

涇川县人民政府文件

涇政发〔2021〕5号

涇川县人民政府 关于印发《涇川县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要》的通知

各乡（镇）人民政府，城市社区管委会，县直各部门，驻涇各单位：

《涇川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县十八届人大六次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



目 录

第一章 “十四五”时期经济社会发展面临的形势.....	(6)
第一节 全面建成小康社会的重大成就.....	(6)
第二节 “十四五”时期发展的环境与条件.....	(15)
第二章 “十四五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标....	(17)
第一节 指导思想.....	(17)
第二节 发展原则.....	(17)
第三节 奋斗目标.....	(18)
第四节 二〇三五年远景目标.....	(19)
第五节 发展定位.....	(20)
第三章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化.....	(23)
第一节 巩固拓展脱贫成果.....	(23)
第二节 分类推进村庄建设.....	(23)
第三节 片带开发特色产业.....	(24)
第四节 提高农业质量效益.....	(25)
第五节 实施乡村建设行动.....	(28)
第六节 深化农村综合改革.....	(29)
第七节 强化乡村振兴保障.....	(30)
第四章 挖掘经济发展潜力，壮大工业经济总量.....	(37)
第一节 构建工业新格局.....	(37)
第二节 构筑工业新支撑.....	(38)

第三节	实现工业新突破.....	(40)
第五章	繁荣发展文化事业，开创文旅融合发展新局面.....	(47)
第一节	努力提高社会文明程度.....	(47)
第二节	健全公共文化服务体系.....	(48)
第三节	加快推进文旅融合发展.....	(49)
第六章	推动服务业提质增效，形成经济增长新引擎.....	(54)
第一节	健全现代服务业体系.....	(54)
第二节	全方位促进消费升级.....	(55)
第三节	创新催生服务新业态.....	(57)
第七章	优化国土空间布局，构建城乡发展新格局.....	(61)
第一节	构建城镇空间格局.....	(61)
第二节	推动城镇提质扩容.....	(61)
第三节	加快城乡融合发展.....	(62)
第四节	促进区域协同发展.....	(64)
第八章	深入推进绿色发展，不断厚植生态新优势.....	(68)
第一节	改善生态系统质量.....	(68)
第二节	提升区域环境质量.....	(69)
第三节	推动绿色低碳发展.....	(70)
第四节	提高资源利用效率.....	(71)
第九章	优化提升基础设施，持续改善发展条件.....	(76)
第一节	完善综合交通运输通道.....	(76)
第二节	加强水利基础设施建设.....	(77)
第三节	提升能源应用推广能力.....	(78)

第四节	加快新型基础设施建设.....	(78)
第十章	完善公共服务体系，提高社会建设水平.....	(84)
第一节	落实就业优先政策.....	(84)
第二节	建设高质量教育体系.....	(85)
第三节	推进健康泾川建设.....	(87)
第四节	健全完善社会保障体系.....	(88)
第十一章	全面深化改革创新，切实增强发展动力.....	(94)
第一节	促进科技成果转移转化.....	(94)
第二节	激发各类市场主体活力.....	(95)
第三节	建设高标准市场体系.....	(96)
第四节	深入推进“放管服”改革.....	(97)
第十二章	健全完善社会治理体系，推进平安泾川建设.....	(100)
第一节	创新社会治理机制.....	(100)
第二节	健全公共安全体系.....	(101)
第三节	全力维护社会稳定.....	(102)
第十三章	坚持党的全面领导，强化高质量发展保障.....	(108)
第一节	加强党对经济社会发展的领导.....	(108)
第二节	推进社会主义政治建设.....	(109)
第三节	加强法治泾川建设.....	(109)
第十四章	建立统筹协调机制，确保规划落地实施.....	(111)
第一节	健全规划衔接体系.....	(111)
第二节	加强政策协同保障.....	(111)
第三节	有序推进规划实施.....	(111)

泾川县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021—2025 年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，落实国家实施黄河流域生态保护和高质量发展、“一带一路”、乡村振兴、新一轮西部大开发、关中平原城市群建设等重大政策，加快推进新型城镇化、优化调整产业结构、促进科技创新的关键时期。科学制定并实施全县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（以下简称纲要），对于推进全县经济社会高质量发展、建设绿色开放幸福美好新泾川具有十分重要的意义。

纲要在准确把握经济社会高质量发展的阶段性特征和趋势的基础上，紧密结合全县发展实际，贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念 and 中央、省市决策部署及重大战略，提出了全县未来五年经济社会发展的指导思想、发展原则、战略定位、奋斗目标、重点任务和二〇三五年远景目标，是全县经济社会发展的纲领性文件。

第一章 “十四五”时期经济社会发展面临的形势

第一节 全面建成小康社会的重大成就

“十三五”时期，是决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键阶段。面对错综复杂的经济发展形势和艰巨繁重的改革发展任务，在党中央和省市委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，紧盯打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会总体目标，积极主动作为，奋力攻坚克难，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，“十三五”时期确定的主要目标任务全面完成，经济社会发展在顶压前行、夯基补短、稳中求进中取得显著成效。

“十三五”时期，是全县人民凝心聚力、脱贫攻坚成效最大的五年。始终把脱贫攻坚作为最大政治任务和第一民生工程，紧盯“两不愁、三保障”目标，以四大特困片带和91个贫困村为重点，深入开展“3+1”冲刺清零、“5+1”专项提升和“九大冲刺行动”“十查十看十补课”，集中开展“大排查、大起底、大整改、大提升”行动，全力抓重点、补短板、强弱项，全县91个贫困村、1.7万户6.62万贫困人口全部脱贫退出，脱贫攻坚取得了历史性成就。**持续壮大富民增收产业。**按照“远抓苹果近抓牛，当年脱贫抓劳务”的思路，制定果、菜、牛等6个精准扶贫三年行动实施方案，扶持贫困户栽植果园8.3万亩，养牛8120头、发展设施蔬菜2714亩、种植露地蔬菜9.8万亩，输转贫困劳动力26.48万人（次），贫困群众人均收入稳定达到了1万元以上，基本实现了村有主导产业、户有增收门路。**全力补齐基础设施短板。**坚持把项目向贫困村倾斜，资金向贫困村聚集，实施基础设施建设类项目224个，完成易地扶贫搬迁1862户7465人，农村危房改造1.04万户，

硬化村组道路222公里，新建改造电网325.7公里，实施农村饮水安全巩固提升工程4处，完成自来水入户4273户，行政村通硬化路和自然村通动力电实现全覆盖，安全住房比率、饮水安全保障率均达到100%，贫困群众走上了硬化路、吃上了自来水、用上了稳定电、住上了安全房。**着力提升公共服务水平。**持续加大资金投入，全力改善民计民生，新建、改（扩）建幼儿园112所、标准化村卫生室80个，新增村级文化活动中心159个，建成老年人幸福大院17所、日间照料中心139个，贫困乡村教育、医疗、养老等问题得到有效解决。**多方凝聚帮扶共建合力。**积极开展东西部扶贫协作，持续深化与天津市武清区结对帮扶关系，扎实推进交流互访、产业协作、消费扶贫、人才引进等工作，广泛动员社会力量积极参与脱贫攻坚，形成了党政主导、社会各方参与的大扶贫格局，有力助推了全县脱贫攻坚。

“十三五”时期，是产业结构加速转型、质量效益加快提升的五年。积极适应高质量发展趋势，全力推进供给侧结构性改革，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，三次产业结构比例由40.6:20.2:39.2调整到21.9:17.1:61，县域经济发展的协调性、持续性进一步增强。**特色产业扩量提质。**精心实施“扩量、提质、延链、增效、创牌”工程，新建矮砧密植设施果园1.1万亩，搭建日光温室396座、钢架大棚2651座，发展大棚西瓜2.1万亩，建成规模化养殖场（小区）45个，牛饲养量达到3.7万头，粮食产量保持稳定；引进建办鼎康牛业、雄发蔬菜等一批产业化龙头企业，建成新型经营主体555个，“泾川苹果”成功注册地理标志证明商标，“平凉红牛”良种中心和吴建平教授工作站建成运行，先后获得“全国主要农作物全程机械示范县”等荣誉称号，农业机械化水平进一步提高，特色产业实现了由规模扩张向提质增效转变。**工业经济平稳发展。**突出平台搭建、总量扩张，持续壮大工业经济实力，泾川工业集中区晋升为省级开发区，先后建成天纤棉业一期10万锭棉纱、正大二期饲料、8000万块煤矸石烧

结砖、中盛建材活性石灰生产线等重点项目，工业总产值年均增长 5.4%，达到 15.12 亿元；新增非公企业 1509 户，产值占工业总产值的比重达到 73.4%，是“十二五”末的 3.8 倍。**文旅融合成效显著。**大云寺景区旅游基础设施工程基本建成，吴焕先烈士纪念馆对外开放，大云寺·王母宫大景区“三权”分置全面完成；泾明白家、王村完颜等 6 个景区被评为国家 3A 级旅游景区，城关凤凰、纳丰郑家沟等 4 个村被评为全省乡村旅游示范村；成功举办海峡两岸西王母故里民俗文化交流、“锦绣凤凰”“山水白家”等系列活动，中央电视台等主流媒体多次聚焦报道，泾川文化旅游知名度和影响力不断扩大。**商贸流通快速发展。**加快推进国家电子商务进农村综合示范县创建，商品交易和批发市场、县级电子商务公共服务中心、物流配送中心等一批商贸物流设施建成投用，新建乡镇电商服务站 14 个、村级服务点 141 个，培育电商企业 54 家，开办网店 618 家，“陇上泾川”县域电商公共品牌正式启用，县乡村三级物流体系初步形成。2020 年全县社会消费品零售总额达到 11.44 亿元，第三产业增加值达到 24.27 亿元，较“十二五”末增长 33.8%。

“十三五”时期，是城乡均衡一体推进、发展面貌显著改善的五年。坚持城乡一体、建管并重，统筹推进县城、中心镇、特色村发展，累计实施 500 万元以上项目 292 项，完成投资 169.6 亿元。**基础设施明显改善。**312 国道（泾川段）改建、南滨河景观大道等工程建成通车，全县农村公路通车里程达到 1261 公里，实现了乡乡通油路、村村通硬化路；朱家涧水库建成投用，北部、南部八大水源工程全面建成，供水管网实现了行政村全覆盖；完成电网改造提升 483 公里，建成温泉 110 千伏变电站和 123 个网络基站；敷设天然气管道 113 公里，1.3 万户城乡群众用上了天然气。**城镇开发步伐加快。**先后建成世纪花园 B 区、C 区、星鼎庭院等商住小区，官泉巷、公社路等 14 个片区棚户区改造全面完成，实施老旧住宅楼

改造 177 幢 5287 户，泾州街人行天桥、水泉路改造等工程全面建成。供气供热、排污排洪、电力通讯等市政设施更趋完善。加快推进荔堡、王村、玉都等中心小城镇建设，城镇化率达到了 37.54%。**城市品位不断提升。**率先启动全省县级城市 5G 新型“智慧城市”建设项目，“智慧泾川”系统建成投用。新能源公交车、松果共享电单车引进投用。泾州街、安定街等重点区域亮化工程全面完成。采取政府购买服务方式，积极引进第三方企业，城乡卫生保洁、垃圾清运实现了公司化运营，城市管理智能化、精细化水平显著提升。

“十三五”时期，是践行绿色发展理念、美丽泾川加快建设的五年。围绕创建国家森林城市和国家生态文明示范县，坚持生态治理和污染防治一体推进，生态环境质量显著改善。**持续加强生态建设。**精心实施荒山造林、新一轮退耕还林等重点项目，完成造林绿化 13.3 万亩，实施水土保持综合治理 144 平方公里，创建国家级森林乡村 4 个、省级森林小镇 1 个，全县森林覆盖率达到 47.33%。**全力加强污染防治。**坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，精心实施工业企业烟气除尘脱硫、废水深度处理循环利用、畜禽粪污无害化处理等生态环保项目；拆除整治燃煤锅炉 107 台，关闭实心粘土砖厂 32 户，县域空气质量优良天数比率连续五年达到 85% 以上。严格落实河（湖）长制，扎实开展河道“清四乱”专项整治，泾河流域水环境综合治理一期、城区生活污水治理厂提标扩容、污泥无害化处理、回水中用等工程建成投用，县城污水处理率达到 95% 以上，县城集中式饮用水源地水质达标率、泾河出境断面水质优良比例均保持在 100%。**人居环境显著改善。**集中实施农村人居环境“三大革命”“六项行动”，建成 14 个乡镇污水处理站，玉都、飞云 2 个乡镇垃圾处理站，完成农村户厕改建 2.2 万户，村级卫生公厕实现全覆盖。全面拆除危旧房屋，彻底告别了土窑洞，累计建成美丽乡村示范村 48 个、创建清洁村庄 119 个，万村整洁

示范村 120 个，乡村面貌焕然一新。

“十三五”时期，是公共服务持续优化、社会事业快速发展的五年。

坚持基础配套与内涵提升并重，改善条件与优化服务并举，统筹发展教育、卫生、文化等社会事业，加快构建城乡均等化公共服务体系，民生支出累计达到 84.4 亿元，是“十二五”时期的 1.38 倍，占财政总支出的 78.1%。

均衡发展教育事业。精心实施义务教育全面改薄与能力提升工程，新建、改扩建校舍 7.55 万平方米，黄家铺中学、县第三小学等一批重点项目全面建成，城区第四、第五日托制幼儿园实现招生，高考本科累计上线 6058 人，县职教中心被评为“国家中等职业教育改革发展示范学校”。**大力发展卫生事业。**持续深化医药卫生体制改革，县医院整体搬迁项目加快建设，新建丰台等 3 个乡镇卫生院附属用房和职工周转宿舍，建成乡镇卫生院中医馆 6 个、标准化村卫生室 106 个，建成核酸检测点 2 处，疾病预防和公共卫生处置能力不断增强。**蓬勃发展科技文化事业。**深入推进科技特派员创业行动，大力普及实用技术，切实强化农民培训，特色产业发展的科技含量进一步提升。县体育中心建成开放，大云文化学术报告厅、博物馆建成主体，罗汉洞-韩家沟、南石窟寺岩体加固二期项目加快实施，建成乡村级农民体育健身工程 103 个，成功举办全国山地自行车越野赛、甘肃青少年足球锦标赛等文化体育活动，极大满足了广大人民群众的精神文化需求。

“十三五”时期，是保障体系更趋完善、人民生活品质大幅提高的五年。坚持以人民为中心的发展思想，多方加大资金投入，精心措办惠民实事，事关群众切身利益的问题得到有效解决。**就业渠道持续拓宽。**积极扩大就业和再就业，安置高校毕业生 1531 人，新增城镇就业 2.06 万人，失业人员再就业 9305 人，就业困难人员再就业 2070 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。**保障能力显著增强。**全面落实城乡低保补助提标、医疗救

助、残疾人“两补”等政策，全县城乡居民医疗保险和养老保险参保率保持在 90%以上。老年幸福大院、丰台中心敬老院、县殡仪馆等一批重点项目建成运行。**群众生活质量明显改善。**精心措办省市县列惠民实事，一大批惠民工程全面建成。“十三五”期间，群众用于文化娱乐、医疗保健、旅游休闲等方面的消费支出逐年增长，群众的幸福指数进一步提升。2020 年，城乡居民人均可支配收入分别达到 28341.3 元和 11286.8 元，较“十二五”末增长 43%和 49.8%。

“十三五”时期，是综合治理全面加强、基层基础不断夯实的五年。坚持把提高治理能力、完善治理体系作为维护社会稳定的有效途径，着力创新管理方式，化解矛盾纠纷，努力构建管理民主的社会治理格局。**持续深化基层治理。**健全完善县、乡、村、组四级调解网络和乡、村、组三级管理网格，“雪亮工程”全面建成。扎实推进矛盾纠纷化解、信访维稳等工作，深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击违法犯罪行为，社会治安防控体系趋向完善，“平安泾川”建设持续推进。**健全应急管理体系。**严格落实安全生产责任制，健全完善风险预警、应急处置机制，深入开展行业领域隐患排查整治，全力推进防灾减灾、疾病防控、食品药品、道路交通等重点领域安全监管，有效遏制了重大安全事故发生。**大力倡导移风易俗。**深入实施“美丽乡村文明家园”和农村精神文明“八个一”工程，积极创建新时代文明实践站所，组织开展“千·万新风”集体承诺活动，大力整饬高价彩礼、薄养厚葬、大操大办、封建迷信等陈规陋习，弘扬传统美德，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，社会文明程度持续提升。

“十三五”时期，是各项改革纵深推进、发展活力加速释放的五年。始终把改革创新作为最大动力源泉，稳步推进重点领域改革，着力破解制约发展的“中梗阻”问题，为经济社会发展注入强劲动力。**深入推进重点领域改革。**严格落实中央、省市全面深化改革决策部署，全面完成县级党政

机构改革，深入推进公务用车制度、应急体制、食品药品管理等领域改革。**持续深化“放管服”改革。**积极承接、调整、取消行政审批事项，大力推行“一窗受理、集成服务”，实现了“一网通办”，营商环境持续优化。全力整合、优化完善县、乡、村三级政务服务体系，县级政务服务中心、乡镇便民服务中心和村级便民服务站建成运行，群众享受到更方便、快捷的服务。**推进农村“三变”改革。**大力推行“国有公司+龙头企业+合作社+贫困户”等利益联结机制，深入推进“三变”改革，配股资金 1.07 亿元，探索形成“三变+特色种养”“三变+文化旅游”等发展模式。持续推进农村集体产权制度改革，完成农村土地确权登记颁证工作。**强化金融改革支持。**认真落实中央、省市支持中小微企业平稳健康发展各项措施，全面推行县级领导联系包抓非公企业制度和“普惠金融+智慧县域”工作协调机制，引导金融机构开辟“抗疫贷”“用工贷”绿色通道，“一企一策”解决融资难题，全力支持企业复工复产。全力落实“营改增”和“减税降费”政策要求，税收占比逐年增加，财政收入结构趋向合理，财政收入年均增长 6.5%。

回顾“十三五”发展历程，全县经济社会发展取得了显著成效，积累了诸多宝贵经验。这些经验，既是“十三五”发展实践的充分体现，也为“十四五”时期经济社会发展提供了重要遵循。

——**必须以党的领导为统领。**全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省市委各项决策部署，按照“党建统领、四化统筹、交通先行、产业支撑、城镇带动、工业突破，决战脱贫、决胜小康、建设绿色开放幸福美好新泾川”的战略思路，齐心协力、奋力攻坚，全力推进全县经济社会高质量发展。实践证明，只有坚持党对经济工作的领导，紧扣思路目标，充分调动一切积极因素，凝聚工作合力，狠抓工作落实，才能推动各项事业蓬勃发展。

——**必须以群众满意为标准。**坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第

一民生工程，紧紧依靠群众，团结发动群众，紧盯“两不愁、三保障”，精准施策、真帮实扶，聚力打赢脱贫攻坚战，才能实现全面小康。实践证明，只有始终把贫困群众所思所想所盼作为工作的出发点和落脚点，精心措办惠民实事，为群众办好事、办实事、办成事，才能赢得群众支持，得到群众拥护。

——**必须以加快发展为要务。**坚持以高质量发展为主旋律，把加快转变发展方式、促进产业转型升级贯穿到经济社会发展全过程，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，大力发展牛果、瓜菜、旅游、商贸等产业，初步构筑起工农互补、文旅融合、三产带动的县域经济发展新格局。实践证明，只有坚持高质量发展，才会实现经济增速和质量效益同步提升的重大突破。

——**必须以改革创新为动力。**坚持以改革创新激活力、解难题，持续深化重点领域改革，最大限度激发市场和社会活力，在产业发展、社会治理等方面进行了积极探索，推动发展的体制机制更加顺畅。实践证明，只有以创新的精神谋划发展，以改革的办法破解瓶颈，才能激发经济社会发展活力，开创经济社会发展新局面。

——**必须以作风建设为保障。**始终保持求真务实、真抓实干的良好作风，深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，各级党员干部深入基层，攻难关、解难题，带领广大群众打赢了脱贫攻坚收官战。实践证明，只有加强作风建设，勠力同心、砥砺奋进，各项工作才能取得更大成绩。

表 1

涪川县“十三五”时期主要经济指标完成情况

指标名称	单位	2015 年	2020 年实际		“十三五”年均 增长 (%)
			绝对值	同比增速 (%)	
1、地区生产总值	亿元	47.44	40.36	3.4	0.4
其中：第一产业增加值	亿元	19.61	11.2	6	-6.1
第二产业增加值	亿元	9.69	4.89	-4.3	0.5
第三产业增加值	亿元	18.14	24.27	4.9	3.0
2、规模以上工业增加值	亿元	1.71	0.31	-27.8	-14.1
3、固定资产投资	亿元	68.36	13.24	0.12	-33.9
4、社会消费品零售总额	亿元	20.48	11.44	-1.2	3.2
5、公共预算财政收入	亿元	1.85	2.16	-1.1	2.6
6、城镇居民人均可支配收入	元	19811	28341.3	4.4	6.1
7、农村居民人均可支配收入	元	7533	11286.8	7.7	7.0

第二节 “十四五”时期发展的环境与条件

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，各项工作正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，全县经济社会发展面临诸多机遇和挑战。

（一）发展机遇

——**宏观经济形势长期向好**。“十四五”时期，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量。我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点，国家坚定实施扩大内需战略，因势利导构建国内国际经济双循环格局，中东部地区经济结构在新一轮竞争与合作中加快调整，为我们全方位对外开放、深度融入国内外产业创造了更多机遇。

——**国家政策支持更加有力**。国家深入实施“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等战略，推进新一轮西部大开发，建设关中平原城市群，省市相继出台了发展十大绿色生态产业、加快新型城镇化建设等一系列政策措施，为我们充分利用丝路节点、文化资源等优势，对承接产业转移，扩大招商引资，促进经济结构调整，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，促进经济高质量发展提供了有力支撑。

——**自身发展基础不断夯实**。经过近年来的不懈努力，全县经济综合实力显著提升，脱贫任务全面完成，基础条件明显改善，产业支撑更加有力，特别是随着大云寺·王母宫大景区建设，泾川文旅产业进入融合发展的崭新阶段，成为未来经济发展新的增长极，为加快发展奠定了坚实基础。

（二）面临挑战

——**思维理念还不够新**。面对高质量发展要求，一些干部责任意识不

强、担当精神不足，思维僵化，视野狭窄，缺乏闯关探路的勇气、打破常规的胆气和突破超越的锐气，能力和素质还不能适应新时代改革发展要求。

——**产业结构还不够优。**农村特色产业转型步伐缓慢，龙头企业建办、产业链条延伸、营销体系建设滞后；工业经济基础薄弱，现有企业数量少、规模小、实力弱，工业短腿问题仍未得到有效解决；文化旅游产业融合度不高，发展要素不完善，市场化运营机制不健全，经济效益不明显。

——**资源配置还不够好。**城乡之间、乡镇之间、村与村之间不同程度存在差距，特别是城乡教育、卫生等优质资源配置不均衡的问题比较突出。同时，随着周边地区高速、高铁的快速发展，原有交通优势和区位优势逐渐丧失，制约了县域经济发展。

——**项目带动还不够强。**学习研究国家和省市政策不够深入，项目谋划论证不充分，衔接争取不积极，招商引资力度不大，对“四个渠道、八个生成”项目运作模式实践运用不够，投资规模大、带动作用强的项目偏少，支撑经济发展的作用不强。

——**体制机制还不够活。**改革创新还不够深入，营商环境还不够优化，运用市场化方式破解土地、融资、人才等瓶颈制约力度不大，农村改革成果转化利用不足。

第二章 “十四五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

第一节 指导思想

“十四五”时期，全县发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照“党建统领，‘四化’统筹，交通先行，产业支撑，工业突破，振兴乡村，改革创新，建设绿色开放幸福美好新泾川”战略思路，打造“一个中心”（建设平凉市域副中心城市），做好“两篇文章”（绿色发展和文化旅游），实施“四大战略”（重大项目支撑、人才科技引领、改革创新驱动、发展环境保障），推进“六大工程”（乡村振兴推进、产业增效创牌、城镇提质扩容、基础设施覆盖、民生改善提升、党建先锋引领），努力建成黄河流域生态保护和高质量发展示范县。

第二节 发展原则

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，把党领导

经济工作的制度优势转化为推动落实的务实举措，为高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强社会治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持上下一盘棋，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 奋斗目标

按照到二〇三五年基本实现社会主义现代化的总体要求，综合考虑“十四五”发展环境、发展基础、主要任务和增长潜力，认真贯彻中央和省委“十四五”规划建议精神，确定“十四五”时期涪川发展的主要目标是：

——**经济增速高于全市平均水平**。地区生产总值、固定资产投资等主要经济指标前两年高于全市平均水平，后三年达到两位数增长，财政收入、城乡居民收入和经济增长基本同步，县域经济质量和效益明显提升，综合实力在全市位次前移。

——**现代化产业体系迈上新台阶**。农村特色产业发展水平显著提高，

工业体系逐步完善，高新技术产业、战略性新兴产业占比持续提升，文化旅游产业效益更加明显，服务业比重稳步上升，新产业、新技术、新业态、新模式引领作用显著增强，产业结构更趋合理。

——**生态文明建设实现新进步**。国土空间开发保护格局持续优化，生态文明制度体系更加健全，主要污染物排放总量持续下降，流域综合治理显著加强，循环经济水平进一步提升，生产生活方式绿色转型，生态环境质量全面改善，资源节约型社会建设取得明显成效。

——**民生福祉达到新水平**。脱贫攻坚成果有效巩固，乡村振兴战略全面推进，更高质量就业更加充分，教育现代化水平不断提升，卫生健康体系日益完善，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——**改革开放迈出新步伐**。重点领域和关键环节改革取得实质性突破，市场主体活力显著增强，公平竞争制度更加健全，发展环境持续优化。区域合作深度拓展，招商引资质量效益显著提高，开放型经济加快发展。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，涪陵文化影响力进一步增强。

——**社会治理效能得到新提升**。社会主义现代化治理能力和体系更趋完善，社会公平正义充分彰显，政府行政效率和公信力进一步提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

第四节 二〇三五年远景目标

根据中央和省市委《建议》精神，结合全县实际，展望 2035 年，要

达到基本实现社会主义现代化的远景目标是：全县经济高质量发展迈上新的大台阶，经济活力和竞争力持续增强，现代化产业体系更加健全，城乡居民人均收入水平大幅提升；乡村振兴和现代化建设取得实质性突破，城乡基础设施条件更加完善，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化；群众素质和社会文明程度达到新高度，现代公共文化服务水平显著提升，文旅创新增长极作用更加凸显；生态文明建设和资源能源集约利用水平明显提升，形成绿色生产生活方式，基本建成天蓝地绿水秀的美丽泾川；社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效；社会主义民主法治更加健全，共建共治共享的社会治理格局更加完善，法治泾川、平安泾川建设达到更高水平；改革创新取得实质性突破，市场主体更加充满活力，形成更高水平开放型经济新体制，全县知名度和影响力明显增强；党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，全面从严治党纵深推进，政治生态风清气正，干事创业环境更加优化。

第五节 发展定位

——**黄河流域生态保护和高质量发展示范县。**抢抓新时代国家推进西部大开发形成新格局的重大战略机遇，全面落实国家和省市推动黄河流域生态保护和高质量发展的各项政策，更好统筹经济与生态、城镇与乡村、发展和安全，深度挖掘特色产业、文化旅游、生态建设、煤炭石油等资源优势，精心实施重大项目支撑战略，扎实开展重大招商引资行动，畅通交通大动脉，拓展协作新领域，优化发展新环境，经济总量不断壮大，培育形成新的增长点、增长极、增长带，打造经济高质量发展新引擎。

——**全省乡村振兴示范县。**立足资源禀赋，大力实施牛果菜特色产业扩链提质增效创牌工程，加快建设全国优质果品生产基地、国家级蔬菜产

业园、平凉红牛全产业链核心区，着力打造一批现代化农业示范区、农业产业融合发展示范园、绿色生态产业示范带，扶持创办一批农业产业化龙头企业，加快构建现代农业产业体系。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，深入实施乡村建设行动，促进资源要素均衡配置，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，农业农村现代化进程明显加快。

——**国家全域旅游示范区**。按照“一年布局，三年成形，五年实现”的目标，深入挖掘自然、生态、历史、人文等资源特色，成功创建大云寺·王母宫大景区国家 5A 级旅游景区，多方聚集旅游要素，配套完善景点体系，培育一批精品景区、特色小镇、美丽乡村、康养中心、民俗客栈、户外运动基地，打造一批精品旅游线路，研发一批特色旅游产品，高端策划举办文化旅游节会活动，全面打响“丝路驿站·陇上泾川”品牌，将泾川打造成为国内知名的休闲度假旅游目的地、国家全域旅游示范区。

——**平凉市域副中心城市**。充分发挥区位优势，深度融入全市打造陕甘宁三省区区域中心城市的战略布局，加强与周边县（市、区）的交流合作，推动基础设施互联互通，商贸物流通道便捷畅通，人才、技术、资金、信息等各类要素加速聚集。充分利用职业教育、健康养生、文化旅游等资源优势，精心打造区域商贸物流中心、职业教育高地和休闲康养福地，推动副中心城市建设取得实质性进展。

——**陇东黄土高原绿色发展先行区**。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，巩固提升国家生态文明建设示范县成果，持续开展大规模国土绿化行动，抓好水土保持和水土流失治理，强化生态环境保护修复，筑牢生态安全屏障。加快发展十大绿色生态产业，基本建成融合互促、协调发展的生态产业体系，大力推广清洁生产、高效生产、低碳生产模式，绿色生态产业占 GDP 比重明显提高，坚定不移走生态优先、绿色发展新路子。

表 2

涪川县“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1.区生产总值增长（%）	3.4	—	7—8.5	预期性
	2.规上工业增加值增长（%）	—27.3	—	7—10.5	预期性
	3.固定资产投资增长（%）	0.12	—	10—15	预期性
	4.全员会劳动生产率增长（%）	—	—	7	预期性
	5.常住人口城镇化率（%）	43.5	—	[11.5]	预期性
	6.生态产业增加值比重（%）	—	34	[12.3]	预期性
	7.一般公共预算收入增长（%）（同口径）	—1.1	—	7	预期性
创新驱动	8.研发经费投入强度（%）	0.3	0.8	[0.5]	预期性
	9.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.18	0.24	[0.06]	预期性
	10.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	4.2	—	预期性
民生福祉	11.居民人均可支配收入增长（%）	—	—	7	预期性
	城镇居民人均可支配收入增长（%）	4.4	—	7	预期性
	农村居民人均可支配收入增长（%）	7.7	—	8	预期性
	12.城镇调查失业率（%）	—	6 左右	—	预期性
	13.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.8	10.2	[0.4]	约束性
	14.每千人口拥有 3 岁以下婴儿托位数（个）	—	2.2	—	预期性
	15. 基本养老保险参保率（%）	99	99	—	预期性
	16.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.74	3.48	[0.74]	预期性
绿色转型	17.人均预期寿命（岁）	74	75	[1]	预期性
	18.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	完成省市下达目标	—	完成省市 下达目标	约束性
	19.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	[17]	—		约束性
	20.城市空气质量优良天数比率（%）	92.2	—		约束性
	21.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	—		约束性
	22.森林覆盖率（%）	47.33	—		约束性
安全保障	23.粮食综合生产能力（万吨）		100 以上	—	约束性
	24.能源综合生产能力（亿吨标准煤）		0.24	[0.05]	
注：[]内为五年累计数；涉及人口指标均按人口自然增长率测算。					

第三章 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，按照建设“三种类型村庄”、打造“三条富裕乡村片带”、实现“三个目标标准”的“三三三”工作思路，推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，探索走出一条富有县域特色的乡村振兴道路。

第一节 巩固拓展脱贫成果

巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持把脱贫攻坚形成的发展规划、政策投入、工作体系、考核机制等工作经验与乡村振兴有效衔接，保持资金投入力度总体稳定，推动“牛、果、菜”等主导产业的连续性和可持续性，实施“平凉红牛”标准化循环经济示范园、川区现代农业示范区等项目，延长产业链、价值链，实现产业扶贫转型升级，推动一二三产业融合发展。持续做好玉都、太平、泾明等乡镇易地搬迁后续工作。

健全防止返贫监测机制。重点围绕收入还不高、就业还不稳定、发展基础薄弱、自我发展能力不强、有可能返贫或致贫的边缘户、监测户和特殊困难群体，纳入监测预警范围，跟踪落实“一户一策”，加大农村社会保障和救助力度，全力以赴防返贫、阻致贫。

持续加强扶贫项目资金资产监督管理。加快构建“产权清晰、权责明确、管理科学、经营高效、监督到位”的扶贫资产资本运行机制和监督管理体制，切实维护所有者、经营者、脱贫户合法权益，做大做强扶贫资产资本，提高脱贫人口参与度和直接受益水平。

第二节 分类推进村庄建设

积极顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄阶段性发展特征，

综合考虑发展基础、产业条件、资源禀赋等因素，以农民人均可支配收入为决定性指标，按照发展壮大、巩固提升、整合撤并的思路，因地制宜、因村施策，分类推进乡村建设。

发展壮大型村庄。对现有规模较大的中心村和其他仍将存续的村庄，农民人均可支配收入稳定在 1 万元以上，牛果菜等特色主导产业相对稳固的村庄，科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，培育产业、优化环境、提振人气、增添活力。大力发展绿色生态农业，加快培育新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。

巩固提升型村庄。对农民人均可支配收入在 5000-10000 元之间，有一定产业发展基础的村庄，继续加大支持力度，深化农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，大力发展新型农村集体经济，探索市场化运营模式，鼓励群众通过入股分红等方式，多方增加收入，全面提升发展水平。

整合撤并型村庄。对个别偏远山区村社空心化、人口流失严重的村庄，充分尊重群众意愿，坚持村庄整合撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，逐步实施村庄搬迁撤并，统筹考虑迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设，鼓励发展家庭农场，整体带动农民增收致富，有效解决村民生计、生态保护等问题。

第三节 片带开发特色产业

围绕“以点串线、以线带面、区域联动、整体提升”的思路，立足土壤、气候、光照、湿度等自然条件和产业优势，精心打造三个示范片带和一批特色村镇，辐射带动农村一二三产融合发展。

打造泾汭河川区片带。以城关、王村、汭丰、罗汉洞、泾明 5 个乡镇

为重点，依托蔬菜产业优势，坚持设施蔬菜和露地蔬菜相结合，积极推广集约化规模化种植，大力发展绿色、无公害、有机蔬菜，加快建设泾汭河川国家级蔬菜园区，实现川区瓜菜种植全覆盖。同时，以创建全国全域旅游示范区为统揽，依托城关凤凰、汭丰郑家沟、王村完颜、泾明白家等 6 个国家 3A 级景区，深入实施休闲观光农业和乡村旅游提升工程，加快建设一批具有影响力的田园综合体，打造乡村振兴新引擎。

打造北部山塬区片带。以党原、玉都、丰台、荔堡、红河 5 个乡镇为重点，以苹果产业为主导，按照“标准化生产、精细化管理、公司化运作、市场化营销”理念，大力推行“分户建园、大户承包、企业托管、统一销售”等模式，坚持早中晚熟品种合理搭配、设施栽培和大苗建园相结合，调优品种结构，稳定扩大规模，加强果园管理，强化减灾防灾体系建设，全面提高商品率和优果率，积极打造全国绿色优质果品生产基地。

打造南部塬区片带。以窑店、飞云、高平、太平 4 个乡镇为重点，按照“塬区果畜、川区菜畜、山地杂果”的发展思路，培育壮大牛果菜等特色优势产业，全面推行“企业+合作社+家庭农场（农户）”经营模式，建立农民与企业、企业与市场利益联结机制，引导农户参与农业社会化大生产，在产业发展链条上增收致富。

第四节 提高农业质量效益

建设特色农产品优势区。坚持用工业化理念谋划农业，用市场化手段推进农业，全力提升农业产业化发展水平。**果品产业：**坚持果品首位产业不动摇，以“建设生态果园，发展有机果品”为方向，优化果树经营模式和品种结构，推进规范化管理，创建南部塬区绿色果品出口创汇基地、北部塬区现代果业示范基地、中部塬区有机果品生产基地、川区山台地杂果栽培示范基地“四大果品基地”。新建矮化密植苹果园 1.1 万亩，认证有机果

品基地 1 万亩，出口创汇基地 7 万亩、全球良好农业规范（GAP）基地 7000 亩。**蔬菜产业：**以创建泾汭河川国家级蔬菜产业园为目标，坚持“日光温室示范、塑料拱棚提质、高原夏菜扩量、果菜间作补充”的发展思路，推行“一乡一品”“一村一品”模式，以泾汭河川、红河川、黑梁河川为重点区域，以王村章村、汭丰龙王村、红河朱段、高平董家 4 个园区为核心，建设汭丰枣林子—城关茂林、王村朱家涧—光明、罗汉洞南河村—泾明白家、红河柳王—田赵、高平董家—太平盘口等 5 大设施蔬菜种植带，示范带动全县蔬菜产业向优质高产高效发展。到 2025 年，新增日光温室 200 座 270 亩，塑料大中拱棚 2500 座 1875 亩，新增设施蔬菜 2145 亩，全县蔬菜种植面积达到 3.15 万亩。**畜牧产业：**充分利用平凉红牛核心区优势，按照“龙头企业带动、养殖小区支撑、千家万户联动”的思路，推行“小群体、大规模”的发展模式，新建平凉红牛规模养殖场 10 个以上，打造南部山区、北部塬区 2 条平凉红牛养殖示范带，全县牛饲养量达到 7 万头，平凉红牛饲养量占全县的比重达到 40%以上。

夯实农业发展基础。强化绿色导向和标准引领，加快农业结构调整步伐，实现由传统农业向现代农业转变。**守牢粮食安全底线。**全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持最严格的耕地保护制度，开展粮食节约行动，以粮食生产功能区为重点，大力推广旱作农业，建设农田水利设施，新建高标准农田 8 万亩，粮食面积稳定达到 48.3 万亩，产量保持在 10 万吨以上。**强化农业科技支撑。**加强农产品质量安全检测，落实质量安全监管责任，实施农产品全程监控、农产品质量检测中心等项目，稳步提升农产品质量安全水平。实施农机购置补贴、主要农作物生产全程机械化示范等项目，到 2025 年，主要粮食作物综合机械化水平达到 85%以上；加强与科研院校技术合作，加快新优品种的引种试验、品比试验、生产试验，筛选适合泾川不同地域的新优换代品种，引进新优品种 50 个。**大力发展**

数字农业。引进互联网企业与农业生产经营主体合作，实施数字农业应用（肉牛）建设、智慧果园建设、智能温室建设等项目，开展农业农村电子商务试点示范，完善农村电子商务配送及综合服务网络，解决农副产品标准化、物流标准化、仓储设施等关键问题。

丰富乡村经济业态。大力推介“泾川苹果”“泾州柿饼”“回中蔬菜”“旭康牛肉”等地方优势农产品品牌，发展“一镇（乡）一业、一园一品”，提升农产品“三品一标”水平，初步健全农产品追溯体系。开发农业多种功能，大力发展休闲度假、旅游观光、创意农业、农耕体验等新兴产业，培育“锦绣凤凰”、王村知青记忆园、汭丰郑家沟、泾明白家、百味源等一批集种养殖、农产品精深加工、营销、休闲旅游、农事体验为一体的乡村田园综合体，促进一二三产融合发展。加快生产、加工、销售一体化发展，支持龙头企业、家庭农场和农民专业合作社发展农产品初加工、精深加工，打造一批特色农产品加工企业，促进农产品就地加工转化增值。到 2025 年，全县农产品加工业产值突破 3 亿元，农产品加工转化率达到 58% 以上。注重乡村自然环境、乡土特色、历史风貌保护和传承，加快建设一批高质高效现代农业生产、加工、贸易、物流园。到 2025 年，建成 1-2 个产业特色鲜明、科技含量较高、物质装备先进、运行机制灵活、综合效益显著的现代农业示范园（区），创建省级农业产业园（区）1 个、市级现代农业产业园 2 个，引领建设各类产业园区 5 个以上。

推进乡村乡风文明建设。大力弘扬社会主义核心价值观，发展优秀传统文化，全面建成村级综合性文化服务中心，配套基础设施，倡导科学文明的生活方式，全面提升农民综合素质和精神面貌。实施高素质农民培育工程，加大大学生村官选派力度，推进村干部职业化，提高村组干部待遇，夯实基层组织基础。落实乡村共建共治共享要求，加强群众性自治组织建设，完善农村民主选举、民主决策、民主协商、民主管理、民主监督制度，

推动基层协商制度化、规范化和程序化建设。着力破除高价彩礼、婚丧嫁娶大操大办、餐饮浪费等陈规陋习。广泛开展“文明家庭”“道德模范”等评选表彰活动，引领培育文明乡风、淳朴民风 and 良好家风，推动乡村精神文明建设。

第五节 实施乡村建设行动

统筹乡村规划建设。努力把乡镇建设成为服务农民的区域中心，围绕“产业集聚、基础配套、融合发展”思路，以打造新型小城镇为重要节点，高标准规划建设环境优美、商贸活跃、功能完善的现代化小城镇。实施王村完颜、泾明白家、纳丰郑家沟、城关凤凰等历史文化、特色村镇保护工程，规划建设一批富有泾川特色、承载田园乡愁、体现现代文明的美丽乡村和民俗村落，实现保护与传承创新发展良性互动。

完善乡村基础建设。全面补齐农村水、电、路、气等基础设施短板，推进乡村基础设施实现“四全一提升”。**力争实现道路硬化全覆盖。**以村组道路延伸和入户道路布设为重点，在荔堡、城关、玉都等8个乡镇25个村实施村庄道路、公共基础设施建设工程，全面提升村庄庭院硬化率，打通乡村道路“毛细血管”，形成互联互通的路网体系。**力争实现美化亮化全覆盖。**持续深化农村人居环境整治，对乡镇街道、村组道路、文化广场、学校等重点区域进行绿化美化亮化，不断提升乡村“颜值”。**力争实现卫生户厕全覆盖。**按照“政府引导、集体和社会资助、群众自筹”相结合的原则，立足村庄布局，加大改厕力度，确保农户全部用上清洁卫生厕所。**力争实现天然气入户全覆盖。**多方衔接争取，推动天然气管网辐射所有行政村，深入实施“煤改气”工程，不断提高农村清洁能源自给率和覆盖面。**提升通乡道路标准。**大力实施县乡道路改造提升、自然村通硬化路和乡村旅游路、资源路、产业路等项目建设，全面提升通乡道路承载能力和通行质量。实

施“点亮乡村”行动，在村庄主要道路两侧、文化广场、学校等重要场所安装照明设施，推广使用节能灯具和新能源照明。

改善农村人居环境。以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治，持续推进农村“风貌”革命、垃圾“革命”、厕所“革命”，全面整治村庄公共空间，全面清理农村生活垃圾、畜禽粪污等农业生产废弃物，引导群众提高环境卫生意识，拆除旧危房、废棚圈及残垣断壁，有效治理乱搭乱建、乱堆乱放等问题，逐步创建干净整洁有序的村庄环境。加大违法建筑整治力度，统一管理公共空间及闲置空地，规范设置宣传设施，加强垃圾的日常处理，营造整洁的街巷环境。加强农村污水管网建设，加大农村生活生产污水处理技术推广应用力度，提高水污染排放处理和再利用能力。加快推进重点乡镇污水处理站建设，配套敷设污水收集管网，有序推进农村污水处理设施建设，推动城镇污水管网向县城近郊村庄延伸覆盖。探索建立垃圾污水处理农户付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。依法简化农村人居环境整治建设项目审批程序和招投标程序，完善农村人居环境标准体系。

第六节 深化农村综合改革

完善承包地“三权”分置制度。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。落实所有权，稳定承包权，放活经营权，激活土地经营权的各项权能，深化集体经营性建设用地、农用地和农村宅基地“三块地”改革。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。全面推进农村土地征收制度和农村集体经营性建设用地入市改革，探索建立城乡统一的建设用地市场。

持续深化“三变”改革。探索农村集体资产股份合作制改革，推进农村

集体产权制度改革，壮大村集体经济。鼓励引导工商资本发展适合企业化经营的现代种养加工业。结合美丽乡村建设，扶持王村镇完颜村、朱家涧村、泾明乡白家村、汭丰镇郑家沟村等发展“三变+”模式，进一步拓宽群众收入渠道，多方促进农民增收。

实施新型经营主体提升工程。推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接，每年规范提升、新增农民专业合作社 10 家，到 2025 年新培育国家级农民专业合作示范社 1-3 个，省级示范社 10 个，市级示范社 30 个，县级示范社 40 个。

健全农村金融服务体系。持续深化农村金融改革，加强农业信贷支持，发挥保险业在服务乡村产业发展中的作用，扎实做好农业保险宣传，按照“增品、扩面、降费、提质”的思路，持续加大农业保险覆盖面。到 2025 年，全县增加农业保险品种 3-5 个，有效提高农业防风险能力。

第七节 强化乡村振兴保障

充分发挥各级党委在乡村振兴中总揽全局、协调各方作用，全面加强各级党委对乡村振兴工作的领导，建立健全党管农村工作长效机制，为乡村振兴提供有力保障。

强化组织保障。融合推进党支部建设标准化和党建统领“一强三创”行动，大力整顿农村软弱涣散党组织，扎实推进村干部专职化管理，全面提升基层党组织的组织力和战斗力。坚持以人才振兴全面促进乡村振兴，健全乡村人才培养使用机制，真正把优秀干部配备到“三农”战线，把精锐力量充实到农村一线，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。深入挖掘乡村中的“土专家”“田秀才”和种养大户、致富能人，大力培育新型职业农民，鼓励全社会投身乡村建设，凝聚推进乡村振兴的强大合力。

强化治理保障。坚持把治理有效作为乡村振兴的重要保障，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持政治、法治、德治、自治、智治相结合，建立健全民事民议、民事民办、民事民管的村级议事制度，修订完善村规民约，充分发挥乡村新时代文明实践所（站）作用，大力开展社会主义核心价值观“十大创建行动”，积极推进移风易俗，加快建设法治乡村、平安乡村。

强化制度保障。建立党委统一领导、政府具体负责、部门统筹协调的乡村振兴推进工作机制，把乡村振兴作为“一把手”工程，全面靠实乡镇党委、政府和农业农村部门主体责任。充分发挥督查考核“指挥棒”作用，将乡村振兴工作成效纳入各级党委和政府及相关部门绩效考评内容，考核结果作为部门和干部年度考核、选拔任用的重要依据，建立督查考评机制，定期开展督促检查和评估考核，全面推动乡村振兴任务落实落细。

专栏1 泾川县“十四五”乡村振兴重点项目

产业基地建设项目

1.泾川县乡村振兴示范带建设项目。培育312线南塬段（窑店至高平并西延高太路）、泾河川城关王村段、玉丰路西延至党原丁寨、完颜洼段、泾崇路汭丰段4个乡村振兴示范片带。

2.泾川县泾汭河川国家级蔬菜产业园创建项目。①打造5个设施蔬菜集中区和王村镇朱家涧村等4个核心示范区。②建成大棚西瓜基地2万亩。③建成高原夏菜绿色示范基地2万亩，建设2-3个特色蔬菜种植基地和3-5个高原夏菜种植特色片带。

3.泾川县黑梁河川现代农业产业园建设项目。在黑梁川区新建日光温室、钢架大棚，建成高原夏菜5000亩，配套推广水肥一体化、病虫害绿色防控等技术。

4.泾川县牛产业提质增效项目。①年推广粮改饲2万亩，全株青贮玉米秸秆6万吨。②新建县级冻精中转站1个、冻配改良点12个。③落实平凉红牛能繁母牛补贴，持续扩大能繁母牛种群数量。④新建标准化千头养牛场1个，500头养牛场4个，300头养牛场4个，200头养牛场3个。⑤改扩建旭康食品有限责任公司肉牛屠宰加工生产线。

5.泾川县生猪养殖基地建设项目。①建设正大集团生猪养殖基地建设项目，年出栏生猪15万头。②在高平镇原尚村建设万头猪场1个，建设标准化猪舍5栋，配套建设排污管道、雨污分流等粪污处理设施。

6.泾川县数字农业应用推广基地（肉牛）建设项目。对全县规模较大的养殖场建设自动化精准环境控制系统，改造升级畜禽圈舍通风、温控、空气过滤和环境监测等设施设备；建设数字化精准饲喂管理系统，改造畜禽粪便清理系统，建成畜禽疫病监测预警系统和繁殖育种数字化管理系统。

7.平凉红牛繁育标准化循环经济示范园建设项目。新建红牛繁育标准化示范园基础设施和标准化防疫，粪污循环利用等设施，开展红牛育种服务。

8.泾川县甲鱼养殖基地建设项目。新建标准化养鳖池300亩，配套供水渠、排水渠、养殖污水处理系统、供电线路。

9.泾川县标准化池塘改造项目。①实施池塘清淤、护坡硬化加固和供排水管

道维修、场区道路建设等，改造全县老池塘 1600 亩。②建设日光鱼室 6 座，建成标准化名特优水产品养殖池塘，配套供排水、电、路等工程。

10.涪川县老果园间伐改造项目。在丰台、窑店等乡镇落实老果园间伐改造 1.5 万亩。

11.涪川县果园标准化管理工程。对全县 3 万亩幼园及低劣质园落实标准化管理措施。

12.涪川县飞云镇现代农业高标准果品示范基地建设项目。新建果园 3000 亩。

产业融合发展项目

13.涪川县“一二三”产融合项目。①在王村镇涪河川区种植水果玉米 1 万亩。②培育“锦绣凤凰”、王村知青记忆园、汭丰郑家沟、涪明白家、百味源等一批集种养殖、农产品精深加工、营销、休闲旅游、农事体验为一体的乡村田园风光综合体。

14.涪川县城关镇“锦绣凤凰田园综合体”项目。建设锦绣凤凰田园综合体二期工程，建成游客服务中心及商业街、康养中心、台地养生酒店，修建景观水堰、停车场、道路。

15.涪川县林下经济发展项目。发展林下种养项目，每年完成林下养殖 20 万只，林下种植 0.5 万亩。

农业产业化项目

16.涪川县新型农业经营主体培育提升项目。①通过举办培训班、外出参观考察、建立产业基地、开展生产托管服务等形式，规范提升 400 个农民专业合作社；②通过以奖代补、先建后补等形式，引进培育 30 家实力强、成长性好、竞争优势明显、示范带动能力突出的龙头企业，发展农产品精深加工；③扶持家庭农场 100 家，扩大规模，完善农业生产设施。

17.涪川县新型农业社会化服务体系建设项目。南北塬以果品、粮食作物为主，川区以设施蔬菜、高原夏菜为主，山区以养殖为主建立高标准示范区，每村建立高标准示范点 1 个，建立以完善公益服务体系为主，引导建立果品经销、种粮大户、养殖大户、统防统治专业合作社等多元化服务体系。

18.涪川县农业生产托管项目。完成集中连片推进农业生产托管服务面积 10 万亩。

19.泾川县非贫困村集体经济补助项目。通过注入项目资金等方式，扶持全县 121 个村壮大村集体经济。

农业质量效益提升项目

20.泾川县旱作农业技术推广项目。年落实全膜双垄沟播技术 10 万亩。

21.泾川县耕地地力保护补贴项目。年争取耕地地力保护补贴资金 3000 万元。

22.泾川县国家农机购置补贴项目。补贴机具 1200 台（件），补贴资金 2000 万元，农户自筹 4000 万元。

23.泾川县农机深松整地作业补贴项目。实施深松面积 40 万亩，补贴资金 800 万元，农户自筹 1200 万元。

24.泾川县农民科技培训项目。以农民专业合作社、农民专业技术协会（联合会）、龙头企业负责人，家庭农场主、种养大户等为主，开展高素质农民培训 0.25 万人次；围绕果菜畜等特色优势产业，开展农民实用技术培训 8.75 万人次，培训乡村干部 1 万人次。

25.泾川县高标准农田建设项目。在城关、丰台、高平、荔堡、罗汉洞等 12 个乡镇 110 个行政村，建成高标准农田面积 8 万亩。

26.泾川县植保工程建设项目。①在高平、飞云、窑店、荔堡、玉都、党原、丰台、王村八大集镇分别新建检测实验室，购置检测仪器设备、信息网络设备及其他配套设备。②在高平、玉都、王村、荔堡 4 个乡镇建设药械储备库、实验室、病虫害监控室，完善田间设施，购置仪器设备。

27.泾川县农业有害生物预警与控制区域站建设项目。在高平、玉都、王村、荔堡四乡建设有害生物预警与控制综合性区域站，建设标准观测场，配备仪器设备。

28.泾川县水产病害与鱼药残留监测体系建设项目。新建泾川县水产病害与鱼药残留监测站 3 处，建成生物化学实验室、无菌工作室，购置相应设备和仪器。

29.泾川县果园防灾体系建设项目。在窑店、丰台、荔堡等乡镇建设防雷设施果园 1 万亩。

30.泾川县果园管理提质增效示范点项目。实施 14 个乡（镇）果园管理提质增效示范点 3 万亩。

31.泾川县动物防疫及畜产品质量安全体系建设项目。新建重大动物疫情预

警与指挥中心，进出县境畜禽疫情监测点，兽医 PCR 实验室，标准化村级动物防疫室。

乡村基础设施建设项目

32.泾川县农村公路建设项目。改造农村公路 630.7 公里，建制村通双车道公路改造 160 公里，自然村道路（巷道）硬化 664.7 公里，旅游路、产业路、资源路 120 公里。

33.泾川县建制村公路“畅返不畅”处治工程。改建通村油路（水泥路）、四级公路 260 公里。

34.泾川县乡村排洪渠衬砌工程。在玉都镇端贤村等 10 个村新建排洪渠 5.23 公里。

35.泾川县智慧乡村工程。在各村及街道安装监控，并配套音响等设备。

农村人居环境改善项目

36.泾川县农村卫生厕所改造项目。改造农村卫生厕所 3.3 万户。

37.泾川县农村人居环境整治提升改造项目。在高平、太平、城关、泾明、丰台、王村等乡镇村实施村组道路硬化（砂化）、垃圾清理、墙体修缮、道牙铺设、垃圾仓修建、绿化亮化等工程。

38.泾川县粪污资源化利用项目。新建年产 1—3 万吨的生物有机肥生产线；在汭丰镇郑家沟村、荔堡镇原董村、玉都镇官村村 3 个养殖重点村每村新建有机肥生产线。

39.泾川县农业生产有机肥替代化肥示范项目。实施 1800 亩农田进行有机肥替代化肥、秸秆还田、现代农业机械推广等种植生产示范，推广机械化生产及绿色农业理念。

40.泾川县农村生活污水治理项目。新建村级集中式污水处理设施。

41.泾川县农业面源污染综合治理项目。开展废旧地膜回收利用和尾菜处理，新建生物质颗粒燃料生产线、生物质颗粒生产车间、秸秆青贮饲料加工厂。

乡村公共服务项目

42.泾川县村级文化广场建设项目。在窑店镇、玉都镇、飞云镇部分村新建村级文化广场。

43.泾川县村级综合服务中心建设项目。在丰台镇、王村镇部分村建成综合

服务中心。

44.泾川县高平镇村级便民服务站建设项目。在高平镇部分村新建便民服务站，并建成文化舞台、文化广场。

47.泾川县党原镇村级党群服务中心建设项目。在党原镇部分村建成党群服务中心。

第四章 挖掘经济发展潜力 壮大工业经济总量

坚持把工业经济发展作为县域经济高质量发展的重要支撑，按照“园区集聚发展、南北二塬共建”的空间格局，立足资源优势，壮大实体经济，补短板强弱项，优化产业结构，打造新兴产业链，全力打造基础牢固、链条强劲、开放创新、融通发展的新型现代化工业体系。

第一节 构建工业新格局

优化工业发展布局。坚持“一园两区、四大集群”工业布局，重点以循环经济产业园为核心，加快培育形成能源装备产业集群、轻纺建材产业集群、农副产品加工产业集群、现代智能信息物流产业集群“四大集群”。一园两区：构建循环经济产业园（西片区、东片区），西片区主要以农副食品加工、新型建材及生物健康为主导产业，东片区主要依托棉纺产业龙头企业，打造西北地区现代纺织产业基地，引进各类大中型机械加工及配套服务企业，填补装备制造产业空白。四大集群主要是以清洁能源、新型材料开发利用为主，配套智能制造、高端装备制造业，加快发展能源装备产业集群；以天纤棉业公司为龙头带动，积极推进轻纺建材产业集群；以鼎康、鼎惠等龙头企业为主体，加快发展农副产品加工产业集群；以发展现代工业配套服务业为重点，建设陕甘宁毗邻地区现代智能信息物流产业集群。

健全工业产业链条。按照“建链、补链、延链、强链”的思路，充分发挥聚集效应，形成“新型能源—新型材料—新型装备—配套服务—现代物流”为一体的能源装备产业链；发挥农产品资源优势，突出绿色生态循环利用，形成“瓜果菜生产—提取利用—现代物流”和“秸秆回收—饲料生产—畜产养殖—畜禽屠宰—肉品加工—血液深加工—杂骨再利用—现代物流”为一体的农畜产品加工产业链；提高农副资源产业附加值，开发“果酒

—果醋—黄酒—白酒—矿泉饮料”为主导的食品饮料产业链；创建西北地区现代纺织产业基地，形成以“纺纱—织布—印染—服装”为一体的纺织品加工产业链。到 2025 年，建成多产融合、链条完善、富有特色的现代工业产业链。

聚焦工业突破重点。聚焦果品、蔬菜等特色农产品资源优势 and 区位优势，努力培育果品加工仓储、蔬菜保鲜加工、肉食品加工等一批“农”字号企业集团，促进新型工业化。支持鼓励企业实施品牌兴企战略，引进高层次、低耗能的先进技术和先进工艺，大力培育一批知名品牌，靠品牌打造知名企业。坚持高端化、智能化、绿色化方向，创新应用先进工业技术，扩大工业经济总量。大力培育新型经营主体，重点在新能源、新材料、信息产业、高端装备制造等领域全力突破，切实提升工业发展水平。

第二节 构筑工业新支撑

做精做强新型轻纺产业。以天纤棉业公司为龙头，积极推进轻纺工业技术改造和产品研发，实施天纤二期 20 万锭生产线续建项目，建成年产 1 亿米织布印染、6 万吨针织坯布、5 万吨棉花储备库、1000 台喷气织机、年产 20 万套西服、100 万件衬衫等项目，大力发展棉花仓储、棉纺、针织、针织制品、涤纶（PET）、丙纶（PP）、聚乳酸纤维（PLA）和煤制芳烃等产业，着力建设“西北纺织城”。

持续壮大新型建材业。整合壮大现有建材工业，以乾元宏石、中盛、新裕、华润等建材企业为依托，围绕建筑骨料、活性石灰和陶瓷开发，推进建材制品质量提升、品牌创建、技术改造、订制设计、物流信息共享，不断扩大产品销售区域，提产业区域发展的层次和水平。积极引资建设陶瓷工业园、年产 20 万立方米橡塑海绵制品、建筑垃圾回收利用等一批新型建材项目，推动建筑骨料、中盛建材等新型建材工业项目向节能、利废、

环保方向发展。

加快培育能源加工业。加快石油、煤炭勘探开发，新布设各类井位 100 口，建成大型集油站，适时开展论证实施 800 万吨炼油及深加工、高平南、高平北煤矿及洗煤厂建设项目前期工作，配套清洁生产、生态环保基础设施，着力培育采、炼、化一体发展的石油煤炭产业。注重引入新能源、新材料产业，论证实施 10 万吨生物质压缩成型燃料加工、农林生物质发电厂、高效环保超微细粉、废旧农膜及轮胎回收加工利用等项目，实现新型能源产业长足发展。

全力培育装备制造业。建办大型智能工程机械、高效农业机械、智能印刷机械、自动化纺织机械、环保机械、煤炭机械、冶金机械、汽车零部件等各类专用装备生产企业，实现各种制造过程自动化、智能化、精义化，提升高端装备智能化水平。论证实施半导体照明、LCD 液晶显示屏生产、大型钢结构加工等项目，引进一批智能电器、智能机器人、智能感应技术、智能终端产业研究等电子智能制造企业，打造智能制造产业集群，推动全县装备工业生产的智能化、绿色化、信息化，打造区域先进的高端智能装备制造产业体系。

大力扶持生物医药产业。紧紧围绕陕甘宁三省区医养中心建设目标，扩大中药材种植基地规模，建设柴胡、金银花、黄芪、丹参等中药材种植基地，配套建设中药材加工项目；招商引资高端中医药研发生产企业，进一步提升中医药产品附加值和规模水平；鼓励旭康食品公司以商招商，引进牛骨血综合利用，开发牛骨胶原蛋白保健美容等生物制品；鼓励开发生物健康食品产业，论证实施二甲基砒、益生菌等新型食品添加剂、保健食品项目。

加快发展数字信息产业。统筹推进智慧城市建设，加快大数据资源在经济社会发展各领域广泛应用，培育一批数字工业、数字金融、数字医疗、

数字交通、数字旅游等数字经济实体。加快推动两化融合、工业互联网、物联网等建设，积极推广应用在线采购、车货匹配、云仓储等新服务，支持发展远程医疗、在线教育、智慧康养、数字科普、在线办公、协同作业等新业态、新模式。积极论证实施大数据中心、“智慧城市”、云计算、区块链、5G网络建设等项目，加大智能装备、物联网、工业软件的推广应用。到2025年工业企业电子商务应用率达到100%，企业“上云”率达到90%以上。

第三节 实现工业新突破

多方扩大招商引资。牢固树立“大招商、招大商”的理念，制定招商引资奖励办法，鼓励全民招商，大力开展组团招商、小分队招商、网络招商、节会招商、以商招商；持续拓展招商领域，突出能源装备、轻纺建材、农副产品加工、现代智能信息物流等产业龙头型、市场带动型、节约能源型项目，紧盯大企业、大集团，引进一批产业带动能力强、开发创新能力强和资金技术实力强的企业来泾川投资兴业。

提升园区承载能力。按照“布局集中、产业集聚、用地集约”的理念，多方储备预留项目建设用地，积极筹措资金，加强工业用地供水、供电、供气、道路、通讯、消防、垃圾、污水处理等基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。运用政策、市场、金融等手段，拓宽工业投融资渠道，提升县域自身造血功能。持续推进中小企业创业园、建材产业园、小微企业孵化园等“园中园”建设，重点在资金、人才、市场、技术方面互补联动，加大中小企业项目、资金支持力度，降低企业融资成本，引导中小微企业向“专精特新”方向发展，孵化催生小微企业，持续壮大县域小微企业体量。积极引导发展基础好、产业发展前景广的小微企业入园孵化，进行技术改造、产业升级，把小微企

业培育成规上企业。

持续优化营商环境。坚持把提升服务能力作为优化环境的重要抓手，从项目签约、核准、备案、营运等各个环节进行全方位服务，及时协调解决资金、人才、用水、供电、原料等困难，确保企业产销稳定。鼓励企业申报科技创新、生态环保类项目，争取各级奖励资金，推动实现企业健康发展，全力提升协调服务水平。统筹整合服务资源，建立统一、共享的公共服务平台，为企业提供便捷服务。引导社会资本围绕重点产业、园区，新建创业辅导基地、众创空间、科技孵化器等多层次创业创新载体，支持建设小型微型企业创业创新基地。加强专利、咨询、检测认证等科技中介服务平台建设，推进专利技术转让与技术项目融资。

推动现有企业改造提升。全力支持引导规上重点企业和龙头企业实施信息化、智能化、绿色化改造提升工程，通过以大带小、以点带面的方式，示范带动县域各个传统产业加快“三化”改造进程，通过绿色化保障、信息化支撑、智能化驱动等方式，促进产业转型升级。积极培育申报一批省级智能工厂（数字化车间），依靠信息化智能化手段组织企业弹性生产、柔性转产和产能共享，提高产业链供应链应变能力。力争到 2025 年，培育省级智能工厂 5 户以上、数字化车间 10 个以上、自动化生产线 20 条以上。

专栏2 泾川县“十四五”工业重点项目

能源装备产业项目

- 1.适时开展泾川县 800 万吨炼油及深加工项目前期工作。
- 2.适时开展泾川县高平北煤矿及洗煤厂储备项目前期工作。
- 3.适时开展泾川县高平南煤矿及洗煤厂储备项目前期工作。
- 4.泾川县年产 30 万吨高效环保超微细粉项目。建设年产 30 万吨高效环保超微细煤粉和石粉加工生产线。
- 5.泾川县 10 万吨生物质压缩成型燃料加工项目。以部分工业废弃物、农业田间废弃物为主要原料，建成 10 万吨生物质压缩成型燃料加工厂。
- 6.泾川县农林生物质发电厂项目。新建农林生物质发电装机规模达到 3 万千瓦时，预计年发电量达到 1.5 亿千瓦时。
- 7.泾川县 LCD 液晶显示屏生产项目。建成 LCD 液晶显示屏和电容触摸屏生产线。
- 8.泾川县半导体照明产业化项目。建设 1 条 LED 外延片、芯片生产线、3 条 LED 封装生产线和 5 条 LED 大功率应用生产线。
- 9.泾川县大型钢结构加工项目。建成年产各类钢结构产品 3 万吨加工厂。
- 10.泾川县废旧农膜、轮胎回收加工利用项目。建成废农膜、废旧轮胎加工及 30 万条胶粉生产基地。
- 11.泾川县石油资源勘探开发项目。布设各类井位 100 口。
- 12.泾川县集中式光伏电站建设项目。新建装机容量 30 兆瓦集中式光伏电站，配套相关生产设备和附属工程。

轻纺建材产业项目

- 13.泾川县年产 1 亿米织布印染项目。建设年产 1 亿米织布生产线和印染生产车间及其他配套设施。
- 14.泾川县棉花仓储项目。建成库容量 5 万吨棉花仓储库。
- 15.泾川县 6 万吨针织坯布项目。建成 6 万吨针织坯布生产线，配套附属用房。
- 16.泾川县 500 万打纯棉袜子项目。建成 500 万打纯棉袜子生产线，配套附

属用房。

17.涪川县羊绒梳理项目。建成年产 100 吨羊绒梳理生产线。

18.涪川县 1000 台喷气织机项目。购置喷气织机及其配套设备 1300 台(套), 生产高档服装面料、高档装饰织物和防羽布等。

19.涪川县西服、衬衫生产项目。建设年产 20 万套西服、100 万件衬衫生产线, 配套相关设施。

20.涪川县蒙娜、浪莎高档丝袜生产项目。引进蒙娜、浪莎集团丝袜生产项目, 建设年产 1000 万件丝袜生产线。

21.涪川县年产 2 万吨无纺布生产线建设项目。建设年产 2 万吨无纺布生产线, 购置安装无纺布生产线设备 12 台套, 并配套有机废气处理设施、冷却水塔等环保设备。

22.涪川县陶瓷工业园项目。建筑面积 2 万平方米, 建成 3000 万平方米建筑陶瓷生产线, 配套基础设施建设。

23.涪川县 200 万吨建筑骨粉及制砂生产线项目。建设年产 200 万吨骨料生产线、年产 100 万吨制砂生产线, 建立水泥预制厂, 生产各类规格石料、机制砂等建筑用料。

24.涪川县长庆桥石油管线防腐生产线项目。年新建 2 万公里管线, 配套生产工房及附属生活区等设施。

25.涪川县新型建材项目。建成年产 20 万平方米的铝合金门窗、2 万吨木塑制品生产线。

26.涪川县年产 100 万平方米 KR 轻质复合墙板项目。建设年产 100 万平方米 KR 轻质复合墙板生产线。

27.涪川县建筑垃圾回收利用项目。主要建成仓储式原料堆放间、生产车间, 办公用房及附属工程, 购置安装破碎机、筛分机、除尘器、皮带输送机等垃圾处理设备, 配套建设加气块和蒸养砖生产线, 购置运输车辆、装载机、挖掘机。

28.涪川县年产 20 万立方米橡塑海绵制品项目。建成生产车间、仓库、办公楼、宿舍楼以及其他附属设施。

农副产品加工产业项目

29.涪川县年产 3000 吨西瓜汁饮料生产项目。建成年产 3000 吨西瓜汁饮料

生产线。

30.涪川县柿饼加工项目。建设柿饼加工生产线，配套气调储藏室及其它附属工程。

31.涪川县年产 1 万吨果酱、果脯项目。建设年产 1 万吨果酱、果脯生产线及配套设施。

32.涪川县年产 2000 吨果蔬脆片生产线项目。估算投资 2800 万元，建成年产 2000 吨果蔬脆片生产线。

33.涪川县辣椒种植及深加工项目。建成辣椒培育室、辣椒深加工生产线。

34.涪川县年产 50 吨辣椒、蕃茄红色素生产线项目。建成辣椒、蕃茄红色素生产线及配套设施。

35.涪川县年产 1000 吨蕃茄酱生产线项目。建成蕃茄酱生产线及配套设备。

36.涪川县 2 万吨马铃薯淀粉项目。建成马铃薯淀粉生产线。

37.涪川县年产 300 吨真空冷冻脱水蔬菜加工项目。建设真空冷冻脱水蔬菜加工生产线。

38.涪川县年产 10 万吨面粉加工项目。建设小麦专用粉车间、立筒仓、原料及成品库。

39.涪川县活性蜂蜜及相关高科技产品项目。利用低温无氧喷雾技术生产加工蜂蜜制品，年加工活性蜂蜜及制品 5000 吨。

40.涪川县屠宰 10 万头生猪及猪肉深加工项目。建设年屠宰 10 万头生猪生产线。

41.涪川县奶牛养殖及乳制品深加工生产线项目。新建标准化暖棚牛舍、饲草青贮池，引进优质奶牛，建成奶牛养殖基地；新建无菌加工房。

42.涪川县优质牛羊屠宰及精深加工生产线。建设年分割牛肉 1 万吨、加工各种罐头 4000 吨及深加工真空冻干牛羊肉 3000 吨的综合性大型肉类养殖屠宰深加工生产线及附属工程。

43.涪川县年加工 2000 吨动物杂骨项目。建成年产动物骨骼 2000 吨、食用油脂 160 吨的调味剂生产线。

44.涪川县有机肥厂建设项目。建成生物有机肥工厂。

45.涪川县年产 10 万吨啤酒项目。建设啤酒生产线。

46.涪川县 2000 吨黄酒厂项目。新建发酵车间、制曲车间、灌装车间、原料库。

47.涪川县年产 1000 吨果酒生产线项目。建成果酒生产线。

48.涪川县年产 1 万吨酱香型高端白酒项目。建设酱香型高端白酒厂，配套建成集酒产品产销展览和白酒文化开发功能的商业文化中心，在毗邻厂区修建标准洞藏式酒窖。

49.涪川县 5 万吨饮料生产项目。建成易拉罐蛋白饮料生产线及瓶装果汁饮料生产线。

50.涪川县年产 100 吨苹果醋项目。建设苹果醋生产线。

51.涪川县年产 500 吨苹果白醋项目。建设苹果白醋生产线。

52.涪川县瑶池玉液天然矿泉水有限公司年产 10 万吨天然矿泉水、纯净水项目。建成天然矿泉水全自动生产线，配套建设基础设施，购置纯净水全自动生产线等设备。

53.涪川县年产 5 万吨苜蓿草加工生产线项目。建设年加工苜蓿草 5 万吨，配方生产草块草粒草粉和草捆生产线。

54.涪川县玉米秸秆饲料生产线项目。建成玉米秸秆饲料生产线。

55.涪川县益生菌生产加工项目。规划占地 120 亩，建设益生菌冻干粉生产线、食品级益生菌复合菌配制生产线、畜用益生菌复合菌生产线、益生菌代谢物提生产线。

56.涪川县二甲基砒食品添加剂生产项目。建设二甲基砒食品添加剂生产线。

57.涪川县年产 2400 万只植物纤维餐具生产线项目。建成植物纤维餐具生产线及配套设施。

58.涪川县油用牡丹种植加工综合利用示范项目。改造 1 万亩油用牡丹，新建 3000 亩优质油用牡丹及生产线。

59.涪川县中草药种植加工示范区项目。建设中草药种植加工生产线。

60.涪川县五里铺村食用菌基地建设项目。新建钢结构菌棚，配套建设办公用房，生产线等。

现代智能信息产业项目

61.涪川县中小企业孵化园建设项目。建设标准化厂房，配套办公用房等基

基础设施约 2 万平方米。

62.泾川县新能源汽车充电基础设施配套建设项目。新建集中式公共充换电站，分散式公共充电桩 200 个以上。

63.泾川县望家欢城市共享中心、农业发展中心项目。一期建设仓储配送中心；二期建设共享中心及农业发展中心；三期建造食品加工生产线。

64.泾川县移动公司生产调度用房建设项目。建成生产调度用房。

65.泾川县陇东南大数据中心建设项目。修建西北区域有重要影响的大数据发展及配套设施生产基地，建成大数据中心，配套云计算及存储设备等系统。

第五章 繁荣发展文化事业 开创文旅融合发展新局面

坚持把文化旅游产业作为富民兴县的战略性支柱产业，深入挖掘文化遗产资源，建成泾汭河川农文旅发展轴，全力打造“丝路驿站·陇上泾川”文化旅游品牌，培育形成文旅创新增长极。

第一节 提高社会文明程度

深入开展思想教育。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，组织党员干部群众深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。坚持以社会主义核心价值观为引领，全面提高人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质，发展文化民生，丰富人民精神文化生活，增强人民凝聚力。

推进公民道德建设。深入实施公民道德建设工程，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，注重家庭、家教、家风，提倡艰苦奋斗、勤俭节约。实施文明创建工程，拓展建设新时代文明实践中心，开展文明家庭、文明学校、文明单位等创建活动，发挥道德模范、文明标兵、名人乡贤示范带动作用，提升公民道德素质。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。弘扬诚信文化，推动诚信建设。持续深化精神文明建设，正党风、促政风、带民风，提高全社会公民道德素质和精神风貌。积极推进农村移风易俗，培育文明乡风和淳朴民风。

加强网络文明建设。加强线上宣传教育，深入开展“讲文明树新风”网络活动，引导群众树立健康文明的生活方式。持续拓展“微传播”阵地，

充分利用县电视台、泾川门户网、“泾川发布”微信公众号等载体，大力宣传弘扬泾川好人好事，引导广大网民参与“微公益”、传播“微文明”、汇聚“微力量”，建立智慧宣传大数据平台，共同营造社会文明风尚。加强网络舆情管控，深入开展文明办网、文明用网自查自纠活动，调动广大网民积极性，动员社会各方参与治理，杜绝有害信息传播。

第二节 健全公共文化服务体系

推进媒体深度融合。将不断满足人民群众日益增长的文化体育需求作为工作的出发点和落脚点，建强用好县融媒体中心，做强新型主流媒体，支持自媒体发展壮大。加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品；在疫情防控、脱贫攻坚、防灾减灾救灾等重大报道上，打通信息传播“最后一公里”，增强新闻舆论的传播力、引导力、影响力和公信力。积极探索“媒体+政务+服务”的模式，在县级融媒体中心移动客户端打造服务功能板块，设立网上政务、便民服务、问政互动等服务项目，公开政务、就医、上学、旅游等信息，全面增强政务活动公开性和透明性

推进城乡公共文化体育建设。加强公共文化基础设施建设，完善县、乡、村三级文化服务网络，加快推进文化信息资源共享工程。加快县文化馆、博物馆、公共图书馆、电影院、乡镇综合文化站、村级农家书屋、文化活动室等文化基础设施建设。创新实施文化惠民工程，免费开放县博公共图书馆等公益性文化设施，推进城乡基本公共服务均等化。大力倡导全民阅读，建设“书香泾川”。广泛开展全民健身运动，加快推进城乡体育设施、农民体育健身工程，增强人民体质。扶持创办文化体育企业、文化体育产业平台，培育新兴产业业态，广泛开展群众文化活动，推动公共文化体育健康发展。推动公共文化数字化建设，建成“泾川文旅云”数字型公共

文化服务平台，加快数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆等建设，实现文化服务智能化、文化体验互动化、文化管理数字化。

传承弘扬优秀传统文化。充分挖掘整理泾川物质文化和非物质文化遗产资源，加强传统村落、文物遗迹、革命遗址、人文场馆和非物质文化遗产研究和保护。加快推进脊兽、仙鹤舞、罐罐蒸馍制作工艺等民间非遗列入国家非遗项目库。加大刺绣、面塑、泥塑、剪纸等传统手工艺和社火、小曲、民间传说等民俗文化保护传承力度。加强对非物质文化遗产代表性传承人保护和管理，开设非物质文化遗产传承人工作室，培养一批传承和保护工作者。

广泛开展各类文体活动。坚持“政府主导、企业经营、社会支持、群众参与”的思路，推动城镇公共文化服务向农村延伸，深入推进“三下乡”活动，丰富乡村文化娱乐活动。培养和扩大乡村文化人才队伍，组织开展文化演艺进村社、优秀影片展演、书画展览、群众运动会等文体活动，策划举办山地自行车赛、徒步越野赛、垂钓大赛等专业赛事活动，更好地满足群众精神文化需求。

第三节 推进文旅融合发展

打造现代文化产业园。突出大集团引领、大园区聚集、大项目支撑，深度挖掘丝路文化、民俗文化、红色文化、温水文化、生态文化、资源优势，积极发展文化创意产业，加快发展新型文化企业、文化业态。建设百里石窟长廊保护项目，开发佛教文化、丝路文化、驿站文化三大产品，打造丝路文化产业带。建设红二十五军战斗遗址红色文化教育基地、红二十五军长征纪念广场，创建红色文化产业园。依托温水文化，以保健理疗、人文养生为主题，建成温泉康养度假区。推出“云旅游”“云展览”“云直播”，开发“云游泾川”小程序，领略文化魅力，感知文化内涵。

创建国家 5A 级旅游景区。挖掘“王母故里、佛道胜地”文化内涵，着力打造集佛道养生、温泉度假、民俗体验为一体的大云寺·王母宫大景区。完善景区设施功能，实施王母宫景区基础设施、大云寺景区遗址保护开发、智慧旅游等重点项目，提升景区品位。完善服务管理体系，建成景区智能导航、电子导游、电子商务等智慧化服务体系。强化品牌宣传推介，挖掘景区文化内涵，编制实景剧本、开发文创产品，开展线上线下推介活动。依托西平铁路沿线客源市场，不断拓展西安、银川、兰州等市场，搭接旅游精品线路，着重培育自驾游、户外运动、温泉养生度假、体育休闲、森林休闲、红色文化体验等市场。

扶持发展乡村旅游。促进乡村旅游与农业、生态深度融合，挖掘山水生态、农耕文化、特色种养、乡愁记忆的旅游价值，塑造乡村农文旅体验场景，推进“村镇变景区、农舍变旅馆、农民变导游”的乡村旅游模式。加快乡村文物保护规划编制，加强历史文化名镇名村保护利用。按照国家 4A 级旅游景区标准，持续提升王村完颜、泾明白家、汭丰郑家沟、城关凤凰等景区品质。深度挖掘党原完颜洼、城关共池等历史遗迹文化，培育文化旅游名村。加快发展上塬薛家庄古梨园、章村连云堡紫荆花海等乡村特色文化产业，着力打造千亩花海、休闲垂钓园等田园综合体，持续做强做精田家沟、官山林场、红河田赵等生态旅游，拓展休闲度假空间。

完善全域旅游要素。以创建国家全域旅游示范区为目标，依托养老、体育、健康、文化等领域拓展旅游功能，不断培育壮大农业休闲、健身休闲、康养休闲、科教休闲、会展旅游、商务旅游等新型休闲业态，形成多产业融合发展新格局。围绕“吃、住、行、游、购、娱”旅游产业六要素，完善游客服务中心、旅游集散中心、旅游停车场、旅游厕所等基础设施和公共服务设施建设，完善提升景区道路，打造连接大云寺·王母宫大景区、百里石窟长廊、田家沟生态风景区、乡村旅游景区景点的特色旅游景观道，

加快推进大景区智能化升级，完善在线预约、智慧导览等服务，推动重点旅游景区提质扩容和数字化转型。

创响“丝路驿站·陇上泾川”品牌。按照“文化为魂，旅游为体”的原则，创新产业模式、运营模式、投资模式，大力开发具有泾川特色的苹果、柿子等有机果蔬系列产品，面塑、剪纸等手工艺产品，邮票、画册等文创产品，蟠桃酥、蒸鸡肉、罐罐蒸馍等地方名优小吃，创新农文旅融合产品体系。完善旅游营销体系，采用新媒体网络营销、节庆赛事营销等方式，通过王母夜宴、大云之光、完颜风情、红色记忆、吴焕先 1935 等文艺作品和汉武西巡、商隐吟诗、柳毅传书、夸父逐日等文化故事，筹办海峡两岸西王母民俗文化交流、滑雪旅游节、康养文化节、乡村文化旅游等系列活动，多方展示泾川形象，多元表达泾川声音，切实提升“丝路驿站·陇上泾川”文化旅游品牌的影响力和美誉度。

专栏3 泾川县“十四五”文化旅游重点项目

1.泾川县博物馆业务技术和社教活动用房建设项目。新建技术、社会教育活动、观众服务、安全管理用房。

2.泾川县文化馆建设项目。新建大型现代化文化馆大楼，配套电力、消防、环保绿化等工程，购置设备。

3.泾川县图书馆建设项目。新建图书馆综合服务楼。

4.泾川县图书馆、文化馆乡镇分馆建设项目。在部分乡（镇）建立图书馆和文化馆分馆，配备图书、文化器材。

5.泾川县体育公园改扩建项目。在体育公园基础上，改扩建标准化足球场、篮球场、健身步道、健身广场，配套附属工程。

6.泾川县广播电视发射台搬迁项目。新建广播电视发射塔，配套发射机房、控制室、配电室、维修室、办公室等工程。

7.泾川县田家沟景区旅游提升项目。维修改造田家沟景区装饰装修。

8.泾川温泉康养度假村项目。建成温泉谷、湿地公园、温泉风情街、民俗生活馆、温泉农业示范基地等。

9.泾川县王母宫景区旅游基础设施建设项目。在景区上山道路单侧建设生态木质人行栈道，改造提升景区通行道路，配套旅游厕所及供水、排污、排洪管网等工程。

10.泾川县大云寺·王母宫大景区智慧旅游建设项目。建设电子票务等5个硬件平台和大数据等3个软件平台。

11.泾川县回山生态保护山体加固项目。实施山体加固、排洪渠修建、绿化亮化、道路改造、供水等工程。

12.泾川县大云寺景区遗址保护开发项目。复原考古现场、龙兴寺地宫遗址、佛像窖藏遗址展示，建设考古体验区、休闲文娱区、综合接待区，配套相关基础设施。

13.泾川县大云寺民俗文化展示体验馆项目。建设入口牌楼、市楼、体验馆等设施。

14.泾川县吴焕先烈纪念馆提升改造项目。建成英烈广场、吴焕先烈纪

念碑、英烈墙，四坡战斗群雕像，红二十五军及泾川籍革命烈士陵园，红二十五军军旗山体景观；改造泾柏路四坡战斗遗址王母宫景区段道路；新建红军楼至渡河口山体、渡河口至纪念馆道路，沿山体设置玻璃人行栈道，观景台。改扩建“吴焕先大道”。

15.泾川县吴焕先烈士纪念馆基础设施建设项目。新建红二十五军军史陈列馆及展厅、纪念广场；新建剧场、红二十五军长征路线微缩景观；建设民俗特色商业街，农业示范基地观光体验园；新建污水强排提升泵站，安装供热系统设备、铺设供热管网工程支管、排污管网等。

16.泾川县汭丰红色旅游小镇建设项目。完善汭丰镇民俗特色商业街，建成农业示范基地观光体验园。新建郑家沟景区步游道、索道、露天军事博物馆等旅游设施。

17.泾川县泾明乡白家乡村旅游产业提质增效项目。新建景区健身步道，景观亭、水上乐园等工程，新增观光电瓶车及绿化等附属配套工程。

18.泾川县王村镇红色旅游小镇建设项目，建设窑洞民宿一条街，小吃一条街，实施排污、排水工程，观光植物园，配套停车场等附属设施；同步建成爱国主义教育基地。

19.泾川县党原镇城刘村美丽村庄建设项目。建成地下党史馆、数字管理中心。

第六章 推动服务业提质增效 形成经济增长新引擎

以增强产业内循环为发展路径，积极适应和引领产业发展新常态，引导生产性服务业向专业化和价值链高端提升，促进全县服务业发展提速、比重提高、水平提升，形成产业增长极，推动全县服务业高质量发展。

第一节 健全现代服务业体系

加强建设“5+3”产业服务体系，做强旅游、餐饮、商贸、物流、金融等五大基础服务业，做大电子商务、健康养生、文化创意三大新兴服务业，构建中山街、泾州街、东大街集购物、餐饮、娱乐、休闲、建材等为一体的县级商贸中心区，形成以县城中心城区为核心、各乡镇齐头并进的现代服务业发展新格局。

健全现代商贸流通体系。根据县城总体规划和发展现状，持续扩大县城服务业规模，切实优化服务业结构，不断完善以商贸流通企业（配送中心）、县级批发市场、乡（村）农贸市场（超市）为主的商贸流通三级市场体系。建成城西农产品交易市场和商品交易市场，扩容提升中山街、泾州街、东大街等商业圈，不断完善商贸服务功能，有效提升竞争力。构建开放型经济新体制，招商引资经营理念新、辐射面广和供应链长的2户以上知名商贸流通企业落户泾川，不断增强商贸企业综合实力。搞活农村商贸流通，拓宽商品下乡渠道，建立健全农村流通网络、连锁经营网点和物流配送体系，重点发展直营连锁农家店和配送中心，农村商品配送率达到98%以上。

健全物流产业体系。充分发挥丝绸之路重要驿站区位优势，抢抓“一带一路”、国家“互联网+”战略机遇，以铁路、高速公路为主线，加快陇东物流集散地和农产品物流中心建设，建成城东、城西物流集聚区。积

极实施冷链物流建设项目，以优质苹果、红牛、蔬菜等特色产业为支撑，加快推动农产品冷链物流建设，建立覆盖农产品生产、加工、运输、配送、仓储、销售等环节的冷链物流体系。建设产地预冷集配中心、冷链物流园区，配套产地低温加工仓储设施，购置冷链物流运输车辆，建成冷链物流信息化智能化系统，实现冷链共同配送，进一步拓宽国内国际市场。

健全服务业体系。增强各类市场主体服务供给，加快发展商务会展、信息服务、科技服务、研发设计、检验检测和节能环保服务，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。健全完善服务体系，大力开展家政服务、社区服务、家庭教育、健康体检、健康保险、专业护理、健康咨询等多元化健康服务。加快发展基本生活照料、康复护理、精神慰藉、紧急救援与居家养老服务，引导社会力量参与公共文化服务，兴办实体，壮大主体，发展有地方特色的传统文化艺术。加快建设“丝路驿站·陇上泾川”体育健身长廊，创新发展具有泾川特色的体育健身休闲产业，形成门类齐全、结构合理的体育服务体系。

健全金融服务体系。落实国家、省、市促进现代服务业发展的政策措施，拓宽投融资渠道，鼓励融资担保机构为服务业企业提供信贷担保，积极推进银企对接、经贸洽谈等活动，争取更多投资和信贷资金流入商贸流通业。积极引导商业银行加大对县域经济金融支持，大力推广应用“甘肃信易贷”平台，引导中小微企业发布融资需求，开展融资服务。注重防范金融风险，坚决打击非法集资等违法行为，为县域经济发展创造良好环境。

第二节 全方位促进消费升级

打造旅游消费圈。围绕“大云寺·王母宫”“山水白家村”等景区，引进旅游商贸、旅游会展等现代服务业项目，广泛开展乡村旅游节会等系列消费活动，打造泾川养生生态游环线，促进泾川商贸服务业繁荣发展。引导

景区开展夜间游览服务，优化文化和旅游场所的夜间餐饮、购物、演艺服务，完善夜间交通等配套服务，发展夜间文化和旅游经济，促进消费。

打造城乡居民消费圈。围绕生活品质提升，完善商贸服务领域基础设施，扩容提升中山街、泾州街、东大街等城区商业圈，规范步行街、美罗城、青年路、西环路等特色商业街区，构建中山街、泾州街、东大街集购物、餐饮、娱乐、休闲、建材等为一体的县级商贸中心区。广泛开展电商年货节、家具家电惠民行、乡村旅游等系列消费促进活动，搭建促进流通、扩大消费平台，推动城乡居民消费升级。

打造新型消费圈。积极培育网络消费、智能消费、定制消费、体验消费等消费新模式，加快推动线上线下消费有机融合。创新无接触消费，积极发展“互联网+社会服务”消费模式，大力发展“网上菜场”“云超市”“线餐厅”等商贸新业态。鼓励通过直播卖货、社会营销等方式繁荣居家消费。推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务模式。加快普及定点投送、预约寄递、智能快件箱等无接触配送新服务。落实带薪休假制度，有效激发节假日消费市场活力。

扩大有效投资。聚焦交通基础设施、水利、农业农村、能源、社会民生、生态环保、新型基础设施、新型城镇化等关键领域和薄弱环节，重点实施强基础、增功能、利长远的重大项目，持续扩大有效投资，加快补齐短板弱项，保持固定资产投资稳定增长。优化投资结构，鼓励民间资本投资，健全项目推介长效机制，推动形成市场主导的投资内生增长机制。严格把握专项债券投向领域，积极争取地方政府专项债券资金，确保形成有效投资。加强项目决策与用地、规划等资源要素和建设条件衔接，推动项目尽快落地。强化投资项目风险防控工作，切实防范地方政府隐性债务风险。

第三节 创新催生服务新业态

推动服务业融合发展。加快推动现代服务业同现代农业、先进制造业深度融合。加快构建和完善现代农业综合服务体系，发展农村金融、农村科技、涉农物流、农村旅游开发、农村电商等产业，以现代服务业促进农村低碳化、可持续健康发展。推进服务业与制造业深度融合，打造工业互联网、物联网，支持龙头企业、骨干企业、专精特新企业，转变服务方式；支持平台企业发挥技术、管理、销售渠道等优势，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

加快推进服务业数字化。广泛应用人工智能、大数据、5G 等信息技术，进一步加速服务内容、业态和商业模式创新，推动服务网络化、智慧化、平台化、个性化。配合建设大数据物联网配套支撑系统，构建县乡农产品市场营销体系。鼓励企业运用仓储、运输、电子订货等信息化管理系统，提高物流效率。

提升电商服务水平。扩大电子商务示范县基地效应，充分运用“互联网+”模式，培育壮大电子商务主体，规范运营县级电商公共服务中心、物流配送中心和乡村电商服务站点，健全电商营销平台、农产品区域销售平台和品牌产品电商营销平台。积极与阿里巴巴、淘宝、京东等电子商务平台开展合作，运用物联网、互联网等信息技术，加快果品、蔬菜、平凉红牛等农特产品网络销售步伐。鼓励企业发展跨境电商，提升电商运营水平。

推动服务业品牌化建设。鼓励传统品牌向网络延伸，扩大品牌网上知名度，开展农村特色产品的品牌培育、宣传推广，完成 3-5 个以上特色农产品开发、分析定位、品牌设计、产品包装、营销推广。鼓励电商企业为农村产品提供品控、溯源、品牌培育等服务，建设农特产品展馆，在淘宝网等知名电子商务平台开设旗舰店、专卖店，借助平台品牌优势，推广销

售农特产品。引导陶瓷产品、农副产品等传统优势企业加强自主品牌产品出口的建设，不断提高自主品牌产品技术含量。支持有条件的企业在国外注册商标、出国参展、在目标市场宣传推广、设立境外营销和售后服务机构，提升自主品牌知名度，开拓国际市场，出口创汇。

专栏4 泾川县“十四五”服务业重点项目

1.泾川县乡镇农贸市场项目。在窑店、太平、党原、合道、飞云、丰台等乡镇修建农贸市场。

2.泾川县万吨气调果库改造提升项目。改造提升果库，总建筑面积5500平方米，果品贮存量1万吨以上。

3.泾川县农林南路农贸市场项目。在县城农林南路修建交易大棚，硬化场地，配套太阳能路灯、公厕、垃圾收集箱等设施。

4.泾川县标准化便民市场建设项目。对南门市场、北新街市场、城西市场、城东市场进行改造提升。

5.泾川县国家电子商务进农村综合示范升级版项目。对县级电子商务公共服务中心、电商冷链物流配送中心和农产品标准化中心服务功能进行升级，整合优化城乡电商物流配送体系。

6.泾川县农产品批发市场信息化建设项目。建成市场业务管理平台、信息采集发布平台、农产品质量安全信息平台及电子监控平台。

7.泾川县城西综合物流建设项目。改造提升物流库房、展示厅、营业厅等基础设施，购置电算、信息、储运配送等设备，建成现代化物流园区。

8.泾川县省级电商同城配送体系项目。借助电子商务平台和物流配送体系，承担全县乡镇和行政村10家直营店，20家示范店，246家加盟店和其他商户、客户的商品配送业务。

9.泾川县万美汽配中心建设项目。新建12幢地上二层商铺，1幢地上四层商铺。

10.泾川县3万吨应急粮食储备库项目。新建粮食储备平房仓，修建办公楼、器材库、地磅房、晒场等，配套附属工程。

11.泾川县2000吨冷藏库项目。新建冷藏冷冻库，购置安装低温控制系统及冷藏冷冻配套设施。

12.泾川县1000吨应急成品粮油储备库项目。新建应急储备成品粮库，修建应急配送中心综合楼，配套相关设备。

13.泾川县应急救灾物资储备库项目。新建储备库及钢架结构平房仓。

14.涪川县应急粮食收储网点维修改造项目。维修改造应急粮食收储网点、仓房，仓容量 13150 吨。

15.涪川县农产品仓储保鲜冷链设施建设项目。在窑店、罗汉洞等乡镇建设 2000 吨以上农产品仓储保鲜果蔬贮藏库，购置移动冷藏车。

16.涪川县蔬菜冷链物流建设项目。新建蔬菜保鲜贮藏库，配套建设分拣、检测、配送等设施设备。

17.涪川县鼎惠农业科技发展有限公司万吨气调保鲜库二期工程。一期投资购置运输车辆、叉车等生产设备；二期新建纸箱生产线，建成纸箱厂房、锅炉房及室外附属工程。

18.涪川县陇东现代果品产业园项目。在窑店镇新建陇东现代物流中心；新建办公楼、硬化地面，配套物流交易网点及设施。

第七章 优化国土空间布局 构建城乡发展新格局

牢固树立大运筹、大开发、大建设、大经营的理念，按照“城区带动、中心乡镇支撑、镇村多点开发”的发展思路，优化生产要素、基础设施和公共资源空间布局，形成生产空间、生活空间、生态空间协调发展新格局。

第一节 构建城镇空间格局

按照“拉大框架，完善功能，提升品位，宜居宜业”的目标定位，立足资源环境承载能力，发挥特色优势，强化县城中心带动，推动乡村多点发展，全力抓好规划、经营、建设、融合、生态五项工作，着力构建“一极、两翼、三廊”空间格局，加快推进新型城镇化进程。“一极”：中心城区经济发展增长极。聚焦各种发展要素，做大做强中心城区，打造陕甘宁区域中心，建设平凉市域副中心城市。“两翼”：即南北两塬发展翼，南北两塬为优质果品主产区和煤炭石油主采区，重点发展果品产业，加快石油煤炭开发和能源化工工业发展，扩大粮食生产及畜牧养殖业。“三廊”：即泾汭河、黑梁河、洪河生态保护廊道。以创建国家级生态文明示范县为支撑，全面落实国家、省市关于构建生态产业体系推动绿色发展崛起的部署要求，坚持绿色循环发展，持续巩固生态造林成果，加强生态环境综合治理。

第二节 推动城镇提质扩容

提高城镇规划水平。坚持“以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳”的规划理念，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界，确保基本农田保护面积达到 48.3 万亩。坚持区域协调、城乡融合，优化国土空间结构和布局，统筹地上地下空间综合利用，延续历史文脉，加强风貌管控，有效推进国土空间总体规划编制，逐步修订完善县城及乡镇控制性详细规

划，形成国土空间管控“一张图”。坚持生态优先、绿色发展，因地制宜，精心编制乡村规划，打造具有鲜明地域特色的宜居宜游宜业宜乐小城镇。严控国土空间开发强度，注重耕地储备资源挖潜，实施土地、水、生物资源的集约规划、集约建设和集约管理。

加强市政设施建设。按照“扩容提质并重、建设维护并举、地上地下兼顾”的原则，加强城区供水、供气、供热、供电、通讯等管廊建设，优先改造老旧管网，实施城东供热扩容改造工程、南环路、西关正街、一中路等街路管网改造提升工程。实施城北、城西重点街路、广场、小区、公园、景区配套绿化亮化美化工程，建成城西绿地公园、南山公园等重点项目，配套市民休闲娱乐设施，加强市政设施维护管理。加快实施泾州街、南环路排水防涝设施建设等项目，提升城市排水防涝、防洪能力。

加大住房保障力度。按照“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，坚持租购并举，规范管理房产中介机构，促进县域内房地产市场健康发展。加强城镇老旧小区改造和社区建设，扩大保障性租赁住房供给，支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善土地出让收入分配等政策，大力实施房地产综合开发，努力满足群众居住需求。完善中心城区人防工程建设。

提升城镇治理水平。全面推行政府购买第三方服务模式，推进城乡环卫一体化，加强城区污水处理、生活垃圾处理设施建设，实施城市生活垃圾填埋场二期等工程，加强背街小巷、城乡结合部管理，大力整治占道经营、乱停乱放等行为，集中解决居住小区物业管理问题，让群众住的更舒心。注重推广运用绿色节能材料，大力推进改炉、改炕，着力改善城乡人居环境。

第三节 加快城乡融合发展

合理配置城乡资源要素。畅通城乡人口流动渠道，建立城乡劳动要素双向对流机制、县城人才下乡进村激励机制，推动劳动力在城乡间有序流动，鼓励泾川籍外出人才返乡创业兴业，鼓励高校毕业生到基层一线就业服务，推动县城科教文卫从业人员定期到乡村开展服务。建立城乡土地等要素平等交换机制，实现土地要素市场化，探索推行城乡建设用地增减挂钩，支持农民就近就地就业，释放农村建设用地潜力；积极推进宅基地制度改革，提高闲散宅基地使用效益，盘活农村闲置建设用地。建立城乡资本要素自由流动开放机制，积极引导城市工商资本进入农村农业领域，吸引城市富余资本进入农村；完善农村金融体制，规范发展农村民间金融组织，建立健全农业保险体系和农村信用体系；积极引导互联网借贷、移动支付、互联网理财等互联网金融在农村的规范发展。建立城乡技术要素自由扩散共享机制，为实现农村农业繁荣振兴提供科技支撑。

积极推进特色小镇发展。坚持把城镇建筑与自然生态、历史文化和优势产业结合起来，推动资源丰富、区位优势、产业基础良好的小城镇聚焦主导产业，突出特色服务，发展培育形成资源加工型、文化旅游型、商贸物流型、综合发展型“四种类型”的特色城镇。资源加工型：党原、玉都、高平等乡镇以煤炭、石油等资源开采为主，建成兼具瓜果、畜禽等生产加工为一体的工贸型城镇；文化旅游型：城关、王村、泾明、红河、纳丰等乡镇以红色文化、山水体验、健康养生等资源开发为重点，建成兼具瓜果采摘、花卉观赏、娱乐休闲等为一体的文旅型城镇；商贸物流型：荔堡、罗汉洞、飞云、窑店等乡镇充分利用交通和区位优势，打造以农副产品、小商品流通为主的商贸型城镇；综合发展型：太平、丰台等乡镇以轻工业、农副产品加工、商贸物流、乡村旅游等产业为方向，建成综合发展型城镇。

推动城乡公共服务普惠共享。统筹建设学校、医院、文化设施、体育场所等公共服务设施，优化布局和建设规模。完善城市便民基础设施，加

大社区服务站、社区居家养老服务中心（站）、便民市场和超市、绿色照明系统、便民利民道路工程、环境卫生设施、加油站等公共服务设施建设力度，分级配备体育健身器材和健身娱乐场所，构建配套齐全、布局合理的城市公共服务设施体系。完善公交专用道、非机动车和行人交通系统、行人过街设施合理布局，实施回中广场停车场、安定桥十字人行天桥和立体车库等项目，健全综合智能安全的立体化、现代化县城交通系统。

第四节 促进区域协同发展

积极参与国际国内双循环。充分利用国内国际两个市场两种资源，发挥区位、资源、产业等优势，优化供给结构，适应和创造更多市场需求，优化释放更多消费潜力，打通关键堵点，拓展更广流通空间，形成供需互促、产销并进的良性循环。积极融入国内大市场，以跨区域物流、外向型产业为重点，积极开拓平凉红牛、苹果、蔬菜、文化旅游、健康养生等外部市场，促进经济循环流转和产业关联畅通，提升在国内大循环中的市场份额。支持各类企业积极拓展国际市场，开展海外经营，优化进出口产品结构，持续提升出口规模和效益。

积极融入沿黄生态经济带建设。积极落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，积极探索生态环境保护与协调经济发展之路，协同推进大治理，加强流域水污染防治，加强水资源优化利用，完善防洪体系建设，实施重大生态修复工程，促进与黄河沿岸地区协同推进生态保护修复、交通网络建设、生态产业培育、城乡统筹发展，齐心协力开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面，进一步提升黄河生态效益、经济效益和社会效益。

积极参与“一带一路”建设。着力打造文化制高点，构建文旅发展新格局，放大文化旅游产业效应，推动文化旅游产业全面提质升级。加速构建互联互通的立体交通网络，加强开放合作，集聚创新要素，促进先进技术

成果转移转化。完善信息网络基础设施，大力发展数字信息产业。培育壮大生态产业体系，推进绿色转型和绿色增长。

积极融入关中平原城市群建设。依托西安聚集辐射带动，加强与天水、庆阳、咸阳、宝鸡等周边市县合作，推动城市间产业分工、基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等方面协同联动，取得一批实质性合作成果，实现基础设施互联互通、生态环境共建共治、主要产业协同发展、公共服务共建共享，把泾川打造成关中平原城市群重点节点城市。加强与关中平原城市群其他城市间的对接交流，建立联动发展机制，推动生产要素合理配置、自由流动。

专栏5 泾川县“十四五”城镇基础设施重点项目

1.泾川县排水防涝设施建设项目。实施南环路、泾州街道路排水防涝工程，配套照明等设施。

2.泾川县道路管网及建设项目。实施科技路、民和路、站前路、西关路、西关一路、西关二路、西关正街、新城东路、尚稷路、车站东路、车站西路、锦园路、林苑路、一中路道路建设及给排水、人行道铺装工程，配套绿化亮化等附属工程。

3.泾川县中山街地下人行通道工程。实施中山街与泾州街交叉口处地下走廊、梯道、亮化、排水设施及装修等工程。

4.泾川县安定大桥十字人行天桥项目。实施 G312 与泾灵北路交汇口处桥梁结构工程及桥面铺装、护栏、景观照明等附属配套工程。

5.泾川县工业集中区道路建设项目。新建经三路、经八路 1700 米，配套建设给排水、电讯、消防、绿化、亮化等设施。

6.泾川县南山体育公园建设项目。绿化亮化公园山体，铺装市民休憩广场，配套健身区、音乐喷泉、公厕、管理用房等设施。

7.泾川县城西绿地公园建设项目。实施风情大道与 S304 线交汇处公园绿地、道路铺装、休闲广场、景观小品、健身器材安装、亮化、生态公厕、管理中心等附属配套工程。

8.泾川县城城区供热扩容改造工程。在城西集中供热站安装锅炉，配套脱硫除尘设备，敷设城西集中供热站至城东集中供热站段供热双排管网，配建换热站及供热设施。

9.泾川县城城区供水管网提升改造工程。改造三里铺村供水站点 DN500 供水主管道减压阀及配套设施，更换城北高速公路下 DN400 给水管网，更换过河管道，更换农林路 DN400PE 供水主管网道，景观大道供水并网。

10.泾川县合志沟污水管网工程。在泾川县城西沿合志沟埋设 DN400 污水管道。

11.泾川县吴家水泉沟污水管网工程。在泾川县城城区沿吴家水泉沟埋设 DN400 污水管道。

12.泾川县城雨污分流工程。在泾川县中山街、青年路、农林路、东大街、安定街、北新街等老城区，埋设 DN300-800 污水管道；埋设 DN300-1000 雨水管道。

13.泾川县老旧小区改造项目。改造提升城区老旧住宅楼，修缮小区内房屋等公用设施。

14.泾川县棚户区改造项目。对西环路片区、杨柳片区、袁家庵片区、甘家沟片区进行改造。

15.泾川县回中广场地下停车场建设项目。新建地下一层框架结构公共停车场，建筑耐火等级为一级、防水等级为一级，人防设计暂按乙类常六级二等人员掩蔽所标准设防。

16.泾川县城立体车库建设项目。在县城中心地段选址修建立体车库。

17.泾川县窑店镇凤口—窑店街道改造提升项目。新建农贸市场，铺设排水排污管道。

18.泾川县凤口街道改造提升工程二期。在窑店镇凤口街道新建排水排污工程，硬化街道路面。

19.泾川县高平镇街道改造提升项目。在高平镇街道西侧新建文化广场，配套修建舞台；在高平村、城南村新建村部、综合市场，建设老年公寓，街道东西两侧各新修高粱公路，配套绿化亮化等工程。

20.泾川县飞云镇街道改造提升工程。新建街路，柏油罩面，配套排污管道等工程。

21.泾川县党原街道改造提升项目。铺设人行道，新建排洪渠和排污管道，配套垃圾收集设施。

第八章 深入推进绿色发展 不断厚植生态新优势

坚持绿水青山就是金山银山发展理念，充分尊重自然、顺应自然、保护自然，以节约优先、保护优先、自然恢复为主，深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，守住自然生态安全底线，构建生态文明体系，促进经济社会绿色转型发展，形成人与自然和谐共生。

第一节 改善生态系统质量

强化河湖长制，提高重点流域治理水平。全面落实国省黄河流域生态保护和高质量发展战略，以水土流失治理、改善水生态环境、提高供水保障能力为重点，实施泾河、汭河、黑河水生态修复及水环境提升项目，建设农村水系综合整治工程，推进泾河流域大治理、大保护。依法管理河流水库洪水沟道，规范河流水域岸线保护与开发利用，努力建设河畅、水清、岸绿、景美的良好水生态环境。

推行林长制，开展国土绿化行动。坚持统一规划，分年实施，整体推进，采取工程造林、农户造林、义务植树、抚育改造和生态修复保护等措施，实施退耕还林、三北防护林、公益林、天保、中央财政造林补贴试点等重点项目，完成城镇面山造林2万亩以上；围绕村庄四旁、广场周边、房前屋后、庭院空地、河渠堤岸，大力实施千村万户绿化工程，创建省级森林小镇8个，国家森林乡村30个；以公园、广场为中心，以城镇街巷为骨架，以单位小区为基础，以沿街沿路沿河为重点，逐年扩大绿化面积，提高植被覆盖率；坚持大通道、宽林带、多树种、高标准营造，以优质乡土树种为主，常绿与落叶搭配，乔灌花结合，建设道路林网300公里以上，打造纵横交错、绿树掩映的绿色通道。

健全耕地轮耕制度，提升土壤肥力。坚持用养结合，落实最严格的耕

地保护制度，加强耕地养护和高标准农田建设，保护和提升地力。优化种植结构，合理确定轮作改种作物和休耕品种。实施耕地地力保护补贴等项目，推进落实耕地轮休、绿肥培肥等措施，综合治理长期撂荒、地力低下地块，引导农机大户开展深耕深松，提高地力。

第二节 提升区域环境质量

开展污染防治行动。全面深化蓝天碧水净土行动，深入打好污染防治攻坚战，打造黄土高原绿色发展先行区。打好蓝天保卫战，综合整治燃煤锅炉，加快集中供热工程建设，大力推广使用清洁高效燃煤锅炉，实现燃煤锅炉稳定达标排放；加快老旧车辆淘汰和治理，打好柴油货车污染治理攻坚战；加快推进露天矿山综合整治，强化扬尘污染治理，减少污染物排放；严格用煤环节和储（售）煤场地环保监管，确保民用煤符合标准。全面落实县、乡、村三级秸秆和荒草禁烧责任体系和网格包抓责任，严防严控焚烧垃圾落叶、农作物秸秆和荒草行为。打好碧水保卫战，强化流域水污染综合治理，实施流域水污染综合防治工程，修复河道生态，恢复河流水生态，提升河流自净能力；加快城镇污水处理设施及城区污水收集管网改造工程建设，推进管网建设、提标改造、垃圾收集、生态修复等工程建设，消除城市污水收集盲区，彻底消除城市黑臭水体；开展打击黄河流域（泾川段）入河排污违法行为专项行动，加强水功能区监督管理；加强饮用水水源地保护，集中排查、整治饮用水水源保护区内环境违法和环境隐患问题，深化地下水污染防治。打好净土保卫战，持续开展土壤污染治理行动，强化土壤污染风险管控和修复，严格执行重金属污染物排放标准，整县推进农村污水、垃圾处理设施规划、建设和管理，推进化肥农药减量；加强白色污染治理，深入推进废旧农膜资源化利用。

治理城乡生活环境。加大城乡生活垃圾整治力度，实施城镇和农村垃

圾收运体系建设项目，配套垃圾分类处理和收集转运设施，定期治理城区及周边乱堆乱放生活垃圾等行为，及时清运填埋城乡结合部、背街小巷、河道以及乡村等处垃圾，防止自燃和人为点燃。推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体，有效改善城乡人居环境。

加大新污染物治理力度。加大对网络消费带来的废弃物处置力度。持续推进危险废物规范化环境管理和专项排查整治，加快实施医疗废物无害化处理示范项目，增设危险废物和垃圾填埋处理设施。健全环境应急处置体系，重点加强对油罐车、汽罐车等危化品储存运输事故处置。

第三节 推动绿色低碳发展

实施重点领域绿色改造。坚持产业生态化，推动生态产业化，加快推进工业、农业、服务业绿色转型，积极探索和建立细分行业升级改造清理退出标准。以“十大生态产业”为引领，加强生态保护和生态经济有机衔接，形成多元化生态建设投入机制，构建绿色生态产业体系。推行高效互补、生态循环种养模式，强化畜禽养殖废弃物综合利用，加快规模化养殖场标准化改造，鼓励第三方兴建规模化有机肥生产线。引导新建建筑和改扩建建筑按照绿色建筑标准设计、建设和运营，推广可再生能源建筑应用。深化燃煤供暖设施清洁化改造，加强煤炭质量管控，大力推进煤炭清洁化利用。实施燃煤锅炉煤改电、改气，配套建设分输站至各乡镇燃气管道。

开展绿色生活创建活动。积极倡导、践行简约适度、绿色低碳的生活方式，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建活动，提倡绿色居住，节约用水用电。营造良好绿色出行环境，鼓励公共交通、自行车、步行等绿色出行。推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。支持共享经济发展，鼓励个人闲置资源有效利用。深入

开展反过度包装行动、反食品浪费行动和反过度消费行动。加强塑料污染治理，在城区商场、超市、药店、集贸市场以及外卖服务和展会活动中禁止使用不可降解塑料袋。

推动清洁能源高效利用。严格执行国家节能政策标准，加快实施供热计量改革，推行“分户计量、按热收费”模式，促进热用户端节能降耗。优化供热管网规划建设，推进联网运行，加快老旧管网设施改造和系统升级，降低输配损耗。逐步提高非化石能源消费比重，实现能源终端消费环节电能替代散烧煤，进一步提高清洁能源消费比例。推广绿色照明，以城乡道路、地下照明、节能改造为重点实施绿色照明工程。

探索发展绿色金融。积极探索生态产品价值实现途径，加强对绿色生态产业项目的金融支持，完善部门协作机制，建立健全以贷款贴息、费用补贴、创新奖励等为主的绿色金融激励政策，创新开展绿色信贷、绿色保险、绿色债券等新业态新模式，大力开发“十大生态产业”产品，建立健全生态补偿机制，全面实行排污许可制，探索推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，落实自然资源产权制度和法规，推进资源总量管理科学配置、全面节约、循环利用。

第四节 提高资源利用效率

推进垃圾减量化资源化。加快“无废城镇”建设，推行垃圾分类和减量化、资源化、无害化。积极开展废旧农膜捡拾回收机械研发和推广应用，推进废旧农膜资源化利用。持续加强秸秆、尾菜还田利用，推广腐熟（堆沤）、直接还田、行间还田等先进适用技术，促进肥料化、饲料化、基料化、原料化、能源化等多元化利用。全面回收废旧塑料、废旧金属、废旧轮胎、废旧电池等，推进污染面源减量化。提升生活垃圾及餐厨垃圾无害化处理能力，安装餐厨垃圾处理和垃圾渗滤处理系统，实施城区生活垃圾

填埋场沼气发电项目，配套相关设施，促进生活垃圾资源化利用。

构建废旧物资循环利用体系。稳步推动传统销售企业、电商、物流公司等利用销售配送网络建立逆向物流回收体系，支持再生资源企业利用互联网、物联网技术，建立线上线下融合的回收网络。建立再生产品政府优先采购制度。建立合理、规范、完善的再生资源回收网点，推广“全收集、全运转、全处理”的垃圾收集处理模式。完善废旧农膜回收利用体系。探索建立部门协调、多方投入和市场化运行机制，扶持发展资源利用规模化加工企业，强化辐射带动能力。

提高水资源利用效率。加强水资源合理配置，支撑区域协调发展，深入实施水资源消耗总量和强度双控行动。统筹考虑区域经济社会发展、水资源开发利用、生态环境保护等方面的关系，协调“三生”用水。强化规划和建设项目水资源论证，严格执行取水许可、用水计划管理等制度。合理配置常规水源与非常规水源等多种水源，促进区域发展与水资源承载能力相适应。持续加强农业节水，提升农业水资源利用效率，实施中水回用工程，推动工业节水减污协同治理，推进全社会节水行动，全面建设节水型社会。

专栏 6 泾川县“十四五”生态环境保护重点项目

生态绿化项目

1.泾川县天然林保护工程。以泾河南北面山和重点小流域治理为重点，完成人工造林 1 万亩，封山育林 5 万亩，中幼林抚育 15 万亩。

2.泾川县三北六期工程。以小流域综合治理和农田防护林建设为重点，完成人工造林 1.5 万亩、封山育林 5 万亩。

3.泾川县退耕还林还草工程。分年度逐步完成退耕还林 1 万亩。

4.泾川县退化林修复及人工种草项目。完成退化林分修复 2 万亩，年完成退化林分修复 0.4 万亩，实施种草 1.5 万亩。

5.泾川县中央造林补贴试点项目。在全县完成人工造林 2.5 万亩，年完成造林 0.5 万亩。

6.泾川县国家公益林森林生态效益补偿项目。以泾、汭、黑、红河流域南北面山绿化为重点，按照“保护与发展并重”的原则，列建生态公益林补偿面积 68 万亩。

7.泾川县国家森林乡村和省级森林小镇创建工程。创建国家级森林乡村 30 个，每年完成 6 个。创建省级森林小镇 8 个，年完成 1-2 个。

8.泾川县种苗发展项目。年完成育苗 1000 亩。

9.泾川县森林防火、有害生物防治及野生动物监测项目。加强森林防火设施建设、森林有害生物监测预报，对出现的各类林木病虫害及时做好防治。

10.泾川县草原禁牧和草畜平衡监管项目。加强草原禁牧管理和草畜平衡监测，建立监测点。

11.泾川县林业技术培训科技示范推广项目。加强林业技术培训，特别是护林员、草管员以及林业相关技术推广等，年完成 2-3 个乡镇的林业产业化服务中心信息化建设。

流域生态改善项目

12.泾川县泾河流域生态治理项目。对泾河干流进行综合治理，实施生态河堤改造提升、调蓄水工程利用、河道疏浚、滩区整治、水质净化提升等工程。

13.泾川县汭河流域生态治理项目。对汭河进行综合治理，实施生态河堤改造提升、调蓄水工程利用、河道疏浚、滩区整治、水质净化提升等工程。

14.泾川县水土保持综合治理项目。治理七里沟、十里头沟、唐李沟、汭河北沟、龙王沟、郑家沟、范家沟等 7 条小流域，新增水土流失综合治理面积 25.39 平方公里。

15.泾川县水土保持生态修复工程。修复田家沟、官山沟、城西沟、四方沟、红线沟、二郎沟 6 条小流域，封禁治理 3985 公顷，围栏 94 千米，补植补造 2890 公顷，沟头防护 19 千米。

16.泾川县泾河流域水环境综合整治二期工程。生态修复泾河泾川县城区段河道，形成宽约 200m、长约 2000m 的连续水面，在泾河南岸建设生态林廊、人行步道等景观工程。

17.泾川县涧河沟道防洪治理工程。工程设计防洪标准为 30 年一遇洪水，设计洪峰流量 633 立方米/秒，治理河道、修建堤防。

18.泾川县黑河（梁河大桥至响河段）河堤治理工程。新建堤防 9.46 千米。

19.泾川县山洪沟道治理项目。治理木梨湾沟道、百烟村沟道、水渠沟沟道等 11 条沟道，治理沟道长度 17 千米，新建 10 年一遇沟堤。

20.泾川县泾河（泾川县-宁县界河段）防洪治理工程。新建堤防 2.4 公里。

21.黄土高原沟壑区“固沟保塬”综合治理泾川项目。在太平、高平、飞云、荔堡 4 个乡镇治理侵蚀沟 36 条，保护塬面面积 119 平方公里。

22.泾川县智慧水保建设项目。新建信息采集系统，传输系统、储存系统、处理与利用系统工程数据库等。

23.泾川县生态清洁型小流域建设项目。实施田家沟、蒋家沟、郑家沟、完颜沟、牛角沟 5 条生态清洁型小流域，综合治理 34.65 平方公里。

24.泾川县淤地坝建设工程。在太平页沟、高平下沟、寨子、后庄，汭丰郑家沟新建骨干坝 6 座，在田家沟加固田家沟 G5 骨干坝，丁寨沟圈 Z1、合道沟 Z2、冯家沟 Z4、完颜洼沟 Z7、民悟水沟 Z10 等 5 座中型坝。

25.泾川县汭丰镇郑家沟沟道综合治理项目。修建淤地坝，配套修建道路、排洪渠等设施。

26.泾川县 2021 年度洪涝灾害灾毁农田修复项目。在丰台、太平、王村等 7 个乡镇通过采取移除农田积压砂石、恢复土壤耕作层、疏浚堵塞渠系、修复毁坏工程等，对已建成高标准农田进行局部修复。

环境治理项目

27.泾川县城区大气质量网格化精准监测项目。在基础网格、环境敏感区周边、道路扬尘、工业区布点，购买无人机，开展流动监测。

28.泾川县机动车尾气排放监测能力建设项目。建设固定式机动车尾气遥感监测系统，购买移动式机动车尾气遥感监测专用检测车。

29.泾川县农村环境综合整治项目。为村庄配备垃圾清运车、电动三轮车、垃圾斗等设施。

30.泾川工业集中区固废处理中心项目。购置固废专业处理设备，配备专业收储运输车辆。

31.泾川工业集中区污水处理厂项目。建成粗格栅、沉淀池等污水处理厂项目，配套建设办公用房等基础设施。

32.泾川县城区生活垃圾分类及收转运项目。建成生活区、可回收垃圾存放分拣转运区、有害垃圾存放区，配套垃圾收集桶，购置专用垃圾分类收集车等。

33.泾川县城区生活垃圾填埋场沼气发电项目。新建沼气发电站，填埋气预处理系统、填埋气发电系统、电力输送系统以及附属系统。

34.泾川县乡镇雨污分流及污水处理设施建设项目。在城关、玉都高平等 14 个乡镇修建污水管道；修建雨水管道及排洪渠；对荔堡、罗汉洞、王村、丰台污水站进行扩容；在荔堡问城、泾明山底下村、高平街道、窑店西门村各新建污水处理站，并配套管网工程。

第九章 优化提升基础设施 持续改善发展条件

坚持把基础设施建设作为扩大内需的引擎，坚持联网配套与晋等升级相结合，加大基础设施领域补短板力度，夯实高质量发展的基础支撑。

第一节 完善综合交通运输通道

加快完善交通运输体系。加快优化和完善交通基础设施网络、综合运输服务网络、交通信息化网络和应急救援保障网络，积极构建立体化、开放式的综合交通运输体系。到 2025 年，境内国道全部达到二级及以上公路标准，乡镇通三级及以上标准公路，行政村通沥青（水泥）路、通班车，实现全覆盖。30 户以上的自然村全部通硬化路。高速公路优良率达到 100%，普通国、省道优良路率达到 95%，农村公路优良路率达到 90%。

加强国省干线建设。实施东起庆阳市宁县长庆桥镇，经泾川县城，西与崆峒区相接的 G22 青兰高速泾川过境段另辟新线扩容工程，建成泾川—灵台什字高速公路；国道升级改造工程，实施泾川-王村墩台 G312 线改建工程、长庆桥至何家坪段 G244 乌海至江津公路；按照全省国省道路网调整规划，实施 S202、S319 省道网建设工程，实施途经泾明、荔堡镇等乡镇的 S319 正宁至平泉公路、环县至泾川 S202 改造提升工程。

加快农村公路建设。实施县乡公路改造提升工程，规划农村公路提质改造工程 630 公里，建制村通双车道公路改造工程 160 公里，自然村道路硬化工程 660 公里，新建、改建旅游路、产业路、资源路 120 公里，新建、重建桥梁 8 座，安全生命防护工程 300 公里，灾毁修复 170 公里，养护维修 130 公里，提升川塬之间的交通通达能力，实现县域经济的内部联通。

加强运输场站建设。规划新建泾川县城市公交智能调度指挥中心、公交车枢纽站和停靠站，建成县城汽车客运站，实施新能源汽车充电桩项目。

建立现代物流运输服务体系，提供运输配送、配载、仓储服务。健全乡镇客运站、乡镇物流节点站、农产品物流集散中心。开辟乡村旅游专线，规范班线客运、出租客运、公交客运、运输物流和汽车维修市场。建立健全网约预约出租汽车服务管理平台、运营车辆安全监控记录开发与应用平台，加强综合交通枢纽运营管理信息系统建设，着力建成现代运输服务体系。

第二节 加强水利基础设施建设

优化水资源配置体系。加快水资源开发利用，实施白龙江引水配套工程、刘李河水库、盘口水库等水利建设工程，实施农村饮水水源地保护项目，南部、东北部农村饮水水源补充工程，统筹中小微和蓄引提排水利工程，形成调蓄相济、稳定供水的水资源配置格局，切实解决工程性缺水问题。完善水资源体制机制和水资源管理法规体系建设，水资源开发总量达到 4072 立方米，增加供水能力 963.7 立方米。

健全完善灌溉输水体系。着力构建水资源保障体系，配套完善灌溉输水体系，落实对流经泾川段重要河流的河湖岸边保护与修复措施，实施泾庆灌区节水配套与改造等项目，改善灌溉面积 3 万亩,有效灌溉面积达到 5.61 万亩，发展节水灌溉面积 1.5 万亩，全面提升农业综合生产能力。

加强防洪减灾体系建设。实施泾河（泾川县—宁县界河段）防洪治理、泾河黑河河堤治理（焦村—草滩村段）、黑河（梁河大桥—响河段）河堤治理、涧河沟道防洪治理、山洪沟道治理等工程，实现干支流堤防全面达标。实施山洪灾害监测预警能力巩固提升等项目，提升泾河、汭河主要支流及洪涝灾害重点防治区综合防御能力。治理挤占河道、排洪沟等空间建构筑物。加快完善堤防、排水管网、滞蓄场所等城市防洪排涝工程建设，推进防洪排涝工程建设。

加快推进水利信息化建设。实施农村饮水安全信息化、水资源管理信息化、智慧河长平台信息化等水利信息化工程项目，建立水资源取水在线自动采集监测等系统，推进河道信息化建设，加大对河道水质、排污口、“四乱”等监管，实现水资源规范化、信息化管理。

第三节 提升能源应用推广能力

实施天然气全覆盖工程。依托西气东输二线、三线等国家天然气主干线过境优势，按照“宜管则管、宜罐则罐”的思路，加快推进城乡天然气管网延伸工程，建设燃气锅炉房、燃气壁挂炉等供暖设施。实施天然气“户户通”工程，在全县 14 个乡镇 212 个行政村敷设燃气管线 547 千米，满足 7.2 万户居民正常使用天然气，实现城乡居民用气全覆盖。

加快油气保供设施建设。优化完善油气营销网络和 LNG、CNG 气化装置布局，建设天然气 LNG 储配调峰站，提高燃气应急保障能力。实施泾川吉业、城关镇五里铺加油站迁建工程，建设城西、荔堡问城等加油站和泾明紫荆、太平盘口等加气站项目，不断满足车用燃油气多元化市场需求。

全面加强智能电网建设。加大智能电网改造力度，实施配电网标准化网架提升、设备质量、智能管控技术、精益管理水平、运营服务能力提升等专项工程。推广光伏发电、新能源汽车充电基础设施建设，努力构建安全高效的电力保障体系。

第四节 加快新型基础设施建设

加快数字化建设。建设高速、移动、安全的新一代信息基础设施，提升承载能力，加快 5G 基站建设，大力推进公共服务场所的 WI-FI 网络建设，在县城率先完成 5G、IPv6 等下一代互联网布局，逐步实现全覆盖。

加强云设施、云计算、云服务规划建设，建设大数据中心，搭建集各类数据融合汇聚，完善公共基础社会人口库、企业法人库、宏观经济库、地理信息库、征信库等五大数据库。建立安全保障体系，确保数据安全可靠、数据资源高效利用、数据业务连续性、集中安全运维等基础安全。

推动信息化应用。持续优化农村宽带网络覆盖，开展千兆城镇建设，建成有线、无线、互联网融合的新一代广播电视网络。积极开展物联网应用示范，努力建设“智联万物、融创未来”覆盖全县的新型物联专网。加快电子政务建设，实现跨部门、跨行业协同管理和服务。积极推广在线电子商务，打造工业制造—信息服务产业链，推进信息化与工业化有机融合。建成应急管理、全民健康信息、社会保障信息、经济运行监测分析等平台 and 系统。

推进智能化提升。探索扩大人工智能应用领域，强化人工智能创新发展条件和配套体系，全面建成智慧安监、智慧水务、河道管理、智慧泾川APP、中心城区智能停车场系统、智能公交电子站牌、智慧路灯、智慧教育、智慧社区、智慧养老等信息化管理系统。深化电子商务和物流服务、全域旅游信息化建设、智慧农业、智慧工业园区、吴焕先纪念馆思政教育VR实践基地。

专栏7 泾川县“十四五”城乡基础设施重点项目

交通基础设施建设项目

1.G22 青兰高速泾川出入口改建工程。将进出口车道由四车道增加到六车道，由单向通行改为双向通行，并在泾川东、西进出口各增建跨线天桥，增建匝道。

2.G22 青兰高速长庆桥至沿川子段扩容改造项目。G22 青兰高速长庆桥至沿川子段扩容改造及连接线（同步实施泾川—灵台什字连接线）。

3.G244 乌海-江津公路（泾川段）工程。改造 G244 线境内长庆桥至盘口段二级公路。

4.S202 环县-泾川公路工程。改建 S202 线境内摆旗—泾川段三级公路。

5.S319 正宁-平泉公路工程。改建 S319 线境内吊堡子—党原段三级公路。

6.泾川至平凉快速干道（泾川段）工程。修建泾川—平凉段快速干道。

7.泾川县县乡公路升级改造工程。改建县乡公路。

8.泾川县县乡桥梁建设项目。新建罗汉洞泾河大桥、泾明泾河大桥、柳王洪河桥、袁家庵汭河大桥、杨吕桥等工程，实施王村泾河大桥、同中汭河大桥维修改造。

9.泾川县水泉寺大桥拆除重建工程。拆除重建危旧桥梁。

10.G312 线泾川-平凉连接线工程。改建 G312 线泾川-平凉连接线三级公路。

11.泾川县长庆桥拆除重建工程。拆建长庆桥大桥桥梁。

12.泾川县公交车枢纽站项目。建设公交车枢纽场站，配套建设停车场、调度室等附属工程。

13.泾川县公交车停靠站项目。建设公交车停靠站。

14.泾川县利民驾驶员考试中心建设项目。新建框架结构办公楼、电教室、候考厅（区），硬化场地、购置电脑、配备考试车。

水利基础设施项目

15.泾川县刘李河水库工程。总库容为 329.8 万立方米，坝顶总长 325 米，坝高 40.5 米，坝顶宽 6 米，水库平均总供水量为 296.3 万立方米。

16.泾川县刘李河水库供水工程。工程等别为 V 级，规模为小（2）型，埋设

供水管道，新建提水泵站，高位蓄水池，净水厂。

17.泾川县盘口水库工程。工程等别为Ⅲ级，规模为中型，总库容为 2013 万立方米。

18.泾川县凤凰沟水库工程。工程等别为Ⅳ级，规模为小（1）型，均质土坝，总库容为 767 万立方米。

19.泾川县红河水库工程。工程等别为Ⅲ等，规模为中型，总库容为 2000 万立方米。

20.泾川县农村饮水安全保障工程。更新改造南部、北部等 6 大水源工程自动化控制、计量设施等。埋设供水管，建各类闸阀井。

21.泾川县泾庆灌区节水配套改造项目。衬砌干渠，新建渠系建筑物。

22.白龙江引水泾川县配套工程。新建水厂、蓄水池、水处理厂，自动化及监控系统，布设各类供水管道，修建各类附属工程。

23.泾川县农村饮水水源地保护项目。新建水源地保护区，安装隔离网，警示标志牌、宣传牌、指示牌、界桩，安装视频监控设备。

24.泾川县水利工程维修养护项目。维修供水设施、渠道清淤维护、水毁河堤维修等。

能源基础设施建设项目

25.泾川县农村天然气全覆盖工程。敷设燃气管线 547 千米，解决 7.2 万户农村居民用气，实现天然气“户户通”。

26.泾川县天然气储配调峰站建设项目。建成 LNG 储配调峰站（含 LNG 加注站），储气规模为 1000 立方。

27.泾川泾崇路 LNG 加气站建设项目。新建营业站房，加气网架，设置 LNG 储罐，敷设 LNG 加气工艺管线，安装双枪加气机。

28.泾川加油站迁建项目。对罗汉洞加油站、吉业加油站、五里铺加油站进行迁建，新建营业站房营业室、网架，安装加油机、储油罐，加油机等。

29.泾川长实加油站改扩建工程。改扩建装修营业室、网架，提高并硬化地坪，增加气服项目，建设用地 8 亩。

30.泾川县城西油气电合建站建设项目。新建营业用房、二层框架结构办公楼，设置油气储罐、充电设施，安装加油机等，配套建设公共卫生间、道路场地

硬化及相关附属设施。

31.泾川加油站建设项目。在荔堡镇问城村、南环路、飞云镇、罗汉洞王家沟新建加油站，配套建设围墙、绿化及其他附属设施。

32.泾川县加气站建设项目。新建太平镇盘口村、泾明乡紫荆村加气站，新建营业站房，加气网架，设置 LNG 储罐，敷设 LNG 加气工艺管线，安装双枪加气机，配套加气相关设施设备和形象包装。

33.泾川 2021 年-2025 年 10KV 及以下配电工程。新建改造 10kV 线路、低压线路，安装配电变压器，10kV 断路器开关等。

新基建类项目

34.泾川县智慧城市建设项目（二期）。建成智慧应急、智慧水务、智慧城管、智慧旅游、智慧农业、智慧医疗、智慧教育、智慧社区，并配套安全系统、云存储备份系统、AI+智慧治理等系统，建设县乡村三级智能快递柜。

35.泾川县网络信息化提升项目。在城区、乡镇建成 5G 网络信息化系统，并配备机房；对乡镇网络系统提升改造升级。

36.泾川县智能立体车库建设项目。采用计算机管理的智能化全自动立体停车库与车牌识别系统、电视监视系统、无线智能卡管理系统 LED 大屏幕显示系统等配合，在县城中心区建成智能立体车库六层 5000 平方米。

37.泾川县城市公交智能调度指挥中心项目。新建城市公交智能调度指挥中心，配套建设公交调度监控系统、自动报站系统、导乘系统、视屏监控系统、乘车刷卡系统等。

38.泾川县预约出租汽车服务管理平台项目。建设网约出租汽车服务管理平台，配套建设卫星定位系统、智能预约车辆系统、安全监控系统等。

39.泾川县运营车辆安全监控记录开发与应用工程。开发应用运营车辆安全监控系统，实现设备、车辆实时监控。

40.泾川县综合交通枢纽运营管理信息系统建设与应用项目。开发应用综合交通枢纽运营管理信息系统、实现车辆、班次、运营线路智能化管理。

41.泾川县水利工程信息化建设管理项目。建立水利工程大数据管理平台，实现信息共享。

42.泾川县农村饮水安全信息化建设管理项目。建立农村饮水安全工程大数

据管理平台，实现信息共享。

43.泾川县智慧河长制平台建设项目。建立河长制信息系统、河长智慧视频监控与分析预警系统、智慧河道采砂监管系统、视频会商系统接入、数据采集监控系统。

44.泾川县水资源信息化管理项目。安装取水计量，配套无线传输设备、无线网络，中心数据处理平台。

45.泾川县智慧社区项目。在各社区安装监控，配套音响等设备。

第十章 完善公共服务体系 提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 落实就业优先政策

健全就业公共服务体系。持续完善覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系。提升城乡公共服务能力，打破体制、部门、地域等限制，促进劳动者享受同等的公共服务。建立统一的信息系统，推进信息互联互通共享，实现供求双方的及时匹配、智能匹配。构建精准识别、精细分类、专业指导的服务模式，提供个性化服务措施。鼓励引导社会力量广泛参与就业服务，建立创业指导专家、就业指导专家等志愿者服务队，为劳动者多渠道提供专业化服务。

完善重点群体就业支持体系。扎实做好高校毕业生等青年就业工作，创造更多适合毕业生的知识型、技术型、创新型岗位。加大对离校未就业、困难毕业生帮扶力度，组织实施“三支一扶”计划，落实“三支一扶”人员工作生活补贴标准，促进服务期满人员就业。健全就业服务、职业培训和权益维护“三位一体”工作机制，支持农民工就地就近就业，落实返乡入乡创业政策，加强跨区域劳务协作，引导农民工有序就业。实施优惠扶持政策，强化就业创业服务和职业技能培训针对性，稳定和拓宽退役军人就业渠道，畅通失业人员求助渠道，促进残疾人、零就业家庭成员等就业困难人员就业，兜住困难群众民生底线。

扩大公益岗位安置。坚持把公益性岗位作为就业安置兜底工程，鼓励各类用人单位开发满足公共利益和就业困难人员需要的非营利性基层公

共服务类、公共管理类岗位，帮助大龄就业困难人员、“零就业”家庭人员等困难群体就业。落实公益性岗位补贴政策，为公益性岗位从业人员依法依规缴纳基本养老保险、基本医疗保险、失业保险。强化公益性岗位补贴期满退出人员政策衔接和就业服务。

健全创业就业保障机制。持续优化营商环境，拓宽投融资渠道，实施包容审慎监管，加大对初创实体场地支持、租金减免、税收优惠、创业补贴等政策扶持力度，充分发挥创业带动就业倍增效应，支持建设一批高质量创业孵化基地和创业园区，提升线上线下创业服务能力，打造培训学习、创业实践、咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业培训体系。组织各类创业推进活动，培育构建区域性、综合性创业生态系统。持续推动多渠道灵活就业，鼓励个体经营，增加非全日制就业机会，支持发展新就业形态。强化对灵活就业人员就业服务、劳动权益和基本生活保障。

第二节 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，优先发展教育事业，落实立德树人根本任务，促进德智体美劳全面发展，努力办好人民满意教育，加快建设教育强县，为全县经济社会发展提供人才保障和智力支撑。

推动义务教育均衡发展 and 城乡一体化。优化义务教育学校结构和布局，科学推进城乡义务教育学校标准化建设，落实城镇新建居住区配套标准化学校建设，推进乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。建立城乡义务教育学校教职工编制城乡统筹和动态管理，全面推进教师“县管校聘”改革。严格落实划片招生、就近免试入学制度。加强留守儿童关爱保护，减轻中小学生学习负担，保障教育公平。搭建英华教育优质资源落地与迁移平台，进一步深化东西教育帮扶。加大对薄弱学校管理指导，促进城乡义务教育学校教育教学质量和办学水平整体提升。

完善普惠性学前教育和特殊教育。多渠道增加学前教育资源供给,严格落实城镇小区配套幼儿园,持续扩大城区学前教育资源总量,逐步解决“入园难”问题。推进农村日托制幼儿园建设,缩小学前教育城乡差距。加快发展非义务教育阶段特殊教育,健全特殊教育经费投入机制,鼓励和引导社会力量兴办特殊教育学校。尊重残疾学生的个体差异,注重潜能开发和缺陷补偿,以普通学校随班就读为主体、以特殊教育学校为骨干、以送教上门和远程教育为补充,促进残疾学生的个性化发展。

推动高中阶段学校多样化发展。实施高中阶段教育普及攻坚计划,完善学校建设规划,扩大教育资源,优化校舍功能,建设学科教室、创新实验室、社团活动室等,推进数字校园建设,着力改善高中办学条件。突出德育时代性,强化综合素质培养,拓宽综合实践渠道,完善综合素质评价,构建全面培养体系。积极适应选课走班教学需要。落实新修订的课程方案和课程标准,深化课堂教学改革,优化教学常规管理,加强学生发展指导。

提升职业技术教育质量。加快职教中心实训基地建设,培育特色骨干专业,增强办学吸引力。实施职业教育教师素质提升计划,落实全员轮训制度,多措并举打造“双师型”教师队伍。深化职普融通、产教融合、校企合作,大力推行“工学结合”“顶岗实习”等人才培养模式,提高学生就业质量。紧盯社会人才需求,强化市场导向,增强职业技术教育适应性,大力培养技术技能人才,切实增强职业教育服务经济社会发展能力。

支持和规范民办教育发展。落实扶持政策,吸引社会资源进入教育领域。完善民办学校管理体制机制,实行分类登记,落实年检制度,强化监督管理,规范办学行为,促进民办教育健康发展。鼓励社会力量兴办幼儿园,引导民办幼儿园提供面向大众、收费合理的普惠性服务。加强民办幼儿园党建工作,加大党组织覆盖面和党建工作广度。

健全家庭学校协同育人机制。加强对中小学幼儿园家庭教育工作的指

导，丰富学校指导服务内容，统筹家长委员会、家长学校等家校沟通渠道，逐步建成专兼职相结合的家庭教育力量，营造良好家校关系和共同育人氛围。统筹协调各类社会资源，倡导企业履行社会责任，支持志愿者开展志愿服务，引导社会各界关爱帮扶困境儿童，进一步强化留守儿童、流动儿童家长的监护和教育主体责任，引导家长承担好法定的养育和教育责任。

第三节 推进健康涪川建设

坚持基本医疗卫生公益属性，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入实施健康涪川行动，推动卫生健康事业高质量发展。

健全疾病预防控制体系。建立健全预防救治、群防群控、物资保障等疫情防控长效机制，加强传染病网络直报系统管理，完善疾病监测系统和信息管理制度，完善传染病和突发公共卫生事件应急处置预案。健全完善妇幼健康服务体系，构建覆盖城乡，涵盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷综合防治体系。到 2025 年，适宜人群叶酸投服率达到 95%以上，出生缺陷发生率控制在 3‰以内；落实妇女“两癌”筛查率达到 100%。

提升公共卫生服务能力。加快突发公共事件卫生应急体系建设，实施疾控中心疾病预防控制能力提升项目，建设全县医疗应急物资储备库。深入推进医联体和家庭医生签约服务，构建更加成熟的分级诊疗制度。实施医疗服务能力提升行动，建立完善现代医院管理制度，加强医疗卫生单位医德医风建设，加快建设全民健康信息服务平台，主动对接优质医疗资源，开展远程诊断、远程医疗、健康咨询、健康管理等服务。加强卫生健康人才队伍建设，确保乡镇卫生院每万人平均有 2 名全科医师，村卫生室至少有 1 名合格的执业医师。公开服务项目、服务价格、办事流程等事项，严格规范医疗机构执业诊疗行为。

推进医养融合发展。将传统养生文化融入到现代医疗服务发展，大力发展中医药事业，加快社区卫生服务医养结合中心和乡镇卫生院中医馆建设，推广应用“食养（疗）、药养（疗）、文养（疗）”等中医药特色养生知识和养老服务，满足人民群众对健康的多元化需求。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。

完善全民健身公共服务体系。认真贯彻全民健身国家战略，激发全民健身热情，加强体育公园、健身步道、自行车道、全民健身中心等场地设施建设，逐步推动基本公共体育服务均等化，打造“15 分钟健身圈”，有序促进各类体育场地向社会开放，补齐全民健身领域短板弱项。开展体育健身干预行动，培养“从小健身、人人健身、科学健身”的良好习惯，稳步提高全民健康素养水平。

第四节 健全完善社会保障体系

健全医疗保障体系。全面建成以基本医疗保险为主体的多层次医疗保障体系，加快医疗服务改革，健全筹资运行和基金监管机制，不断扩大异地就医结算业务种类。建立完善县、乡（街道）、社区（村）三级医保经办服务体系，推进医保公共服务标准化建设。

健全社会救助体系。加强支出型贫困家庭和低收入对象的监测预警，推行“资金+实物+服务”的救助模式，强化急难社会救助功能，加大临时救助力度，健全医疗、教育、住房、就业、受灾等快速响应、个案会商专项救助机制，加强部门数据共享，整合各类资源，形成社会救助合力。

健全养老保险体系。推进社保转移接续，健全基本养老筹资和待遇调整机制，持续落实全民参保计划。完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度。规范基本养老保险缴费政策。全面落实“先保后征”原则，健全完善被征地农民养老保险政策。逐步建立覆盖全体参保人员的

基本养老保险待遇调整机制，适当提高退休人员基本养老金和居民基础养老金标准。加快推进“在线社保”，推动服务模式转型升级，扩大网上服务模式覆盖面。

完善社会福利体系。落实残疾人、老年、儿童福利等社会福利制度。落实残疾人“两项补贴”，推进政府购买服务政策落地见效。健全政府主导、民政牵头、部门协作、社会参与的留守儿童关爱保护和困境儿童保障机制，不断强化留守儿童家庭监护主体责任。继续实施孤儿助学工程，努力为留守儿童、困境儿童营造良好的成长环境。

健全退役军人服务保障体系。规范组织领导、服务保障、政策制度三项制度，围绕抓好退役军人保障法宣传贯彻落实，全面提升退役军人事务治理体系和治理能力现代化，规范移交接收，提高安置质量，强化教育培训，扶持就业创业，加强抚恤优待，强化褒扬激励，完善服务管理，为退役军人提供精准服务和贴心服务，维护好军人军属合法权益。

构建养老服务体系。全面落实老年社会保障政策，实施老年公寓、高平中心敬老院室外附属工程等项目，支持新建城区、住宅区配置标准化养老服务设施。建立健全县、乡（镇）、村（居）三级居家养老信息化服务平台，制定居家养老基本服务清单，积极引导社会组织、社工向居家社区养老提供低偿服务，实现养老服务“三社联动”。加强老年人日间照料中心（互助老人幸福院）服务。建立养老护理员补贴制度，强化养老服务从业人员技能培训，加快推进养老护理队伍建设。

健全幼儿服务体系。全面落实产假政策，扩大托育服务多元化供给，补齐“幼有所育”发展短板。规划建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施及配套安全设施。加强对家庭幼儿早期发展指导，增强家庭科学育儿能力。加大对社区婴幼儿照护服务支持力度，鼓励通过市场化方式，完善婴幼儿照护服务设施建设。加强婴幼儿照护服务机构卫生保健工作，

推进婴幼儿照护服务专业化、规范化建设。

健全殡葬服务体系。建立健全党委领导、政府负责、部门协作、社会参与、法制保障的领导体制和工作机制，充分发挥殡葬改革工作联席会议制度，积极实施殡仪馆附属工程，推进公益性公墓建设，到 2025 年，建成城区公益性墓区。健全殡葬救助保障制度，全面实施惠民殡葬政策，逐步实现基本殡葬服务均等化。

专栏8 泾川县“十四五”社会事业重点项目

- 1.泾川县人才培训中心项目。新建乡村振兴人才培训楼，配套相关附属工程。
- 2.泾川县城学区学前教育项目。实施城区幼儿园建设项目，新建小区配套幼儿园，装修改造小区配建幼儿园，改造维修城区幼儿园。
- 3.泾川县农村学前教育项目。新建改扩建高平镇中心幼儿园等5所农村幼儿园，配套购置相关设备，实施附属工程。
- 4.泾川县城关镇延风小学迁建项目。实施城关镇延风小学迁建项目，配套实施附属工程，配备各类设备。
- 5.泾川县丰台中心小学综合楼建设项目。新建丰台镇中心小学综合楼，配套实施附属工程。
- 6.泾川二中2#教学楼建设项目。新建2#教学楼，配套实施附属工程。
- 7.泾川县城关镇兰家山小学教学楼建设项目。新建教学楼，配套维修旧教学楼，实施运动场等附属工程。
- 8.泾川县汭丰中心小学改扩建项目。新建教学及生活用房，维修原教学楼，配套实施操场、校园硬化等附属工程。
- 9.泾川县寄宿制学校建设项目。实施农村寄宿制学校建设，新建改扩建校舍。
- 10.泾川县改善高中办学条件项目。维修改造泾川一中及玉都中学校舍，新建泾川一中体艺馆及篮球场，配套实施附属工程；为泾川一中、泾川三中、高平中学、玉都中学配备各类功能室，购置设备及器材。
- 11.泾川县中小学运动场提升项目。对罗汉洞中学等50所乡镇中学、中心小学及中心村小学运动场进行提升改造。
- 12.泾川县农村中小学校舍提升改造项目。拆除重建党原镇完颜洼小学、西联小学，太平镇崖窑小学等30所农村中小学部分老旧校舍，配套实施附属工程。
- 13.泾川县农村教师周转宿舍项目。新建汭丰中学、王村镇四坡小学等5所学校教师周转宿舍。
- 14.泾川县农村中小学厕所革命项目。改建30所农村中小学厕所，新建卫生厕所。
- 15.泾川县职业教育中心实训基地建设项目。新建职业教育中心实训用房，新建创新实训楼和教学实训楼。

16.泾川县教师队伍培训工程。采取集中办班、远程培训、置换培训、外出学习、挂职锻炼等方式，对在职教师进行一轮全员培训。深化东西教育帮扶，与天津英华国际学校共建“英华教育协同发展共同体”，开展师资培训、同步课堂、远程咨询指导等，搭建英华教育优质资源落地与迁移平台。

17.泾川县教育信息化建设项目。升级改造泾川二中等 120 所中小学网络基础设施，建设利用大数据、区块链和人工智能等新一代信息技术支撑保障教育管理、监测、决策和服务“智能+”教育信息化平台，实现数字校园全覆盖，推进全县教育治理能力智能化、现代化。

18.泾川县教育装备提升项目。为泾川二中等 120 所中小学按照教育部新标准建设中学理、生、化、地和小学科学实验室，配备各类图书，建设 STEAM 教室、创客教室、VR/AR/MR 实验室等创新教育基地，配备各类音体美器材。

19.泾川县人民医院医养结合服务中心项目。新建医养结合服务中心业务用楼，配套相关医养设备及附属设施。

20.泾川县医疗应急物资储备库建设及应急物资采购项目。新建框架结构医疗应急物资储备库及功能用房，配套建设室外道路、绿化、停车等附属工程，采购有关医疗应急物资。

21.泾川县社区卫生服务医养结合中心项目。改扩建泾川县社区卫生服务医养结合中心业务楼，配套相关医养设备及附属设施。

22.泾川县疾控中心疾病预防控能力提升项目。对疾控中心实验楼进行改造，建设数字化预防接种门诊，购置疫情处置车辆。

23.泾川县乡镇卫生院中医药服务能力提升项目。建成飞云、红河、太平、汭丰、党原卫生院合道分院等 5 个乡镇卫生院中医馆，改造提升荔堡、玉都、高平等 9 个乡镇卫生院中医馆，并配套相关中医服务能力设备（设施）。

24.泾川县殡仪馆室外附属工程项目。实施殡仪馆消防、供暖、排洪、硬化院落及道路等工程。

25.泾川县高平中心敬老院室外附属工程。对高平中心敬老院配套消防、供暖、排污管道、院落硬化等设施工程。

26.泾川县老年公寓项目。用地 30 亩，建筑面积为 23000 m²，设计床位 500 张。

27.泾川县农村智慧健康居家养老应用试点示范镇项目。新建百泉疏远、医养结合

中心、养老示范区、养老体验室、配备设备。

28.泾川县东街社区老年人日间照料中心建设项目。新建框架结构楼房，购置各类器材等配套设备。

29.泾川县智慧康养小镇项目。新建养老公寓、医疗康复中心、体验中心、文体活动中心。

30.泾川县退役军人基层服务保障体系建设项目。建设县级服务中心，在 14 个乡镇新建功能室及服务室、接待室，在每个村（社区）新建退役军人服务站。

31.泾川县市场监督管理检测中心项目。在城区及飞云、太平、城关、汭丰、泾明、罗汉洞、红河各建食品安全综合检测中心，购置检测设备。

32.泾川县乡镇市场监管所维修改造项目。对高平、窑店、王村等 8 个市场监管所业务用房维修及供暖改造。

第十一章 全面深化改革创新 切实增强发展动力

坚持把改革创新作为推动发展的重要支撑，着力破解制约涪川改革发展稳定的瓶颈问题，促进科技成果转移转化，推进重点领域改革，转变政府职能，激发市场活力，促进经济社会高质量发展。

第一节 促进科技成果转移转化

积极培育科技创新主体。充分发挥龙头企业的创新引领作用，研究制定企业研发经费补助政策，发挥财政科技经费引导作用，鼓励企业加大研发经费投入。鼓励龙头企业建立产业技术创新战略联盟，快速转化应用重大科技成果。开展高新技术企业培育专项行动，支持有条件的龙头骨干企业和规模以上企业创建省市级重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术（研发）中心、院士（专家）工作站等研发平台，引导扶持科技型中小企业建立研发机构，形成企业研发机构梯度培育机制。支持鼎惠、富原红等龙头企业加快建立企业科技创新平台，力争建成具有行业影响力的果产业技术研发基地。加大高新技术企业培育、储备和认定力度。实施科技型中小微企业成长行动计划，孵化培育一批科技型初创企业。推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享，实施省级农业科技园区、科技创新中心、众创空间、科普基地建设等科技项目，加强现代产业技术、科技创新联盟、产业科技创新中心、高新技术产业示范区、科技园区等科技创新平台建设，推动产学研深度融合平台。到 2025 年，R&D 投入比重达到 1.6%，科技进步贡献率达到 57%，科技成果转化率达到 56%。

提高科技推广应用能力。统筹科技资源，支持生态环境、卫生健康、文旅融合、公共安全保障等重点领域中的科技研发和产业化应用。开展节能减排领域科研攻关，不断提高节能环保产业自主创新能力。加强文化领

域科技创新，推进文化和科技相互融合，培育发展以数字技术为载体的新型文化产业。聚焦精准医疗、建筑节能、城镇化管理、防灾减灾、消防安全等领域，示范推广应用一批先进实用新技术、新产品，提升民生领域的技术创新和推广应用能力。以十大绿色生态产业、生物医药等领域为重点，加强环保型装饰材料、功能型建材等先进技术研究转化，大力推进新产品、新技术、新模式等科技成果的转化应用，提升食品加工及包装、新型建材、装备制造等产业技术创新水平。

有效激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强学风建设，坚守学术诚信。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。实施更加开放、灵活、务实、管用的创新人才引进政策，大力引进急需紧缺人才和高层次人才。实施领军人才培养工程，有计划选派优秀青年科技人才到省内外科研机构、高校、企业研修深造，组织实施重大科技项目，领办高新技术企业。实施职工技能素质建设工程，开展职工优秀技术创新成果评选表彰活动。壮大村干部、乡村能人、农村星火带头人等乡土科技服务队伍。完善科技人才信息库，启动实施涪川县高端人才柔性引进工程，全面建立与省内外知名高校、科研机构、金融机构的战略合作机制。

第二节 激发各类市场主体活力

全面推进国有企业改革。实施国有企业改革三年行动，完善法人治理结构和市场化经营机制。加快国有企业混合所有制改革，促进国有资本、集体资本、非公有资本交叉持股、相互融合。深化国有资本投资、运营公

司改革，健全以管资本为主的国有资产监管体制，促进国有资产保值增值。着力推进国企国资转型发展、绿色发展、创新发展、稳健发展。强化国有资产监管，建立监管权力清单和责任清单。改革国有企业经营业绩考核和薪酬分配方式，加强中长期激励。

大力支持非公有制经济发展。努力清除隐性壁垒，建立企业地位同等、政策同享、机会均等机制，努力为民营企业提供参与竞争机会。在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面为民营企业提供充足空间。持续优化部门协同监管平台，继续推行各类市场主体、各类登记业务“全程电子化”登记模式，继续实现企业登记“零见面”“无介质”“无费用”，进一步压缩行政受理时间。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，全面落实税费、融资等优惠政策。增加面向中小企业的金融服务供给，扩大金融信贷支持，构建亲清政商关系，完善领导包联机制，健全政企沟通长效机制，促进非公经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。落实民法典和相关法律法规，依法平等保护民营企业产权和企业权益。

建立更加有效的激励机制。加大对中小企业创新发展支持，激励企业和创业人才干事创业活力，鼓励更多市场主体投身创新创业。健全以增加知识价值为导向的分配机制和容错机制，激发创新人才的积极性。健全激励导向的绩效评价考核机制和尽职免责机制，支持各类人员想干事、能干事、干成事，激发广大干部积极性。

第三节 建设高标准市场体系

推进要素市场化改革。建立健全城乡统一的建设用地市场，深化产业用地市场化配置改革，多措并举盘活存量建设用地，完善土地管理体制，推进土地要素高效规范供给。深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，完善技术技能评价制度，持续做好高层次人才引进工作，引

导劳动力要素有序畅通流通。增强资本运行能力，优化金融服务供给，提高资本要素市场化配置。健全科技成果产权制度，培育发展技术转移机构和技术经理人，加快要素市场化发展。推进政府数据开放共享，引导数字经济加快发展，加强数字资源整合和安全保护，着力培育数据要素市场。

深化重点领域改革。持续深化供给侧结构性改革，改善供给质量。加强财政资源统筹，增强重大任务、重大项目、重大工程财力保障。深化预算管理制度改革，全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效率。优化政府间财权与事权划分，形成稳定的政府事权、支持责任和财力相适应的制度，增强公共服务保障能力。完善金融服务体系，强化民营企业金融支持，降低融资成本、拓宽融资渠道。推进生产经营性事业单位改革。深化投资体制改革，加强政府隐性债务风险和系统性金融风险防控，鼓励创新金融产品和融资模式。有序推进价格市场化改革，加强民生价格监管。持续推进科技体制、自然资源等领域改革。健全公平的产权保护制度。

推进诚信体系建设。广泛开展市场主体诚信教育，探索开展经营者准入前诚信教育。推行信用报告普遍应用，健全市场主体信用档案，推进公共信用综合评价应用。强化市场主体信用信息归集、共享和应用。积极开展信用承诺、信用评价、信用培训、诚信宣传、诚信倡议等，加大对守信主体支持力度，推进信易贷、信易租、信易行、信易游等“信易+”场景应用，建立以信用为基础的新型监管机制。大力推进政府机构失信和拖欠工资、食品安全等重点领域失信问题专项治理。

第四节 深入推进“放管服”改革

健全政府权责清单制度。健全完善监督制约机制，对纳入清单事项进一步优化运行流程，简化办事环节，缩短办理时限，落实直接实施和指导监督责任，避免权力越位、错位、缺位。建立权责清单动态调整机制，根

据法律法规规章立改废释和职责变动,适时对权责清单进行调整并及时备案、发布,做到“法定职责必须为、法无授权不可为”。全面推行“双随机、一公开”制度,促进常态化管理机制,实现监管效能最大化、监管成本最优化、对市场主体干扰最小化。

提高政务服务能力。切实增强服务意识,建立畅通有效的政企沟通机制,构建“亲”“清”政商关系。深入推进以“网上咨询申报、网上审批、邮寄送达”为核心内容的“不见面审批”服务,实现审批全过程与申请人“不见面”、申请人“一次也不跑”;大力推行线下“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的政务服务模式,不断完善软硬件配备,实现“一窗受理、集成服务”、“帮办代办”,做到线上线下优势互补、无缝衔接,实现企业和群众办事线上线下任意选,网上现场都好办,政务服务线上线下深度融合,切实方便办事企业和群众办事。

深化行业协会中介机构改革。进一步加强消费者协会改革,建立健全完善制度机制,配备专职工作人员,受理消费者投诉,及时对事项进行调查、调解,有效保护消费者权益。加强个私协会改革,完善政银企联席会议制度,深入开展“融资助企”行动,组织开展融资洽谈活动,对有效益、信誉度好、就业带动能力强的企业和个体工商户扩大信贷支持。搭建银企融资平台,通过动产抵押、股权质押、商标权质押等融资渠道,解决非公经济组织资金短缺制约发展的困难和问题。

专栏9 泾川县“十四五”科技创新重点项目

1.泾川县省级农业科技产业园建设项目。建成省级农业科技园，重点建设苹果、蔬菜和红牛3个主导产业创新区及果园标准化管理、优质红牛、绿色蔬菜、农产品加工、物流信息5个特色产业示范区。

2.泾川县科技创新中心项目。建设10万平方米的融科技创新、企业孵化、人才培养、技术研发、线下体验、成果展示为一体的科技创新中心。

3.泾川县十大生态产业提质增效项目。围绕高质量发展、提升传统产业、培育新兴产业、壮大骨干企业、解决民生难题，攻破一批关键核心技术。

4.泾川县省级科普基地建设项目。建设科技馆、标本馆、天文馆、青少年科技活动中心等场馆类科普基地；建设动物园、植物园、文化保护地、旅游景点等非场馆类科普基地。

5.泾川县众创空间项目。建设为科技类和创意设计类及相关产业的创客、创新创业团队、创业企业等创业场所。

6.泾川县国际科技合作基地建设项目。依托泾川金桥国际科技文化交流中心，建设“项目—人才—基地”相结合的省级国际科技合作基地，广泛开展合作研发、联合培养人才、交流互访、技术转移等多种形式的国际合作。

7.泾川县野外科学观测研究站项目。建设以服务于生态学、农学、环境科学、材料科学等领域的野外科学观测研究站。

8.泾川县果树霜冻防御关键技术研究项目。抽组气象、果栽、育种、植保等方面的专家组成攻关小组，针对全县果树防霜冻能力薄弱，技术手段匮乏和技术脱节问题，开展防霜冻技术体系研究，形成一批创新性的研究成果。

9.泾川县果树冰雹灾害防控技术研究项目。成立气象、果栽、植保等专家攻关小组，开展果树冰雹灾害防控技术研究，促进成果转化应用。

10.泾川县农作物种质资源库项目。建设农作物及其近缘野生植物种质资源库。

11.泾川县旅客联乘运输设施设备、票务一体化、联运产品的研发推广应用项目。开发应用自动化预售、售票系统及智能信息查询系统，实现旅客远程电子现金、信用卡等购票和出行信息查询。

12.中国流动科技馆区域常态巡展泾川试点项目。新建场馆1处。

第十二章 健全完善社会治理体系 推进平安泾川建设

坚持把安全发展贯穿发展各领域和全过程，健全群众自治机制，完善共建共治共享的社会治理体系，防范和化解影响现代化进程的各种风险，加快建设平安泾川。

第一节 创新社会治理机制

加强基层社会治理的统筹协调。把政治建设贯穿于社会治理全过程和各方面，全面贯彻习近平法治思想，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，教育引导广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强基层党组织建设、提升基层社会治理的组织领导能力。通过建立健全各级组织架构，强化政治引领功能和服务群众职责，有效推进党的组织覆盖和工作覆盖。在基层党组织的领导统筹下，引导广大党员发挥先锋模范作用，增强党员教育管理针对性和有效性，引导居民自治组织、群团组织和社会组织共建互融、协同推进。

强化基层社会治理的法治保障。加强对宪法、民法典等法律法规的学习宣传，提升全民法治素养。面对社会利益格局深刻调整、社会矛盾纠纷和诉求表达日益多元的社会现实，坚持用法治思维和法治手段化解城乡基层社会治理中的矛盾问题。各级党委、政府带头严格依法办事，对重大公共决策广泛征求社会公众意见。法院和检察院要积极推进以审判为中心的诉讼制度改革，有效维护社会公平正义。大力发展法律援助工作，引导基层群众通过法律途径解决矛盾诉求。

深化基层社会治理的德治内涵。坚持以德化人，大力加强文化建设，落实意识形态工作责任制，广泛开展社会主义核心价值观教育，深化丰富基层社会治理的精神内涵，努力提高全社会的人文素养，从源头上预防和

减少社会矛盾产生。挖掘区域内红色文化、传统文化、工业文化资源，把继承优秀传统文化和弘扬社会主义先进文化结合起来。

充实基层社会治理的社会力量。完善居民自治，打造群众自治平台，健全基层公共服务平台和综合信息平台，完善城乡社区服务体系。完善城乡社区民主协商机制，以社区党组织为核心，结合群众需求，组建矛盾调解、设施维护、环境整治、文体活动等专业自治委员会，提升居民自我管理、自我服务能力。强化居民自治主体地位，组织开展邻里守望、邻里关怀，促进邻里相亲、社会和谐。充分发挥村民议事、村民理财、村务监督等村民自治组织作用，加强村规民约建设，提高社会治理水平。

提升基层社会治理的专业能力。大力创新“智治”，全面推行城乡网格化管理，配强专职网格管理员队伍。加强县、乡（镇）、村（社区）三级综治中心建设，推进县乡综治中心实体化运行。整合政法、综治信访维稳、网格员、志愿者等工作力量和社会治理信息资源，建立信息汇总分流、矛盾排查分析研判机制，对各渠道各类信息及时进行数据分析、跟进处置、妥善化解，切实提高基层社会治理的智能化、专业化水平。

第二节 健全公共安全体系

提升应急管理水平。加强重大风险评估和监测预警，实施安全生产、自然灾害监测预警信息化工程，提升早期识别和预报预警能力。加强突发公共事件风险管制和应急处置，完善监测预警机制、应急指挥机制和应急预案体系，加强应急设施建设和重要物资应急保障，提升应急救援、风险评估和灾害评价等能力水平。健全公共安全信息网络，加强应急信息资源共享信息化平台建设。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。加强应急救援队伍建设，加大各乡（镇）专（兼）职应急管理工作人员培训，构建“专兼结合、防救兼备、一专多能”的现代化救援队伍体系。

提高防灾减灾能力。坚持以防为主，防抗结合，推进灾害防治重点工程建设，全面提高抵御气象、水旱、地震、地质等自然灾害综合防范能力。开展重点地区及重点流域地质灾害综合防治，加强监测预警、救灾应急体系、应急避难场所建设。健全疫病传播、次生灾害等扩大性灾害防控政策措施体系。广泛开展防灾减灾宣传教育，建立灾害防范教育体系。深化应急管理体制改革，完善部门协调联动机制。

确保食品药品安全。始终树牢人民至上、生命至上的理念，切实把食品安全工作摆在更加突出位置，维护好人民群众生命安全和身体健康。实施食品安全战略，加强食品安全管理，提高食品监督检测能力，确保群众用餐安全卫生。强化药品经营企业分级分类管理，加强药品安全检查，确保用药安全。加大农村食品药品安全治理力度，完善对网络销售食品药品监管。

全面加强安全监管。突出风险领域落实分级管控，全面开展专业风险排查评估，综合评定企业风险等级，落实源头防控、技术治理、综合整治、安全警示等措施，有效提升监管能力。压实企业安全生产主体责任，完善事故隐患排查治理体系，着力推进专项治理和综合整治，建立完善安全风险监测预警体系和重大风险管控挂牌警示制度，推行“远程监管”“线下执法”等“互联网+监管”模式。积极推广可有效降低安全风险的新工艺、新设备，加大传统高危行业技术升级转型。

第三节 全力维护社会稳定

维护国家安全。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。健全维护国家政治安全的工作机制体系，统筹传统安全和非传统安全，全面加强重点领域、重点部位、重点地区的防范管控，把安全贯穿于发展全领域，严密防范和坚决打击各种渗透破坏活动、暴力

恐怖活动、宗教极端活动和邪教活动等。全力开展涉邪人员教育转化，努力实现清零目标，坚决防止各种邪教反弹蔓延。依法坚决打击整治网络谣言和有害信息，净化网上政治生态，全面加强网络安全保障体系和能力建设，健全完善网络政治安全监测预警机制。深化意识形态斗争，切实加强意识宣传形态阵地建设和管理，不断增强意识形态的凝聚力和引领力。

保障经济安全。加强经济安全风险预警、防范机制和能力建设，实施产业竞争力调查和评价工程，促进产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合，增强产业体系抗冲击能力。维护水利、电力、供水、油气、交通、信息通信、网络、金融等重要基础设施安全。确保粮食安全，加强大宗物资储备，保障经济社会发展所需能源资源安全可靠和有效供给。加强政府债务管理，完善风险预警机制，提高政府债务资金使用效益。加大力度处置重点领域金融风险，守住不发生区域性系统性金融风险底线。

加强社会矛盾综合治理。完善重大决策社会稳定风险评估机制，构建社会安全信息资源采集、更新共享平台。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，着力提升社会矛盾预防化解能力。完善网络问政和信访工作机制，畅通群众利益诉求和权益保障渠道。整合资源力量，推行“矛盾联调、治安联防、工作联动、问题联治、风险联控、服务联抓、平安联创”的平安建设“七联”工作机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理体系。

推进社会治安防控体系建设。加快推进“五位一体”社会治安防控体系建设，坚持打、防、管、控、建“五措并举”，坚持专群结合、群防群治，实施雪亮工程二期、三期项目，建成立体化、信息化社会治安防控体系，实现联网共享，不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。扎实开展市域社会治理现代化试点，全面提升社会治理能力。坚决防范和

严厉打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪、跨境犯罪和敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，保持社会和谐稳定。

健全社会心理服务体系。坚持预防为主、突出重点、问题导向、注重实效的原则，将心理健康服务融入社会治理体系、精神文明建设和平安泾川建设，探索社会心理服务疏导和危机干预规范管理措施，搭建县、乡（镇）两级社会心理服务平台，建立健全党政领导、部门协同、社会参与的心理健康服务工作机制，健全社会心理服务体系。引进高等院校毕业的各类心理专业人才，定期向心理障碍患者和受灾人员提供心理健康服务，积极开展心理健康科普宣传，提高群众心理健康知识知晓率。

专栏 10 泾川县“十四五”公共安全重点项目

- 1.泾川县“雪亮工程”二期项目。新建县级综治分平台智能分析系统，在各乡镇、城市社区各路口安装摄像头及红外抓拍系统。
- 2.泾川县级社会治安综合治理中心建设项目。新建县级社会治安综合治理中心办公用房，配备相关设备。
- 3.泾川县公安局基层派出所新建项目。新建红河、飞云、汭丰、城关、党原、玉都、泾明、凤口、高平、丰台 10 个乡镇基层派出所，配套相关设施。
- 4.泾川县公安局行政拘留所扩建项目。新建拘室、值班用房，配套相关设备。
- 5.泾川县高速（国道）公安检查站新建项目。新建高速公路凤口公安检查站和国道高平公安检查站，建成检查区、办公区、生活区。
- 6.泾川县公安局交警大队基层中队新建项目。新建荔堡、高平、王村、泾明、党原、罗汉洞 6 个乡镇交警中队，配套相关设施。
- 7.泾川县公安局智能交通建设项目。建设电子警察、违停抓拍、单点及区间抓拍等系统，配套机房等设备。
- 8.泾川县公安局高清视频会议系统建设项目。在全县 14 个派出所及交警大队安装高清视频会议系统。
- 9.泾川县公安局警务信息化建设项目。升级改造指挥中心大厅硬件设备，完成警用无人机建设、350 兆应急对讲系统升级改造、应急图传车高清改造工程。
- 10.泾川县“雪亮工程”三期项目。将“雪亮工程”向乡镇、村一级延伸，并对后台及智能分析平台进行升级改造。
- 11.泾川县公安局战训基地项目建设。修建战训基地训练场馆，配套相关设施。
- 12.泾川县公安局电子数据勘察取证分析实验室新建项目。建设实验室及相关功能室，采购电子数据勘察取证分析仪器等设备。
- 13.泾川县法院审判庭迁建项目。修建法院审判庭等业务用房。
- 14.泾川县检察院办案和业务用房建设项目。新建办案和技术用房。
- 15.泾川县基层司法所升级改造项目。在 14 个乡镇司法所建成社区矫正信息采集室、档案室、就业服务中心、办公室、宣告训诫室、心理咨询室、指挥中心等场所，配套办公设备。

16.泾川县城市社区司法所新建项目。新建城市社区司法所三层业务用房。

17.泾川县气象灾害系统建设项目。建成综合监测系统、预警服务系统、应急响应系统、气象灾害风险区划与评估系统、风险区划及评估系统、气象灾害应急处置系统、农村雷电灾害防御系统等。

18.泾川县农村气象灾害信息员队伍建设项目。建立县级气象部门和乡镇(行政村)的双向预警信息传递机制、乡镇通知到村气象灾害防御责任人和气象信息员的双向预警信息传递机制、村级通知到户的预警信息传递机制。

19.泾川县人工影响天气作业基地建设项目。建立决策指挥系统、信息传输网络系统、人影作业基地和开放实验室,购置移动式火箭增雨作业设备,修建高炮防雹作业点,建成应急保障系统、业务保障系统。

20.泾川县应对气候变化气象基础工程。建设信息资料服务平台,建成气候变化行业影响评估与预测服务等决策支持系统、能源气象专业服务系统、经济和城乡发展重要规划和重大建设项目气候可行性论证保障和服务系统。

21.泾川县基层气象台站建设工程。建成标准化气象预警中心、气象科普场馆。

22.泾川县应急指挥信息化平台建设工程。建成集应急指挥、风险预警、隐患管控、监督管理、调查取证五大功能于一体的应急指挥平台。

23.泾川县自然灾害监测预警信息化工程。构建全域覆盖的灾害感知数据采集传输网络,与智慧城市数据平台数据共享,建设灾害综合监测预警系统平台,实现灾害全要素综合监测。

24.泾川县应急避难场所建设工程。建成以县城中心避难场所为主,远近结合、覆盖面广、设施配套齐全的应急避难场所体系。

25.泾川县应急管理培训基地建设工程。组织开展应急管理人员教育培训工作。

26.泾川县综合性应急救援队伍装备设施提升工程。购置大型救援设备,配齐配全救援装备,强化实战备勤训练和业务技能培训,提升救援能力。

27.泾川县救灾物资储备体系建设工程。建成南塬片区和北塬片区救灾物资集中储备点,逐步建成以县级救灾物资储备库为支撑,两个片区物资储备点为补充,辐射县、乡的救灾物资储备网络体系,完善自然灾害救助内容和信息系统管理,建立救灾信息服务平台。

28.泾川县综合灾害风险标准化管理工程。开展地震、水旱、森林和草原火灾等灾

害风险要素全面调查及综合治理。

29.泾川县安全生产基层能力提升项目。为全县 14 个乡镇、1 个城市社区配备安全生产监管所必需的办公设备、执法装备。

30.泾川县重大安全生产隐患治理项目。建立安全生产专家库，大力推行聘请安全专家排查隐患工作，重点整治道路交通、油气管道、危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山等重点高危行业存在的重大安全隐患。

31.泾川县安全生产信息化建设项目。在矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、金属冶炼、特种设备、工业制造等重点行业(领域)以及重大危险源监管中推广应用物联网技术，构建安全生产重大风险防控和隐患排查治理双重预防体系。

32.安全生产宣传培训项目。培训安全生产持证人员 500 名，培训安全管理人员及从业人员。

33.泾川县山洪灾害监测预警能力巩固提升项目。更新 43 座自动雨量站和 70 座预警广播站点，更换 8 座视频站和图像站高清摄像头。

34.泾川县人防地面应急指挥中心信息系统建设项目。建设计算机网络、视频监控、综合显示、集中控制等系统。

第十三章 坚持党的全面领导 强化高质量发展保障

坚持把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力。

第一节 加强党对经济社会发展的领导

把坚持党的全面领导作为“十四五”发展必须遵循的第一位原则和根本政治保证，从体制机制上保证党对经济社会发展的集中统一领导，切实提高各级干部推动经济社会发展的能力和水平。

坚决维护党中央权威和集中统一领导。提高政治站位，加强对党忠诚教育，推动全县各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决服从以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，严格请示报告制度，确保政令畅通。

强化党的创新理论武装。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记重要指示结合起来，掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，在学懂弄通做实上下功夫、见成效。加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，发挥领导干部表率作用。健全干部理论培训常态长效机制，提高调查研究、科学决策、改革攻坚、应急处突、群众工作、抓落实等方面能力，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

坚持和加强党的全面领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程。全面贯彻新时代党的组织路线，树立正确用人导向，坚持好干部标准，加强对敢担当善作为干部

的激励保护，引导党员干部坚定初心使命，着力锤炼“七种能力”，锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍。融合推进党支部建设标准化和党建统领“一强三创”行动，全面落实“四抓两整治”措施，把基层党组织建设成为推动高质量发展的坚强战斗堡垒。锲而不舍落实中央八项规定和实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，加强和改进作风，强化政治巡察，持之以恒正风肃纪反腐，营造风清气正的良好政治生态。

推动党和国家监督体系建设。发挥监督保障执行、促进完善发展作用，构建全覆盖的责任制度和监督制度。持续深化纪检监察体制改革，贯通运用纪律、监察、派驻和巡察监督，做深日常监督，推动监督下沉、监督落地，强化对“一把手”和领导班子监督。坚持以党内监督为主导，推动构建党内监督与人大、民主、行政、司法、审计、财会、统计、群众和舆论监督有机统一、相互协调的监督体系。

第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度，强化对“一府一委两院”监督，坚持人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告制度。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

第三节 加强法治涇川建设

深入开展法制宣传教育，弘扬社会主义法治精神，树立社会主义法治理念，增强全社会学法尊法守法用法意识，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，规范 220 个公共法律服务工作室，打造 10 个精品个人调解室，建设法治文化广场 5 处。健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，以扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督为重点，拓宽范围和途径，丰富内容和形式，保障人民享有更多更切实的民主权利。充分发挥村委会、街道社区等基层组织和工会、妇联、共青团等群团组织协同作用，实现政府管理和基层民主有机结合。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。推进行政许可和行政审批法治化建设，深化行政执法体制改革，加快城市管理、市场监管、生态环保、文化旅游、交通运输、农业农村、应急管理等领域综合执法改革，强化综合执法经费财政保障制度，积极推进跨领域跨部门综合执法，健全乡镇综合执法机构，推进行政执法权限向乡镇延伸和下沉。加强档案管理，规范档案收集、整理工作，有效保护和利用档案，提高档案信息化建设水平，推进治理体系和治理能力现代化。

第十四章 建立统筹协调机制 确保规划落地实施

完善规划体系，促进规划有效衔接，发挥政策、项目、要素的引导作用，加大政策协同保障力度，科学制定年度计划，强化监督评估，推进规划落实。

第一节 健全规划衔接体系

加强全县“十四五”规划与省市“十四五”等各类规划、县城总体规划、土地利用规划、环境保护规划及县直部门和乡镇规划之间的衔接，重点加强宏观调控的重要指标、功能定位、产业发展、基础设施、重要资源开发以及重大项目布局、重大政策等方面的衔接协调，确保规划总体方向一致，空间配置相互协调，形成相互衔接的规划体系，保证规划编制的科学性、整体性和一致性。

第二节 加强政策协同保障

发挥规划对政策、项目、要素的引导作用，落实政策跟着规划走、项目跟着规划走、要素跟着项目走的重大举措，确保发展规划落实。对纳入项目库的重大项目，要建立推动落实机制，简化审批核准程序，优先保证规划选址、土地供应和融资安排，加快推进实施，按期建成，发挥效益。健全工作协调机制，实施清单台账管理，强化督查考核。完善规划资金投入机制，拓宽资金投入渠道。完善经费保障机制，加强资金使用的管理与监督。强化公共财力保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调，扩大公共领域的财政支出。

第三节 有序推进规划实施

根据国民经济和发展规划总体目标，县政府分年度制定实施计划，将

本规划确定的重点任务纳入年度工作计划。对规划提出的发展目标、重大任务、重点项目、重大工程，分解落实到各乡（镇）、各部门，明确相关责任和进度要求，确保规划层层落实。特别对生态环境等重要约束性指标，定期检查、督促落实。加强对规划实施的监测、预警、跟踪分析和重大战略问题研究，解决发展中的突出矛盾和问题。组织各部门和新闻媒体采取多种形式广泛宣传规划《纲要》，形成全社会自觉参与规划实施的良好氛围。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，责任重大、任务艰巨、使命光荣。全县各级组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命、锐意进取、务实苦干，为加快建设绿色开放幸福美好新泾川而不懈奋斗！

抄送：县委，县人大，县政协。

公开属性：主动公开

泾川县人民政府办公室

2021年4月16日印发
