部清零，C级危房基本消除，提前一年完成农村存量危房改造任务，走在全省前列。推动劳动就业全对接，总结推广“灵台模式”，兴办扶贫车间，有组织输转贫困劳动力3.6万人，公益性岗位安置贫困群众8906人，就业扶贫经验在全省推广。推动

教育医疗全跟进，陕甘宁三省区医养中心和职业教育高地建设扎实推进，落实各类教育扶贫资金4.1亿元，资助学生30万人（次），建档立卡贫困人口合规医疗费用报销比例达到85%。全国唯一的教育精准扶贫国家级示范区在平凉先行先试，省上召开了现场会，教育部向全国推广了主要做法。推动社会救助全兜底，为24.3万城乡低保对象发放保障金6亿元，为8416名城乡特困供养对象发放供养资金5111万元，实现了应扶尽扶、应保尽保。推动党政干部和社会各界全参战，压紧压实各级责任，引导社会组织、爱心企业和人士积极参与，加强东西部协作，落实帮扶资金9亿元，形成了全社会参与脱贫攻坚的强大合力。推动党建统领全保障，深入开展“一强三创”行动，充分发挥“三个带头人”作用，全面推行“四链”模式，基层组织引领和保障脱贫攻坚的战斗堡垒作用得到有效发挥。

（二）突出交通先行，多措并举争建项目。大力推行“三个一”包抓责任制和“三个清单”管理制度，全市实施500万元以上项目489个，完成投资215亿元，固定资产投资降幅比上年收窄18.86个百分点。着眼长远发展抓谋划，市县两级财政列支7654万元、争取国省900万元的项目前期经费，运用“八个一批”“四个渠道”方式方法筛选论证项目，多次赴省进京衔接汇报，备受关注的平凉机场、平庆高铁、天平动车、陇东电力外送通道等项目前期取得积极进展，市体育运动公园、平凉一中新校区、天门塬新区综合开发等项目前期加快推进。立足稳定增长抓建设，争取中央和省级预算内投资项目203项11.3亿元，扎实开展项目审批“百日攻坚行动”和集中开工、观摩督查等活动，平天、彭大、静庄、华亭至泾源4条高速加快实施，平华一级等7条普通省道积极推进，开建县乡道改造工程210公里，引洮供水二期

静宁骨干工程、配套工程和新集水库加快建设，平凉750千伏变电站配套送出工程建成运行。围绕扩张总量抓招商，坚持上下联动，先后赴京沪、粤港等地精准招商，举办平凉红牛产业香港专场招商推介会，组团参加国际进口博览会、敦煌文博会、兰洽会等节会，与中纺机、陕旅等行业领军企业达成了一批合作协议，成功引进福建云计算区块链数据中心、台湾桦晨电子等项目，庄浪印象水洛城等项目加快建设。全市新开工招商项目305项，到位资金增长6.1%。

（三）坚持“四化”统筹，下大力气推动新旧动能转换。以推进供给侧结构性改革为主线，以“三重”“三一”为抓手，打造新的产业集群，加快“四化”进程。扎实推进农业现代化，举办平凉红牛发展战略研讨会，中国农科院西部肉牛种质科技创新基地落户平凉，葫芦河流域国家级果品高新技术示范区、泾汭河川区国家级蔬菜产业园建设加快推进，培育了庙川、鼎康规模养殖场，大潘、东庄、齐翔现代农业示范园，德美冷链物流园、华亭中药材交易市场等一批产加销龙头企业，新增家庭农场166个，流转土地108万亩，牛饲养量净增10万头，苹果在受灾之年减产不减收，蔬菜产量达到46.6万吨，“三品一标”农产品占到54%，“平凉红牛”“平凉金果”？拿到了供应国家级运动员及重大赛事的“入场券”，海升超越农业串收番茄在德国柏林荣获世界番茄最具创新奖，我市被命名为全国首批两个苹果优质苗木繁育基地之一。全市第一产业增加值完成87.89亿元。着力推进新型工业化，坚持煤电产业与非煤产业两手抓，煤电化冶产业发展规划通过省上评审，赤城煤矿、20万吨聚丙烯加快推进，邵寨煤矿通过核准评审，五举煤矿产能置换方案获批，新河400万吨、兴盛300万吨建筑石料、庆华陶瓷新型建材、宏达淀粉水蛋白提取等

项目建成投产，天纤棉业20万锭棉纱、永成中药饮片等项目加快实施，全市工业用电量保持两位数增长。平凉海螺水泥荣获2018年中国最具成长性建材企业100强，平凉启航未来智能终端光电产业园等高新技术产业项目落地，工业转型升级迈出了新步伐。加快推进新型城镇化，编制完成《城市发展战略规划》《泾河水系景观规划》等12项规划，出台中心城区资源资产经营管理意见，闲置建设用地处置、基础设施和公用事业特许经营等工作加快推进，棚户区改造扭转被动局面。投资63亿元，实施中心城区建设项目10大类50项，热电联产集中供热二期建成运营、新增供热面积205万平方米，崆峒大道改造、泾河北路西延伸段及宏达国盛、景海商贸城等工程建成，六县（市）城区和重点小城镇基础设施、公共服务项目加快推进，华亭撤县设市，全市乡改镇10个，城市综合承载能力和聚集效应不断增强，新增城镇人口2.4万人，城镇化率41.13%。大力推进信息化，智慧城市运营指挥中心、地理信息系统、“雪亮工程”进展顺利，城乡网络实现增宽提速，村村通光纤改造被工信部树立为全国典型。5个国家级电子商务进农村综合示范县加快建设，乡级电商服务站、村级服务点扩面提质。全市第三产业增加值203.39亿元，增长4.8%。

（四）强化底线红线意识，千方百计改善生态环境。扎实开展大气、水、土壤污染防治行动，认真整改环保督察反馈问题，投资2.97亿元，完成平凉电厂、崇信电厂3台机组超低排放改造，清理整治燃煤锅炉499台，建成覆盖城乡的优质煤配送网络，居民清洁取暖改造3万户，中心城区环境空气优良天数比率为91.6%；全面推行河（湖）长制，积极应对环境突发事件，投资1.05亿元，3个工业园区工业污水处理厂和中心城区、泾川县城区污水处理厂提标扩容工程投运，建成

重点乡镇污水处理设施29个，泾河、汭河、达溪河及15个县级以上集中式饮用水水源地水质稳定达标；深入开展全域无垃圾治理，19个农村环境综合整治、8个畜禽养殖污染防治项目全部完成，中心城区、华亭、灵台、静宁城区生活垃圾填埋场二期和34个重点乡镇垃圾处理设施加快建设，抓建美丽乡村83个、万村整洁村220个。积极推动绿色发展崛起，“1+1+10+X”生态产业框架体系基本建立，实施5000万元以上十大生态产业项目77项，崆峒区列为全国50个资源循环利用基地之一。大力实施城乡增绿扩绿工程，造林绿化53.5万亩，陇东百万亩土地整治工程全面完成，全省大规模国土绿化暨退耕还林建设、生态文明建设示范区创建现场会在我市召开。

（五）紧盯重点领域关键环节，持续推进改革开放。深化“放管服”改革，市县两级政务服务中心建设取得突破性进展，90%以上政务服务事项进驻中心，850项实现“最多跑一次”，企业开办时间控制在5个工作日以内，“市区一体、同址并窗、一号受理、一窗办理”的政务服务模式得到省上肯定。“多证合一”“一照一码”登记制度全面推行，“双随机一公开”监管范围扩大，降低企业用电成本5097万元，为各类市场主体减税让利8.6亿元，政策效应加速显现，新增非公经济市场主体1.78万户。平凉工业园区体制机制改革全面到位，开展排污权交易试点，配售电有限公司挂牌成立，获批省级高新技术产业开发区。华亭工业园区循环化改造示范试点通过国家验收，泾川工业集中区升级为省级开发区。出台基本公共服务领域财政事权和支出责任划分改革方案，制定防范化解政府债务和隐性债务风险实施意见，政府依法理财和依规举债行为进一步规范。引进黄河财产保险等金融机构5家，省金控集团平凉融资担保公司注册运营，建成全省首批苹

果期货交割仓库，在全省率先实现县（市、区）农商银行全覆盖，全市贷款余额增长5.82%，社会融资达到70亿元。平凉海关获批设立，国家级出口食品农产品质量安全示范区创建通过省级验收，全市进出口总额4.5亿元，增长120%。文化旅游市场化改革迈出坚实步伐，精心筹备、高端策划，参加央视《魅力中国城》竞演，荣获优秀魅力城市、年度魅力文旅扶贫城市称号，崆峒山被评为年度魅力文化景区，在国家大平台展示了平凉形象，打响了“问道崆峒·养生平凉”品牌。调整崆峒山大景区管理体制，引进战略投资者合作经营开发崆峒山、大云寺·王母宫大景区，吸引社会资本开发乡村旅游，实施旅游重点项目36个，新增3A级景区4个；成功举办央视书画频道走进平凉、道教名山围棋邀请赛、崆峒—武当武术交流展示、万人太极拳展演等崆峒文化旅游节系列活动，平凉荣获中国国家旅游年度榜单最佳全域旅游目的地称号，全市旅游接待人数、综合收入分别增长9.6%和4.8%。

（六）加快补齐短板，用心用力保障和改善民生。财政用于民生的支出占总支出的83.8%。改造老旧住宅639幢，惠及2.4万户8万余人，投放新能源公交车105辆，人居环境极大改善，城市“颜值”不断提升。认真落实“双创”政策，新增城镇就业3.35万人，输转城乡劳动力48万人，创劳务收入99亿元。全面落实各项提标政策，35.9万城乡居民和企业职工享受养老金17.3亿元，为60户企业5.1万名职工发放稳岗补贴1894.7万元。大力发展教育事业，新建改扩建幼儿园46所，“改薄”项目进展顺利，全市整体实现义务教育基本均衡发展目标，崇信县小班化教学模式在全国介绍了经验，高中教育质量稳步提升。坚持“三医”联动，分级诊疗制度逐步完善，市县级公立医院全部实现药品零差率销售，重特大疾病医疗

救助病种由26种扩大到50种，为40.2万人（次）报销住院医疗费10.8亿元。加快公共文化服务体系建设和市博物馆新馆陈列布展，一批乡村（社区）综合性文化服务中心和体育健身工程建成。扎实开展防灾减灾措施，市县两级投入1600万元，有效应对洪涝、冰雹、低温冻害等自然灾害，最大限度减少了灾害损失。严格落实安全生产责任制，切实强化食品药品安全监管。扎实开展扫黑除恶专项斗争，全面推进全国禁毒示范城市创建，严厉打击各类违法犯罪活动，社会大局持续稳定。我市再次荣膺甘肃省文明城市称号。

同时，民族宗教、统计调查、公共资源管理、档案、外事侨务、地震、气象、人防、地方志、红十字、老龄、残疾人、关爱留守儿童等事业取得新的成效，双拥共建、国防动员、民兵预备役等工作深入开展。

过去的一年，我们切实提高政治站位，着力加强政府自身建设，全面落实党中央、国务院和省委、省政府及市委重大决策部署，坚决整改中央和省委巡视反馈问题。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，提请市人大常委会审议了《平凉市物业管理条例》等地方性法规，78件人大代表建议、112件政协委员提案全部办结。积极推进政府职能转变，加强意识形态阵地建设和管理，严格执行政府工作规则和重大事项决策程序，积极应对行政诉讼，法治政府建设进程加快。坚决落实中央八项规定及实施细则精神，深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，从严执行省政府“十不准”规定，各级干部作风不断改进、政府效能明显提升，涌现出一批全国、全省先进典型。严格履行全面从严治党主体责任，政府系统党风廉政建设和反腐败工作扎实推进。

各位代表，一年来，全市经济社会发展取得

的成绩来之不易，这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，更是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各条战线的广大干部群众，向中央、省驻平单位和驻平部队，向各民主党派、工商联、无党派人士，向广大民营企业，向离退休老同志，向关心、支持平凉改革发展和脱贫攻坚的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展还面临不少困难和问题，政府工作与人民期盼仍然存在不小差距。一是受内外部环境的影响，经济指标波动性大、稳定性弱，地区生产总值、规上工业增加值等指标没有达到预期，固定资产投资仍未实现由负转正，巩固经济回稳向好势头任务艰巨。二是经济结构不优，主导产业总量不大、特色产业层次不高，仅有的67户规上工业企业退出16户，新上煤电项目核准受限，现有企业不能满负荷生产，工业经济普遍运行困难；农业“初字号”“原字号”产品占比大，龙头企业少小弱，产业化程度低；文化旅游资源整合不够，产业融合度不高，市场化运营滞后。全市非公经济增加值占地区生产总值的48.8%，民间投资占全市投资总量的39.1%，均低于全国、全省平均水平。三是深度贫困片带脱贫难度大，增收产业尚处于培育成长阶段，贫困户家庭经营收入还不够稳定，村级集体经济比较薄弱，扶志扶智还有待进一步加强。四是道路交通、生态环境等方面基础设施短板明显，成为全市人民高度关注并迫切希望解决的热点难点问题。五是城镇功能布局不够合理，基础设施配套不完善，出行难、停车难、如厕难等“城市病”突出，特色小镇建设滞后，城镇产业培育不足，吸纳就业能力弱，市场化经营城市的机制还未形

成，城镇化率低于全省6.56个百分点。六是个别政府部门和干部思想保守、精神不振、担当不够、效率低下，抓项目促发展的劲头不足，“放管服”改革还不到位，政务服务互联互通水平比较低，政策落实效果不够明显，营商环境亟待改善。对此，我们将采取更加有力的措施，认真研究解决。

2019年工作总体要求和主要任务

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。面对经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势，我们要牢牢抓住国家新一轮西部大开发带来的战略机遇、“一带一路”建设带来的开放机遇、乡村振兴战略实施带来的政策机遇、东部产业加速向西部转移带来的市场机遇、加快绿色发展带来的生态机遇，坚持目标导向、问题导向、创新导向和实干导向，突出党建统领“统”的要求，保持推动发展“稳”的定力，增强追赶跨越“进”的信心，强化改革创新“闯”的劲头，展现履责担当“新”的作为，脚踏实地、主动出击，全力推动经济高质量发展。

政府工作总的要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，按照市委四届四次全会确定的总体思路，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，全面打赢脱

贫攻坚战，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上，规上工业增加值增长6.5%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长8%，一般公共预算收入同口径增长6%，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和8%，城镇新增就业3万人，居民消费价格指数控制在103%左右，单位生产总值能耗和主要污染物排放完成省上下达的控制目标。

重点做好八个方面的工作：

（一）聚焦深度贫困乡村，举全市之力决战决胜脱贫攻坚。把脱贫攻坚作为全面建成小康社会最大的硬任务，作为实施乡村振兴战略第一位的任务，深入开展打赢脱贫攻坚战三年行动，持续推进“九大冲刺行动”，精准施策，攻坚拔寨，确保庄浪、静宁两县脱贫摘帽，7.16万贫困人口脱贫退出，全市实现整体脱贫。

充分发挥产业扶贫带动作用。坚持“远抓苹果近抓牛、当年脱贫抓劳务”，扎实落实“一户一策”，深入推进农业供给侧结构性改革，大力发展现代丝路寒旱农业，加快构建现代农业产业体系，严格落实粮食安全省长责任制，积极推进“粮改饲”，全年粮食产量稳定在100万吨以上；深入实施“牛扩量、果转型、菜提质”工程，突出肉牛规模化养殖、果园更新换代、蔬菜周年均衡供应，新建养殖小区30个，牛饲养量净增10万头以上，新植矮化密植园4.2万亩，静宁、庄浪进入全省40万亩苹果产业大县行列，蔬菜种植面积70万亩。加快构建现代农业生产体系，推进中国农科院西部肉牛种质科技创新基地建设，每个县

（市、区）建立500头规模的育种群，肉牛品种改良15万头，创建果品标准化生产等认证基地35万亩，加快建设“两带六片”蔬菜产业集中区，新增设施蔬菜6000亩。加快构建现代农业经营体系，坚持自建与引进并举，新建改扩建龙头企业25户；放大“庄浪模式”“静宁模式”带动效应，实施农民专业合作社能力提升工程，清理注销“空壳社”，壮大村级集体经济，培育家庭农场100个、农民合作社联合社30个，促进小农户与现代农业发展的有机衔接。推进政策性农业保险增品扩面、提标降费，全面开办种养产业综合保险，行政村金融综合服务室全覆盖。大力推广“灵台模式”，积极对接市场需求，精准开展技能培训，全市新增“扶贫车间”77个，输转劳务47万人，创收105亿元。统筹推进电商、旅游、光伏扶贫，扶持发展小家禽、小庭院、小作坊、小手工、小买卖“五小”产业。全市第一产业增加值完成95亿元。

加快补齐“两不愁三保障”短板弱项。实施农村饮水安全巩固提升工程10处，解决10万人饮水不稳定问题。加强农村危房动态管理，兜底解决贫困户新出现危房。全面落实教育扶贫、健康扶贫各项政策，加强义务教育控辍保学工作，大力推进教育精准扶贫国家级示范区平凉先行先试，巩固提升医疗报销比例和保障救助水平，确保每一个学生不因贫困上不起学、每一个贫困群众不再为看病发愁。统筹推进贫困村基础设施建设，完成县乡道改造90公里、安全生命防护工程1000公里、“畅返不畅”路段整治100公里，改造升级乡镇、村综合文化服务中心。

持续完善脱贫攻坚保障机制。严格落实脱贫攻坚责任制，加强贫困人口动态管理，探索解决收入略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持问题。加大资金投入，新增财力、结余结转资

金、整合涉农资金优先用于脱贫攻坚。强化扶贫资金常态化监管，持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。坚持扶贫与扶志、扶智相结合，教育引导贫困群众树立脱贫光荣意识，自力更生，脱贫致富。深化定点扶贫、东西扶贫协作帮扶机制，鼓励各类社会组织开展到村到户精准扶贫，构建大扶贫格局。

统筹实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，一体谋划乡村振兴和脱贫攻坚，加快编制乡村振兴总体规划和专项规划。推进新一轮农村改革，完善农村土地确权后续工作，全面推开农村集体产权制度改革。加强耕地和永久基本农田保护，彻底清理整治“大棚房”，遏制农地非农化。以整市创建全省现代农业产业园为载体，加快建设葫芦河流域国家级果品高新技术示范区、泾汭河川区国家级蔬菜产业园、静宁县国家级现代农业产业园，改造提升农业生产能力，改革优化种养模式，健全农产品加工、冷链、仓储、物流体系，加快两个“三品一标”建设，推进“平凉红牛”全国驰名商标创建和国家地理标志认证，打造全产业链全价值链特色产业集群。全力改善农村人居环境，开展农村厕所、农村垃圾、农村风貌“三大革命”，推进农村生活污水治理、废旧农膜回收利用与尾菜处理、农村畜禽养殖废弃物及秸秆资源化利用“三大行动”，完成农村户用厕所改造5万户以上，70%的乡镇街道、建制村至少建成1处无害化公厕，有效治理乱搭乱建、乱堆乱放、畜禽乱窜等问题，建成美丽乡村示范村60个。健全村民共建共治体系，推行村级事务阳光工程，深化治理高价彩礼推动移风易俗专项行动，拓展群众性精神文明创建活动，大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（二）发挥项目带动作用，全力以赴扩投资稳增长。坚持以投资结构引导经济结构，争建并

举、大小齐抓、质效兼顾，全市实施500万元以上项目396项，固定资产投资达到232亿元以上。

高标准谋划项目。坚持“八个一批”谋划争取项目和“四个渠道”生成运作项目的工作方法，积极对接国省基础设施补短板、投融资改革、增加地方政府专项债券规模等政策措施，完善项目前期费用逐年增长机制，围绕高质量发展、绿色发展，谋划一批生态产业上中下游全链条项目；着眼解决经济社会发展中最为紧迫、最为急需的突出问题，谋划一批道路交通、水电通讯、防灾减灾等重大基础设施项目和人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设项目；紧盯社会需求，谋划一批幼教职教、医疗卫生、文化旅游、健康养老等民生项目。做深做细项目前期，争取更多项目进入国省盘子，项目储备库动态保持在3000亿元以上。

大力度推进项目。突出交通先行，加快平庆高铁前期，力争平凉机场年内具备开工条件，灵华高速3月份全线进场，推进平天、彭大、静庄、华亭至泾源高速和国道312线改造；落实市县事权责任，持续推进平华一级、彬县至华亭、平峰至八里等7条省道建设。加快白龙江引水、崆峒水库改扩建、泾川盘口水库等项目前期，推进引洮供水二期静宁受水区配套工程、灵台新集水库等在建项目。实施脱贫攻坚农网改造工程，静宁成纪330千伏送变电工程竣工投运，110千伏配套送出工程建成。坚持一个项目一套班子，平凉一中新校区、平凉万达广场一季度开工，市体育运动公园上半年开工。

多渠道招引项目。成立市政府招商团队，完善招商引资政策措施，采取以商招商、点对点招商、委托代理招商等多种方式，引项目与引资本并举，引进企业与企地合作兼顾，签约实施一批龙头型、基地型、产业型、财源型项目，切实提

高招商引资的质量效益。积极对接洽谈，强化跟踪服务，抓好江苏乐能10万吨锂电池、上海森鑫碳纳米管、上海千牧大数据中心等项目落地建设。全市实施招商引资项目300项以上，到位资金增长8%。

全方位保障项目。加强要素供给，增强承接能力，打通项目落地“最后一公里”。推行国有资产出让和资产证券化等融资新模式，积极争取政策性、开发性、商业性金融机构支持，发挥惠民、泓源、富民、文旅投等投融资平台作用，促使重点项目扩大股权和债券融资，稳步推行交通领域“四种投融资模式”，充分利用政府债券、PPP、产业基金模式，保障项目建设资金需求。用足用活国家和省上支持深度贫困地区用地倾斜政策，推进城乡建设用地增减挂钩节余指标交易，加大闲置低效用地盘活力度，提高土地投资强度。坚持项目督查观摩常态化，形成抓建项目合力动力压力，促使项目快落地快建设快见效。

（三）构建生态产业体系，打造高质量发展新引擎。持续深化供给侧结构性改革，贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”方针，着力优化存量、扩大增量、提升质量，推动绿色发展崛起，培育新的经济增长极，加速新旧动能转换。

做大做强绿色煤电产业。围绕建设平凉煤电化冶“双千亿”产业基地，按照“稳步扩煤、加快转电、突破化工”的思路，全力加快煤电化冶重大项目建设，推动陇东电力外送通道工程核准，复工建设邵寨煤矿、五举煤矿，建成赤城煤矿、黄庄煤矿，加快推进唐家河煤矿前期。实施华煤等企业绿色化改造，发展高精度煤炭洗选加工，鼓励煤矿和选煤厂开展系统节能，推行清洁生产。支持企业延链补链扩链，20万吨聚丙烯项目试车生产，40万吨煤制乙二醇项目前期取得突破性进展。

转型提升传统产业。巩固“三去一降一补”成果，建设工业大数据平台，实施规上企业分类管理，加快淘汰落后产能，“一企一策”帮扶停产减产企业恢复生产，有序退出“僵尸企业”。加快实施中国制造2025平凉发展行动，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，开展装备制造和新型建材产业智能化、绿色化、循环化改造行动，大力发展新型装配式建筑材料，推广应用绿色环保建材，力争兴泰100万吨建筑石料项目建成投产，支持庆华陶瓷提质增效，建设安口陶瓷产业园。支持大唐丰泰与中纺机、中棉集团建立战略合作关系，加快规划设计，优化组合资源资产，采取设备租赁等模式，“保姆式”推动50万锭棉纱生产、棉花储备库及物流园建设，加快打造西北纺织城。实施农产品加工业提升行动，吸引社会力量发展果汁、淀粉、肉制品、中药材加工等“农字号”企业，推进陇香3万吨食醋、2万吨食用油和惠丰10万吨石磨面粉生产线建设，建成永成中药饮片生产基地、银旺中药复合颗粒生产线等项目，农产品加工转化率达到54%。

培育壮大战略性新兴产业。采取轻资产、园中园模式，支持启航未来投资集团（香港）有限公司投资25亿元，加快建设平凉启航未来智能终端光电产业园，当年入驻企业15家以上，培育和发展以生产液晶显示屏、触摸屏、摄像头、无人机等为主的智能光电产业生态链基地，通过3年努力，带动就业5000人以上，实现产值100亿元以上。强化新能源应用，大力推广甲醇汽车、电动汽车，推进充电站、充电桩配套建设。

融合发展文旅产业。围绕创建国家全域旅游示范市，推进景区资源“三权分置”、提质扩容，引资引智壮大旅游市场主体，加快陕旅、省城投与崆峒山、大云寺·王母宫大景区合作开发

运营，实施静宁35度苹果景区、海寨沟、文化产业大厦等重点项目48个，推动大云寺·王母宫大景区创建5A级景区，建成4A级景区1处、3A级景区2处，提升泾川凤凰等16个省级乡村旅游示范村建设层次。加强景区景点道路连接线、游客集散中心、旅游厕所等基础设施建设，提升配套服务能力。推进文化发展“N个一”工程，培育规上文化旅游企业8家，研发文化旅游产品70种以上，积极发展生态养生、森林体验等新兴业态，打造丝绸之路经济带国内外知名文化旅游休闲养生目的地。全市旅游接待人数、综合收入增速高于全省平均水平。

提档升级商贸物流业。支持批零住餐、交通运输等传统服务业改造升级，加快冷链、仓储、配送等现代物流业发展，促进商贸繁荣。完善城乡流通体系，推进平凉南铁路综合性货场建设，提升陇东农副产品批发交易市场、静宁金果博览城等重点市场的集散功能，打造平凉特色小吃产业园，建成农产品批发市场2个、农贸市场3个、冷链物流项目5个。健全县、乡、村电商服务体系，华亭、崇信争创国家级电子商务进农村综合示范县（市），规范提升乡村电商服务站（点），全市电商交易总额增长25%以上。加强平凉养生商贸城、惠民大厦、恒和国际等设施配套和运营管理，促进楼宇经济快速发展。顺应城乡居民需求新变化，发展休闲康养、动漫创意、信息咨询、服务外包等新业态，培育网络消费、体验消费、自驾游等消费新热点，推进消费提档升级。全市第三产业增加值增长7%。

（四）强化扶持优化服务，发展壮大民营经济。坚持“两个毫不动摇”，降低门槛，破除障碍，完善政策，创优环境，着力激发微观主体活力。

放宽市场准入。坚持“非禁即入”，开展市场准入限制专项清理，坚决拆除有碍民营经济发展

的“隐形门槛”。持续开展“减证便民”行动，健全全程代理服务机制。推行“证照分离”改革，落实“一照多址”“一址多照”，打破市场主体住所和经营场所限制。实行市场准入负面清单制度，解决“准入不准营”的问题。支持中小企业在产业链、供应链、价值链中找准位置，公平平等参与资源开发、产业培育等领域的混合所有制改革，鼓励民间资本在医疗、养老、教育等民生领域投资兴业。全市新增非公经济市场主体1.5万户。

破解融资难题。强化政银企对接，建立政银企担信息共享平台，“一对一”实施百户民营企业金融帮扶。健全融资担保机制，整合惠民、中小企业信用担保中心资源资产，重组市级担保中心，扩充甘肃金控平凉融资担保公司资本金，提升担保能力。发挥小微企业“助保贷”和农业互助担保基金作用，引导金融机构建立适合民营经济的授信审批、信用评级、客户准入制度，提高土地、林权、知识产权等抵质押率，扩大面对民营企业信贷投放。加强征信体系建设，建立更加高效、便捷的贷款流程。支持民营企业通过发行企业债、公司债、私募债等进行直接融资。

创优营商环境。深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，认真落实省市支持非公经济发展政策，全面落实各项减税降费措施。深化“双随机一公开”监管，减少对企业的各类检查。清理规范行政审批中介服务，完善涉企收费目录清单制度，加强涉企市场价格行为监管，坚决砍掉不合法不合理的涉企收费事项，禁止垄断性行业指定经营、强制服务、强行收费。建立非公市场主体投诉协调解决机制，积极回应企业合理诉求，坚决防止执行政策“一刀切”行为。着力构建亲清新型政商关系，大力弘扬企业家精神，保护民营企业合法权益、人身安全和财产

安全，让企业家专心创业、放心投资、安心经营。

（五）强化中心城市辐射带动，加快推进新型城镇化进程。坚持系统谋划、多元筹资、民生优先、保障重点，加快发展以人为核心的新型城镇化。全市城镇化率提高1.5个百分点左右。

强化规划引领。启动编制平凉市“多规合一”城乡统筹总体规划，开展中心城区控制性详细规划动态维护，编制中心城区给水、排水（污水）专项规划，分层次开展中心城区重点区域详细城市设计，加快推进县城、乡镇和村庄规划编制，不断完善覆盖城乡的空间规划体系。加强建筑设计管理，挖掘文化历史内涵，提升建筑品质，塑造城市特色风貌。加大城乡规划督察力度，强化规划监管，坚决整治违法建设，切实维护规划的严肃性和权威性。

提升城市承载能力。老城区坚持问题导向，新城区坚持目标导向，投资100亿元，实施3000万元以上中心城区建设项目5大类28项。突出居住环境改善，积极争取棚改专项债券配额，着力破解土地房屋征收难题，全市实施棚户区改造2.5万户，中心城区实现市建司家属院、汪家园西片等10个片区棚改清零，启动西三里塬、兴北路西、天门塬3个片区棚户区改造，完成东西大街、崆峒大道等13个片区1.4万户老旧住宅楼棚改工程；突出基础设施配套，力争开建天门塬规划区“两纵三横”5条干道，建成新民北路、工业园区泾河大道等9条道路，建成天然气支线管道工程，配套建设一批公共停车场，加快城市公园绿地建设和街巷道路、单位小区、生态停车场绿化亮化；突出精细化管理，加快建设城市管理基础数据库，推进智慧城市建设，强化城市综合执法，规范物业服务行为，下功夫提升市政设施、市容市貌、城市交通等管理水平。加快推进县城扩容提质，抓好四十里铺、安口、什字、南湖等特色小镇建

设，发挥示范引领作用。

加强城市资源资产经营运筹。建立中心城区可经营性城市资源资产清单，优化中心城区国有资产经营公司，依法授权经营停车场、户外广告、国有资产等资源资产。强化规划财富功能，完善“土地出让+城市设计”制度，增强开发区域增值预期。把依法监控土地作为经营城市的突破口和重点，全面清理“五未”土地，加快棚改腾退土地出让，盘活存量土地资源。

加快农业转移人口市民化。优化户籍迁移政策，实现具备基本落户条件的外来人口落户无门槛、迁入无障碍。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，保障进城人员随迁子女接受义务教育、学前教育，完善外来务工人员社会保险关系转移接续。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，健全住房市场体系和住房保障体系，统筹解决进城农民工、城镇中低收入居民的住房问题。大力发展城镇产业，支持建成一批工业带动、资源开发、商贸流通、旅游度假型示范城镇，推进产城融合发展，让进城人员进得来、留得住、能发展。

（六）打好污染防治攻坚战，持续加强生态文明建设。扛牢生态文明建设政治责任，提升全民环保意识，建立源头严控、过程严管、后果严惩制度，巩固国家生态文明建设示范市创建成果。

综合实施蓝天碧水净土工程。实施平凉电厂、崇信电厂2台机组超低排放改造，巩固提升燃煤锅炉综合整治成效，精细化管控建筑工地、煤炭市场，切实提高空气环境质量；严格落实河（湖）长制，开建泾河、葫芦河流域水环境综合整治3个项目，完成华亭、灵台、崇信、庄浪城区生活污水处理厂提标扩容改造，加快工业集中区污水处理设施建设，建成36个重点乡镇污水垃圾

处理设施，配套完善乡镇污水收集管网，破解运营难题，确保达标处理；落实畜禽养殖禁养区禁养措施，实施土壤污染治理与修复试点项目，实现化肥农药使用量零增长。深化全域无垃圾专项治理，继续开展十大环境卫生治理行动，积极推进餐厨废弃物资源化集中处理，崆峒区、华亭市、崇信县达到省上全域无垃圾治理验收标准。

全面加强生态建设与保护。继续做好县域生态环保红线划定工作，全面实施大规模国土绿化行动，加快国家森林城市创建，加强重点流域生态修复保护，推进三北五期、天保二期、新一轮退耕还林等重点林业生态工程建设，持续抓好城市、园区、景区、道路、河流、庭院等重点区域绿化，城乡造林50万亩，治理水土流失230平方公里，实现生态资源保育保值和生态资本增值积累。

着力强化生态环境执法监管。建立健全环保督察机制，深入实施“绿盾”自然保护区监督检查专项行动，持续抓好突出环境问题整改。加快建设天地空一体化生态环境监测网络管理平台，提升生态环境监测能力。严肃查处偷排偷放、私设暗管、监测数据弄虚作假、不正常使用环保设施等问题，始终保持对环境违法行为的高压态势。

（七）大力推进改革开放创新，激发发展活力动力。坚持问题导向，扭住关键环节，全面落实中央和省市委各项改革举措，以改革增活力，以开放促开发，以创新促发展。

深化重点领域改革。扎实开展“深化放管服改革工作突破年”活动，再取消下放一批行政审批事项，完善各级政务服务中心运行机制，全面提速行政审批效率，工程建设项目审批时限压减至120个工作日以内，市县级政务服务事项网上可办率达到90%以上。持续深化工业园区改革，支持平凉工业园区创建国家高新技术产业开发区。加快推进国企国资改革，全面推行资源资产化、资

产资本化、资本证券化改革，健全完善国有企业公司法人治理结构和经营管理机制。深化金融体制改革，围绕建设陇东区域金融中心，加大引入平力度，完善金融服务体系，大力发展绿色金融。健全政府预算管理，推进财政事权和支出责任划分，加强政府债务管理，规范举债行为，稳妥化解存量债务，严厉打击金融违规违法行为，牢牢守住不发生区域性金融风险 and 恶性金融事件的底线。全面完成政府机构改革任务。

推进开放交流合作。积极融入“一带一路”和关中平原城市群，充分发挥平凉海关作用，主动对接中国（陕西）自由贸易试验区，全国出口食品农产品质量安全示范区创建通过国家验收。支持外贸龙头企业发展跨境电子商务，在境外建立地方特色产品展销中心、分拨中心，进出口总额增长10%。放大《魅力中国城》竞演成果，抓好典型培育、产品推介、高端论坛等环节工作，精心办好《魅力中国城》走进平凉第十四届中国牛业发展大会暨崆峒文化旅游节，把“平凉红牛”、平凉旅游等地方特色品牌推向全国。提升金果博览会、西王母华夏母亲节、皇甫谧文化节等节会水平，谋划举办在省内省外有影响力的文化旅游活动和体育赛事，以文化大舞台繁荣经贸大市场，着力扩大平凉开放度。

大力实施创新驱动战略。突出企业创新主体地位，支持华煤、红峰、虹光等企业 with 科研院所建立产学研用长效合作机制，支持天纤棉业、启航未来、荣康实业等创建省级企业技术中心、技术创新企业，平凉海螺水泥创建绿色工厂通过工信部验收。落实“双创”政策，支持科技人员、高校毕业生、退役军人、返乡人士、乡土能人创业就业，支持中小微企业创新创造，市级科技企业孵化器在孵企业达到32户以上。实施质量强市战略，争创一批省级名牌产品和中国驰名商标，

有效注册商标4000件以上，专利申请量增长10%。实施市长人才奖，鼓励建立院士（专家）工作站（室），打造高科技人才、企业家、实用人才三支队伍。

（八）着眼普惠共享，切实提升保障和改善民生水平。坚持财力向民生倾斜、政策向民生聚焦、服务向民生覆盖，不断提升广大群众的获得感、幸福感和安全感。

完善就业和社会保障体系。把稳就业摆在优先位置，全面落实新一轮就业创业扶持政策，应届普通高校毕业生就业率达到85%以上。深入推进全民参保计划，积极稳妥推进养老保险制度改革，落实社会保险待遇提标政策。重视加强农民工工作，开展“治欠保支”三年行动计划，创建无欠薪城市。探索医养结合发展模式，完善居家、社区养老服务，提升养老服务质量。有效发挥社会救助兜底作用，做好城乡低收入家庭、特困供养对象、孤儿、高龄和失能老人、残疾人、军烈属生活保障，维护退役军人权益，推进城镇困难职工解困脱困，关爱农村留守儿童、妇女和老人，支持慈善事业发展。

协调发展社会事业。继续调整优化教育布局，扶持办好农村小规模学校和乡镇寄宿制学校，持续增加城镇教育资源，新建改扩建幼儿园20所，全力解决城镇“入园难”“大班额”“择校热”问题。加快平凉职业技术学院三期建设，打造陕甘宁三省区职业教育高地。深化医药卫生体制改革，巩固完善分级诊疗制度，强化基本公共卫生服务，完善以医联体为主要架构的县乡村一体化服务体系，加快16个市县医疗卫生项目建设。实施文化惠民、文艺精品创作、文化遗产保护工程，建成开放市博物馆新馆、市美术馆，新建乡镇（社区）体育中心10个、村级农民体育健身工程200个，丰富群众性文体活动。

创新加强社会治理。深入推进“七五”普法，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化平安平凉建设，严格落实社会治安综合治理领导责任制，完善矛盾纠纷多元化解机制，畅通信访渠道，扎实推进“雪亮工程”，持续开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪活动，构建立体化社会治安防控体系。实施自然灾害防治能力提升工程，加强生产安全、交通安全、环境安全、食品药品安全隐患排查和专项整治，提高应急管理能力和公共安全水平。全面落实党的民族宗教政策，推进民族团结进步示范创建工作，依法加强宗教事务管理，保持民族团结、宗教和顺。

全面加强政府自身建设

各位代表，新形势新任务对政府工作提出了新的更高要求，我们将始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，按照市委“担当、创新、突破、提升”的工作要求，坚持实字当头、干字为先，以刀刃向内的革新勇气加强自身建设，以只争朝夕的干劲状态推动工作落实。

提高政治站位，自觉自信干。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。坚信只有想不到、没有做不到，不为问题所困、不为困难吓倒，不折不扣推动中央大政方针及省市委各项决策部署落地生根。

规范行政行为，依法依规干。充分发挥法律顾问和专家决策咨询作用，提升政府民主科学依法决策水平。加强和改进政府立法工作，严格规范公正文明执法。依法接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见，高质量办好建议提案。深入推进政务公开，切实保障人民群众知情权、参与

权、监督权。

勇于担当作为，敢死拼命干。树立底线思维，永葆斗争精神，进一步解放思想，坚决破除精神不振、担当不足的懈怠思想，破除资源禀赋依赖、传统路径束缚的思维定势，破除条块分割、各自为政的狭隘意识，破除庸懒散、推拖绕、等靠要的作风顽疾，以不甘落后的劲头、没有不能的胆识、不怕吃亏的心态、高人一筹的本领，大力构筑精神高地，奋力冲出发展洼地。树立重实干、重实绩导向，健全正向激励和容错纠错机制，完善重点工作清单制度和责任分解机制，加大政务督查督办力度，一件事一件事扭住不放，一锤子一锤子钉在实处，以实实在在的行动推动发展。

坚持廉洁施政，清清白白干。认真落实全面从严治党主体责任，严格落实“一岗双责”，扎实推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，坚决整改巡视、巡查和工作督查反馈问题。从严落实中央八项规定及实施细则精神，坚决整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题，以建设清廉政府的实际成效取信于民。

各位代表，时代赋予重任，奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，振奋精神，锐意进取，埋头苦干，攻坚克难，加快建设绿色开放幸福美好新平凉，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！